

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Необходимость внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ) и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" обусловлена отсутствием нормативного правового регулирования использования земель лесного фонда для размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства (в частности, рыболовецких станов).

В феврале 2012 года на третьем Всероссийском Съезде работников рыбного хозяйства обсуждалась проблема, связанная с невозможностью законного использования земель, находящихся в лесном фонде и прилегающих к рыбопромысловым участкам, для размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства. Наличие указанной проблемы негативно влияет на итоги деятельности рыбопромышленного комплекса Сахалинской области, снижает эффективность освоения водных биологических ресурсов.

По итогам проведенного в 2015 году в городе Хабаровске совещания у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 04.04.2015 № ДМ-П16-33пр) Минприроды России, Минсельхозу России, Росрыболовству, Минвостокразвития России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, поручено внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в ЛК РФ в части установления нормы, регламентирующей использование лесных участков для целей размещения объектов рыболовства.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и

сохранении водных биологических ресурсов" (далее – законопроект) предлагается внести изменение в статью 21 ЛК РФ "Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры", дополнив часть 1 указанной статьи новым пунктом: "8) для целей рыболовства".

Данное изменение потребует внесения соответствующих дополнений в Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный Правительством Российской Федерации, в соответствии с частью 7 статьи 21 ЛК РФ (далее – Перечень).

Предлагаем указанный Перечень дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, не являющиеся объектами капитального строительства, для целей рыболовства в защитных лесах, эксплуатационных и резервных лесах, за исключением особо защитных участков лесов:

- дорога автомобильная;
- помещение административно-бытовое, в том числе для временного проживания работников;
- помещение для хозяйственных нужд;
- площадка для хозяйственных работ;
- предупреждающие знаки для обозначения границ рыбопромысловых участков;
- сооружение судоподъемное;
- фонарь;
- электростанция автономная передвижная;
- элинг для хранения катеров и лодок;
- эстакада;
- площадка для стоянки автомобильного транспорта."

Статью 25 ЛК РФ предлагается дополнить пунктом 6.1, определяющим дополнительный вид использования лесов – осуществление рыболовства.

Также предлагается дополнить ЛК РФ новой , статьей 38<sup>1</sup>, регламентирующей использование лесов для осуществления рыболовства".

Использование лесов для осуществления рыболовства предполагается с учетом требований водного законодательства, а также законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. На лесных участках, предоставленных для осуществления рыболовства, предусматривается возведение только временных построек без рубки лесных насаждений. Предлагается установить порядок использования лесов для осуществления рыболовства уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме этого, законопроектом предлагается внесение изменений в положения ЛК РФ в части сроков и условий заключения договоров аренды лесных участков.

Часть 3 статьи 72 "Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" предлагается изложить в новой редакции, установив срок заключения договора аренды лесного участка для осуществления рыболовства от 1 года до 25 лет.

В часть 3 статьи 74 "Заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" предлагается внести изменение, дополнив ее положением о заключении договора аренды лесного участка для осуществления рыболовства без проведения торгов.

В качестве обоснования устанавливаемого срока действия договора аренды следует принять во внимание, что основанием для осуществления рыболовства является либо договор о предоставлении рыбопромыслового участка, либо договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Таким образом, срок действия договора аренды лесного участка должен соответствовать срокам действия указанных договоров, являющихся основанием для осуществления рыболовства. При этом, поскольку срок действия договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных

биологических ресурсов" добычи (вылова) анадромных видов рыб заключается на срок от десяти до двадцати пяти лет, максимальный срок действия договора аренды лесного участка не должен превышать двадцать пять лет.

Основанием для предоставления лесного участка в целях осуществления рыболовства без проведения аукциона является ранее заключенный договор о предоставлении рыбопромыслового участка или договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, что исключает необходимость выставления на аукцион права заключения договора аренды лесного участка для осуществления рыболовства.

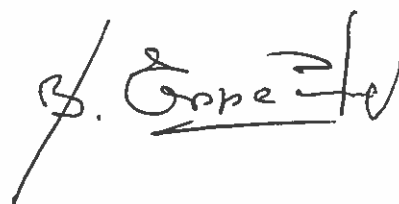
Также статью 81 ЛК РФ предлагается дополнить пунктом 13.1, определяющим дополнительное полномочие органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений по установлению порядка использования лесов для осуществления рыболовства.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" с целью дополнения ее положением об использовании земельных участков для целей рыболовства в соответствии с лесным законодательством.

Принятие указанного законопроекта позволит организациям, занимающимся рыболовством, на законных основаниях использовать лесные участки для размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства, что будет способствовать повышению эффективности деятельности рыбопромышленного комплекса.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Сахалинской  
областной Думы



В.И.Ефремов