

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

01» гавраге 2016 г.

№ 3.6-05/170

Комитет Государственной Думы
по жилищной политике и жилищно-
коммунальному хозяйству

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

к проекту федерального закона № 962533-6 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел проект федерального закона № 962533-6 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части сохранения права отдельных категорий граждан на приватизацию жилых помещений) (далее - законопроект), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 24 декабря 2015 года депутатами Государственной Думы Г.П.Хованской, С.М.Катасоновым, А.Н.Абалаковым, и отмечает следующее.

Целью законопроекта является отмена срока завершения бесплатной приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, а также увеличение перечня жилых помещений, которые не подлежат приватизации.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», устанавливающую, что

1 марта 2016 года утрачивают силу статьи 1, 2, 4, 6-8, 9¹ и раздел II Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда Российской Федерации», допускающие бесплатную передачу в собственность гражданам Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде.

Также предлагается внести в часть первую статьи 4 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» изменение, согласно которому не подлежат приватизации жилые помещения, предоставленные гражданам, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, указанным в части 2 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ). Частью 2 статьи 49 ЖК РФ установлено, что жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по таким договорам. Малоимущими являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Необходимость принятия законопроекта обосновывается в пояснительной записке тем, что такие граждане в большинстве своем в случае предоставления им жилых помещений не смогут нести бремя содержания недвижимого имущества, приватизировав жилье.

Таким образом, согласно законопроекту малоимущие граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 марта 2005 года, лишатся права на приватизацию занимаемого ими жилого помещения с даты вступления в силу проектируемого федерального закона.

В то же время, граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года, сохраняют право на бесплатную передачу в их собственность предоставленного им по договору социального найма жилого помещения. Будут иметь право приватизировать жилое помещение также граждане, определенные федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации, признанные нуждающимися в жилых помещениях и имеющие право на получение жилого помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договору социального найма согласно части 3 статьи 49 ЖК РФ.

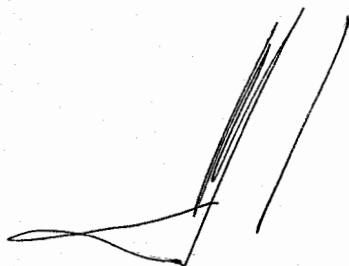
Конституционный Суд Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РФ от 15.06.2006 № 6-П «По делу о проверке конституционности положений подпункта 1 пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» и части первой статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (в редакции статьи 12 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации») в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации и жалобой граждан М.Ш.Орлова, Х.Ф.Орлова и З.Х.Орловой») установил, что право граждан на бесплатную приватизацию занимаемых ими жилых помещений, связанное с реализацией закрепленных Конституцией Российской Федерации права граждан на жилище, свободу передвижения и права собственности, относится к категории приобретаемых в силу закона социально-экономических прав, а потому федеральный законодатель, внося изменения в регулирование этого права, ограничивая или отменяя его, не может действовать произвольно и допускать отступления от конституционного принципа равенства. Ограничение прав и свобод человека и гражданина путем определения круга объектов, не подлежащих приватизации, допустимо только в том случае, если обстоятельства, предопределяющие особенности правового

режима жилого помещения, прежде всего его целевое назначение, исключают возможность передачи этого помещения в частную собственность.

Следует отметить, что положение, в силу которого не подлежат бесплатной приватизации (в пределах установленного законом общего срока действия норм о приватизации жилищного фонда) жилые помещения, предоставленные гражданам по договорам социального найма после 1 марта 2005 года, Конституционный Суд РФ в вышеуказанном постановлении признал не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статье 19 (часть 2), согласно которой государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо, в т.ч., от имущественного положения и места жительства.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике не поддерживает проект федерального закона № 962533-6 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Первый заместитель
председателя Комитета



А.П. Майоров