

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

22 декабря 2016 г.

№ 3.3-03/2591

Председателю
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения"

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности в соответствии со статьями 105 и 106 Регламента Совета Федерации рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения", принятый Государственной Думой 14 декабря 2016 года.

Проект федерального закона № 20488-7 внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 5 ноября 2016 года.

Соглашение о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения (далее - Соглашение) подписано в городе Душанбе

15 сентября 2015 года и направлено на создание договорно-правовой базы сотрудничества государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее - Стороны) в области перевозок воинских и других формирований, а также продукции военного назначения на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Настоящее Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон при планировании и выполнении перевозок воинских и других формирований, движимого имущества, а также продукции военного назначения, их транзите через территории Сторон и (или) через территорию государства, не являющегося участником Соглашения, а также обеспечения безопасности указанных перевозок, в том числе в случае проведения совместных операций или командно-штабных и войсковых учений, участия в миротворческих операциях, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, перевозок к местам постоянной или временной дислокации в целях их функционирования и жизнедеятельности, в иных случаях по согласованию Сторон.

Положениями Соглашения конкретизируется порядок назначения, изменения, а также компетенция уполномоченных органов Сторон в области планирования и осуществления перевозок (транзита) воинских и других формирований, их движимого имущества и продукции военного назначения.

Соглашением предусмотрен особый порядок пересечения государственных и таможенных границ Сторон при осуществлении таких перевозок. Регулируется порядок предоставления средств, услуг и недвижимого имущества, необходимых для обеспечения перевозок, принимающими и транзитными Сторонами, а также обеспечения безопасности перевозок (транзита). Кроме того, уточняется перечень грузов,

подлежащих вооруженной охране караулами и сопровождению специалистами.

Положениями Соглашения допускается применение оружия и физической силы, в том числе боевых приемов рукопашного боя, перевозимым воинским и другим формированием, караулом, а также представителями сопровождающих служб принимающей или транзитной Сторон. В связи с этим установлены случаи применения оружия.

Вместе с этим Соглашением регламентируются вопросы пограничного, государственного и таможенного контроля при осуществлении перевозок, а также правового статуса лиц, входящих в состав перевозимого воинского и другого формирования, караула, и специалистов.

Установлен порядок возмещения либо отказа от предъявления претензий, касающихся возмещения ущерба, нанесенного принимающей, транзитной и направляющей Сторонам.

Личный состав воинских и других формирований, караулов, а также специалисты пользуются правовой защитой направляющей, транзитной и принимающей Сторон. Вместе с этим определена ответственность за несоблюдение ими законодательства принимающей или транзитной Сторон и совершение правонарушений.

Кроме того, определен порядок оказания медицинской помощи личному составу перевозимого воинского и другого формирования, караула, а также специалистам. Регламентируются действия Сторон в случае наступления форс-мажорных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций при осуществлении перевозок и транзита.

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня сдачи на хранение депозитарию четвертого письменного уведомления о выполнении подписавшими Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу.

Соглашение действует в течение срока действия Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года.

Реализация Федерального закона не противоречит законодательству Российской Федерации и согласуется с международными обязательствами России, а его принятие не повлечет выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

На основании подпунктов "а" и "г" пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" Соглашение подлежит ратификации, поскольку устанавливает иные правила, чем предусмотренные Федеральным законом "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", в части, касающейся определения особого порядка пересечения государственных границ Сторон личным составом перевозимого воинского и другого формирования (караула). Кроме того, предметом Соглашения являются вопросы, затрагивающие обороноспособность Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "г" статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения" подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Комитет Совета Федерации по международным делам, соисполнитель по Федеральному закону, рекомендует Совету Федерации одобрить названный Федеральный закон.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в своем заключении отмечает, что Соглашение соответствует Конституции Российской Федерации и международным обязательствам Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности считает, что ратификация Соглашения отвечает интересам Российской Федерации, так как будет способствовать укреплению мира, международной и региональной безопасности и стабильности, а также защите на коллективной основе территориальной целостности и суверенитета государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л:**

рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения", принятый Государственной Думой.

Председатель Комитета



В.А. Озеров