

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8(495) 692-24-78ф, 8(495) 986-69-20

«24» июля 2017 г.

№ 32-05/2232

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных
нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 1160742-6), принятый Государственной Думой 20 июля 2017 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон на комплексной основе совершенствует правовое регулирование отношений в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества. Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" признается утратившим силу. Одновременно вносятся изменения в ряд федеральных законов, направленные на их приведение в соответствие с вводимыми Федеральным законом положениями.

Федеральным законом предусматривается, что собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие

товарищества, которые являются видом товарищества собственников недвижимости. Виды разрешенного использования земельных участков "ведение дачного хозяйства", "дачное строительство" и аналогичные упраздняются. При этом предусматривается, что земельные участки, в отношении которых установлены вышеуказанные виды разрешенного использования, являются садовыми земельными участками. Территориальные зоны ведения дачного хозяйства и территории, предназначенные для ведения дачного хозяйства в составе иных территориальных зон, установленные в составе утвержденных до дня вступления в силу Федерального закона правил землепользования и застройки, считаются соответственно территориальными зонами садоводства и территориями садоводства.

Предусматривается также положение о том, что ведение садоводства или огородничества на садовых или огородных земельных участках может осуществляться гражданами без создания товарищества. Положениями Федерального закона устанавливается возможность ведения садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, без участия в товариществе.

Федеральным законом вводится новая редакция определения понятия "садовый земельный участок", включающая право размещения на таком участке садового дома, жилого дома, хозяйственных построек и гаражей. Отдельно раскрывается понятие "садовый дом", для строительства которого не требуется выдача разрешения на строительство; указываются объекты, подпадающие под понятие "хозяйственные постройки". Федеральным законом предусматривается положение о том, что предельные параметры разрешенного строительства зданий и сооружений, строительство которых осуществляется на садовых земельных участках, определяются градостроительными регламентами.

Строительство объектов капитального строительства на садовых земельных участках допускается только в случае, если такие земельные участки

включены в предусмотренные правилами землепользования и застройки территориальные зоны, применительно к которым утверждены градостроительные регламенты, устанавливающие предельные параметры такого строительства.

Федеральный закон предусматривает полномочие Правительства Российской Федерации установить порядок признания садового дома жилым домом, а жилого дома – садовым. Предусматривается положение о том, что установление границ территории садоводства или огородничества не является самостоятельным основанием для придания такой территории статуса населенного пункта. Включение территорий садоводства или огородничества в границы населенного пункта осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом раскрывается содержание понятия "огородный земельный участок" с указанием на возможность размещения на нем хозяйственных построек, не являющихся объектами недвижимости, предназначенных для хранения инвентаря и урожая сельскохозяйственных культур.

Существенной новацией Федерального закона являются положения о поддержке органами государственной власти и органами местного самоуправления ведения садоводства и огородничества. Предусматривается, что в целях оказания государственной и муниципальной поддержки садоводства и огородничества органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе:

создавать в своей структуре подразделения, обеспечивающие реализацию региональной и муниципальной политики по поддержке садоводства и огородничества;

принимать государственные и муниципальные программы поддержки садоводства и огородничества, в том числе инвестиционные программы;

вести просветительскую работу в целях популяризации ведения садоводства и огородничества;

организовывать в границах территории садоводства или огородничества снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, снабжение топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

осуществлять финансирование выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества;

по заявлению товарищества или участников общей долевой собственности на имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, безвозмездно приобретать в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность такое имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты) в случае, если такое имущество в соответствии с федеральным законом может находиться в государственной или муниципальной собственности.

Федеральный закон предусматривает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления при принятии решений в области градостроительной деятельности и деятельности в области охраны окружающей среды учитывают мнение правообладателей садовых и огородных земельных участков в случае, если такие решения затрагивают их интересы и подлежат обсуждению на общественных (публичных) слушаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку развития садоводства и огородничества в иных формах, установленных законодательством Российской Федерации. Порядок осуществления мер

государственной и муниципальной поддержки ведения садоводства и огородничества устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Порядок приобретения имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность устанавливается субъектами Российской Федерации.

Также предусматривается, что меры государственной и муниципальной поддержки в отношении территорий садоводства и огородничества, в границах которых садовые земельные участки и огородные земельные участки принадлежат исключительно гражданам, имеющим право на их внеочередное, первоочередное или иное льготное приобретение, оказываются в приоритетном порядке.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением отдельных положений, которые вступают в силу со дня официального опубликования Федерального закона.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Первый заместитель
председателя Комитета



С.М. КИРИЧУК