

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«26» июня 2017 г.

№ 5.1-01/1479

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования порядка установления
и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной
зоны», принятому Государственной Думой 23 июня 2017 года**

Проект названного Федерального закона (№ 440478-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 января 2014 года под наименованием «О внесении изменения в статью 46 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Федеральным законом вносятся изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации (далее – Воздушный кодекс), Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) и Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом в Воздушный кодекс, в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов, перспективного развития аэропорта и исключения негативного воздействия оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье человека и окружающую среду, решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти устанавливается приаэродромная территория.

На приаэродромной территории (является зоной с особыми условиями использования территорий) могут выделяться семь подзон, в которых решением федерального органа исполнительной власти устанавливаются ограничения использования земельных участков и осуществления экономической и иной деятельности. Порядок установления приаэродромной территории и порядок выделения на

приаэродромной территории подзон утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону Воздушный кодекс также дополняется положениями, предусматривающими необходимость устранения нарушений ограничений, установленных на приаэродромной территории, которые допущены в правилах землепользования и застройки. С этой целью на оператора аэродрома гражданской авиации или организацию, эксплуатирующую аэродром экспериментальной авиации, или в ведении которой находится аэродром государственной авиации, возлагается обязанность по составлению соответствующего заключения, которое является основанием для выдачи уполномоченным федеральным органом исполнительной власти предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс, согласно которым утвержденные правила землепользования и застройки поселения, городского округа, межселенной территории не применяются в части, противоречащей ограничениям, установленным на приаэродромной территории. Утвержденные правила землепользования и застройки подлежат приведению в соответствие с ограничениями использования объектов недвижимости, установленными на приаэродромной территории.

Предусматривается также, что проект правил землепользования и застройки, подготовленный применительно к территории муниципального образования, в границах которого полностью или частично расположена приаэродромная территория, подлежит направлению в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который в случае, если проект правил землепользования и застройки противоречит ограничениям, установленным на приаэродромной территории, в свою очередь направляет в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования предписание о приведении проекта правил

землепользования и застройки в соответствии с ограничениями, установленными на приаэродромной территории. Указанное предписание подлежит обязательному исполнению при утверждении правил землепользования и застройки.

В соответствии с Федеральным законом Градостроительный кодекс дополняется также положениями, устанавливающими, что уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта, орган местного самоуправления или уполномоченная организация в десятидневный срок со дня выдачи застройщику разрешения на строительство в границах приаэродромной территории обязаны представить копию данного разрешения в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку соответствия выданного разрешения на строительство ограничениям, установленным на приаэродромной территории, и в случае выявления нарушения установленных ограничений направляет предписание о прекращении действия выданного разрешения на строительство.

Федеральным законом регулируются правоотношения применительно к аэродромам, введенным в эксплуатацию до дня вступления его в силу. В частности, устанавливается, что за счет соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации возмещается ущерб, причиненный гражданам и юридическим лицам при ограничении их прав на земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимости, которые возникли до дня вступления в силу Федерального закона, в связи с установлением в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов ограничений использования земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимости и осуществления экономической и иной деятельности, если использование таких земельных участков и (или) расположенных на них

объектов недвижимости было согласовано уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляли полномочия собственников соответствующих аэродромов.

В связи с этим отмечаем, что реализация положений Федерального закона может повлечь дополнительные расходы за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «г» (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), «ж» (финансовое регулирование) и «о» (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным пунктами «в» (пользование землей) и «к» (административное, земельное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральным законом предусматривается принятие Правительством Российской Федерации и уполномоченными федеральными органами исполнительной власти ряда подзаконных нормативных правовых актов.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии со статьей 5 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете

Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом «в» (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации. Рассмотрение Федерального закона должно быть начато не позднее 8 июля 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В.Фёдорову, заместителям Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину и Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П.Щетинину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права О.С.Черниченко (697-90-36); С.Ф.Вознесенский (697-86-70)
отдел конституционного и международного права М.В.Смурова (697-86-40); Ю.В.Андрюкин (697-76-84)
отдел систематизации законодательства И.Ю.Литвинцева (697-89-28)

№ 25154