

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-90-07

Факс (495) 692-24-78

«18» июля 2017 г.

№ 3.2-05/2111

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
по Федеральному закону  
"О внесении изменений в статью 22  
Федерального закона "Об обороне"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне" (проект № 43798-7), принятый Государственной Думой 14 июля 2017 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на установление правовых основ создания и деятельности межведомственных координирующих органов, создаваемых в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях, на территориях которых введено военное положение, в целях обеспечения согласованности действий по территориальной обороне, а также на повышение персональной ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований за организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне.

Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне" (далее – Федеральный закон "Об обороне") под территориальной обороной понимается система осуществляемых в период действия военного положения мероприятий по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды,

по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями, по выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий их диверсионной, разведывательной и террористической деятельности в целях создания благоприятных условий для функционирования указанных объектов и применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований.

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по территориальной обороне отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (подпункт 45 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup>). Эти полномочия осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне на муниципальном уровне отнесены к вопросам местного значения городских поселений, муниципальных районов, городских округов (пункт 23 части 1, часть 3 и 4 статьи 14, пункт 21 части 1 статьи 15 и пункт 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Федеральным законом статья 22 Федерального закона "Об обороне" дополняется пунктами 4 – 10, которыми устанавливается следующее.

1. Предписывается создание в субъектах Российской Федерации, на территориях (части территории) которых введено военное положение, в муниципальных образованиях, на территориях которых введено военное положение, с даты начала действия военного положения в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, межведомственных координирующих органов (штабов территориальной обороны).

2. Задачами штабов территориальной обороны будут являться обеспечение согласованности совместных действий органов, формирований и организаций, выполняющих мероприятия по территориальной обороне на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также обеспечение согласованности мероприятий по территориальной обороне с мероприятиями по обеспечению режима военного положения, мобилизационными мероприятиями, мероприятиями по гражданской обороне и мероприятиями по противодействию терроризму, проводимыми на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

3. Деятельность штабов территориальной обороны регулируется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в целях исполнения федерального законодательства в области обороны.

4. Руководителями штабов территориальной обороны являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы муниципальных образований, которые несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей в области территориальной обороны.

5. Предусматривается, что штабы территориальной обороны осуществляют следующие основные полномочия:

1) разрабатывают проекты нормативных правовых актов соответствующего субъекта Российской Федерации, проекты муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования по вопросам выполнения мероприятий по территориальной обороне;

2) обеспечивают выполнение мероприятий по территориальной обороне на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

3) контролируют состояние сил и средств, создаваемых для выполнения мероприятий по территориальной обороне органами исполнительной власти

соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующим муниципальным образованием.

Федеральный закон согласуется с Конституцией Российской Федерации и системой федерального законодательства.

Комитет считает, что принятие Федерального закона создает условия для эффективной организации работы по территориальной обороне, обеспечения согласованности мероприятий по территориальной обороне с мероприятиями по обеспечению режима военного положения, надлежащего выполнения штабами территориальной обороны возложенных на них задач.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ