

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«23» июля 2017 г.

№ 5.1-01/1802

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятому Государственной Думой 21 июля 2017 года**

Проект данного Федерального закона (№ 185907-7) был внесен в Государственному Думу Правительством Российской Федерации во исполнение поручений Президента Российской Федерации 25 мая 2017 года с наименованием «Об инновационном и научно-технологическом развитии образовательных и научных организаций», принят Государственной Думой в первом чтении 5 июля 2017 года, во втором чтении – 19 июля 2017 года, в третьем чтении – 21 июля 2017 года.

Федеральный закон направлен на обеспечение условий для создания и функционирования инновационных научно-технологических центров (далее - центры), в рамках которых будут реализовываться приоритеты научно-технологического развития Российской Федерации, повышаться инвестиционная привлекательность сферы исследований и разработок, осуществляться коммерциализация их результатов, а также расширяться доступ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в перспективных, коммерчески привлекательных научных и научно-технических проектах. Центры будут представлять собой часть территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, определяемую Правительством Российской Федерации с особым правовым режимом осуществления деятельности (в том числе медицинской, образовательной, трудовой для иностранных граждан и т.п.) по аналогии с режимами, применяемыми для

территории инновационного центра «Сколково» в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».

В этих целях Федеральным законом предусматриваются такие понятия как «инновационный научно-технологический центр», «территория инновационного научно-технологического центра», «инфраструктура инновационного научно-технологического центра», «научно-технологическая деятельность» и другие.

Статьями 12 и 24 Федерального закона управляющей компании инновационного научно-технологического центра передаётся ряд полномочий, осуществляемых в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Таким образом, ограничивая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на территории инновационного научно-технологического центра Федеральный закон наделяет управляющую компанию отдельными публичными полномочиями.

Федеральный закон также вносит взаимосвязанные изменения, касающиеся правового регулирования деятельности Центров, в ряд законодательных актов Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем по отдельным положениям Федерального закона отмечаем следующее.

Частью 5 статьи 15 Федерального закона предусматривается возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся

лицами, участвующими в реализации проекта, на уплату налога на добавленную стоимость в виде субсидий путем перечисления управляющей компании в порядке, установленном бюджетным законодательством, в том числе в случае освобождения таких лиц от исполнения обязанностей налогоплательщика по уплате налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 145<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации. В связи с этим обращаем внимание на то, что действие статьи 145<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации распространяется исключительно на участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково».

Реализация положений Федерального закона, касающихся создания и финансового обеспечения фондов, управляющих компаний и специальных подразделений, создаваемых федеральными органами исполнительной власти на территории инновационных научно-технологических центров, предоставления субсидий управляющей компании на возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвующих в реализации проекта (пункты 6 и 7 статьи 2, пункты 3 и 4 части 1 статьи 3, часть 7 статьи 8, часть 8 статьи 12, части 4 и 5 статьи 15, статья 23 Федерального закона) может потребовать выделения в текущем финансовом году дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, правилами законодательной техники не допускается объединение в одном законодательном акте законодательного акта,

устанавливающего новое правовое регулирование, и законодательного акта о внесении изменений в отдельные законодательные акты, имеющих разные задачи и разное структурное построение.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Реализация Федерального закона потребует принятия федеральных законов, а также внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам «в» (регулирование и защита прав гражданина), «г» (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), «е» (установление основ федеральной политики в области государственного, экономического, социального и национального развития Российской Федерации), «ж» (финансовое и таможенное регулирование), «з» (федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы), «к» (международные договоры), «н» (определение статуса исключительной экономической зоны) и «о» (уголовное и гражданское законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации, а также вопросы, которые согласно пунктам «б» (защита прав гражданина), «в» (вопросы владения, пользования и распоряжения землей), «г» (разграничение государственной собственности), «е» (общие вопросы воспитания, образования, науки), «ж» (координация вопросов здравоохранения), «и» (установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации), «к» (трудовое, жилищное, земельное законодательство) и «н» (установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации

находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Рассмотрение Государственной Думой проекта названного Федерального закона проходило с нарушением требования, установленного пунктом 4 статьи 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон в соответствии с пунктами «а» и «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов федерального бюджета и финансового регулирования. Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 4 августа 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханову, Е.В. Бушмину, Г.Н. Кареловой, Ю.Л. Воробьеву, председателю Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункиной, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанскому, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азарову, первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации

по обороне и безопасности Е.А. Серебренникову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации –  
начальник правового управления



Е.Ю. Егорова

8- 28787

Исполнители:

Отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:

С.Ю. Лялюев (697-52-56), Н.В. Лебедева (697-48-58), В.А. Осипова (690-02-84);

Отдел гражданского права: А.А.Першина (691-19-35);

Отдел финансового законодательства: Е.Г.Комиссарова (697-91-71), Е.К.Караулова (697-44-43),

Н.Л. Котикова (697-55-45), А.Л. Исаева (697-16-19), Р.Х. Кильмяков (697-43-47);

Отдел конституционного и международного права: Е.Б. Колсанова (697-62-32);

Отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А. Ельцов (697-93-28);

Отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства:

Л.В. Хорошева (697-58-74).