

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОМИТЕТА**  
**Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств,**  
**евразийской интеграции и связям с соотечественниками**

---

« 13 » октября 2016 г.

№ 2/2

**по проекту федерального закона № 2428-7 «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон**  
**«О федеральном бюджете на 2016 год» (об уточнении параметров**  
**федерального бюджета на 2016 год)**

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (об уточнении параметров федерального бюджета на 2016 год).

Как следует из пояснительной записки Правительства к законопроекту, это связано с тем, что, в последнее время российская экономика сталкивается с внешними вызовами, приводящими к изменению макроэкономических условий. Главный вызов – это резкое изменение условий внешней торговли: произошло значительное снижение цен на сырую нефть и нефтепродукты - основной товар российского экспорта. В результате такого снижения резко сократились стоимостные объемы экспорта.

Второй по важности вызов – введенные санкционные ограничения со стороны ряда иностранных государств, которые привели к качественному изменению доступности международных финансовых рынков. Ключевым результатом стало резкое сокращение притока иностранного капитала и снижение коэффициента пролонгации имеющейся внешней задолженности финансового и нефинансового секторов экономики. В результате Россия столкнулась с серьезным увеличением дефицита финансового счета платежного баланса.

Таким образом, можно констатировать формирование заметно изменившихся условий социально-экономического развития Российской Федерации, которые, с одной стороны, приводят к необходимости серьезной корректировки основных параметров федерального бюджета, а с другой – ставят перед бюджетной политикой новые задачи.

В этих условиях бюджетная политика в 2016 году была направлена на нейтрализацию последствий для экономики очередных возможных шоков со стороны внешнеэкономической конъюнктуры. Принимаемые меры в течение текущего года заключались в основном в точечной поддержке приоритетных отраслей и смягчении барьеров для перемещения факторов производства.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета был осуществлен комплекс мер по мобилизации доходов, включающий решения о дополнительной приватизации и направлении на выплату дивидендов не менее 50% прибыли акционерных обществ с государственным участием, а также повышение акцизов на нефтепродукты.

Кроме того, на фоне ухудшения макроэкономической ситуации по сравнению с прогнозируемой, и, соответственно, снижения доходов федерального бюджета при ограниченных возможностях по финансированию дефицита важной задачей было осуществление эффективного маневра в расходах. Этот маневр предполагает обеспечение исполнения расходных обязательств, увеличившихся по сравнению с параметрами, утвержденными Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год" (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ) из-за ухудшения макроэкономической ситуации, с одновременным принятием комплекса мер, направленных на оптимизацию расходов в целях недопущения дестабилизации состояния государственных финансов. К мерам по оптимизации расходов относится сокращение лимитов бюджетных обязательств до 10 процентов от общего объема по отдельным направлениям расходов федерального бюджета в 2016 году.

Что касается предложений по конкретным параметрам федерального бюджета на 2016 год, в части касающейся вопросов ведения Комитета, первостепенными являются показатели изменения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы Российской Федерации на 2016 год «Внешнеполитическая деятельность».

Изменение расходов федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Внешнеполитическая деятельность» представлено в таблице.

млн.рублей

Наименование	ГП	Федеральный закон № 359-ФЗ	Изменение (+/-)		Федеральный закон № 359-ФЗ с учетом изменений	Справочно: Кассовое исполнение на 1 сентября
			ВСЕГО	<i>из них: сокращение на 10%</i>		
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа Российской Федерации "Внешнеполитическая деятельность"	41	127 721,2	-6 014,3	-2 028,1	121 706,8	98 070,2

В Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию государственной [программы](#) "Внешнеполитическая деятельность" в 2016 году были предусмотрены в объеме 127 721,2 млн. рублей.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной [программы](#) предлагается уменьшить на 6 014,3 млн. рублей, соответственно он составит 121 706,8 млн. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований по государственной программе включает уменьшение бюджетных ассигнований на 10% в сумме 2 028,1 млн. рублей, а также уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на:

- оказание финансовой помощи Республике Абхазия в связи с уменьшением объема финансирования Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республике Абхазия и уменьшением объема финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия в сумме 2 502,6 млн. рублей;

- строительство объектов недвижимости за рубежом в связи с сокращением объемов работ по проектированию и строительству объектов в сумме 884,2 млн. рублей;

- военно-техническое сотрудничество в связи с сокращением числа направляемых Минобороны России за пределы территории Российской Федерации российских специалистов в соответствии с договорами, заключенными с иностранными государствами, в сумме 120,0 млн. рублей;

- оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году и неиспользованных на 1 июня 2016 года, в сумме 19,9 млн. рублей.

*(Более детально изменение расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации на 2016 год смотрите в приложении)*

Также следует отметить, что в Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы "Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года" в 2016 году предусмотрены в объеме 148 000,9 млн. рублей.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной [программы](#) предлагается уменьшить на 23 147,1 млн. рублей, соответственно он составит 124 853,8 млн. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований по государственной программе включает **уменьшение** бюджетных ассигнований на 10% в объеме 14 749,9 млн. рублей, а также уменьшение бюджетных ассигнований предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»:

- в целях финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 25.01.2016 № ДК-П13-9пр, в сумме 6 566,1 млн. рублей;

- мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского и Севастопольского государственного университета в связи с невозможностью выполнения в 2016 году строительного-монтажных работ и направлением средств на проведение капитального ремонта объектов МДЦ «Артек» в рамках государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы в сумме 1 369,1 млн. рублей;

- мероприятия по обеспечению каналами связи Крымского федерального округа с единой сетью электросвязи Российской Федерации и строительству аврийно-спасательного флота и обеспечение безопасности мореплавания и транспортной безопасности в связи со сложившейся экономией в объеме 461,9 млн. рублей.

Изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» затрагивают и другие статьи соответствующего федерального бюджета, которые по определению представляют интерес для членов Комитета. С этими предложениями можно ознакомиться в Интранете в Базе данных Государственной Думы АСОДЗ. С учетом изложенного, Комитет предлагает принять к сведению предложения Правительства Российской Федерации по уточнению параметров федерального бюджета на 2016 год и рекомендует принять проект федерального закона № 2428-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» в первом чтении.

Председатель Комитета

Л.И.Калашников