



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

*18 апреля 2016 г.*

№ *01-18015-01*

Председателю  
Комитета Государственной Думы  
по бюджету и налогам

А.М.МАКАРОВУ

Уважаемый Андрей Михайлович!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 1015269-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части дополнения форм межбюджетных трансфертов новым видом дотаций на развитие экономики субъектов Российской Федерации), направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 17 марта 2016 г. № 288), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет заключение.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

*Субботина*

*Т.А.Голикова*  
Т.А.Голикова

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*18» апреля 2016 г.*

№ ЗСП- *84/18-01*

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект федерального закона № 1015269-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 15 апреля 2016 г. № 16К (1091), п. 5)

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1015269-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (протокол от 17 марта 2016 г. № 288).

Законопроектом, внесенным в Государственную Думу Государственным Советом Удмуртской Республики, предлагается в Бюджетном кодексе Российской Федерации (статья 129 и новая статья 131<sup>1</sup>) установить новую форму межбюджетных трансфертов – «дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории». При этом указанные дотации предлагается распределять между субъектами, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что установление направления использования предлагаемой законопроектом дотации (на развитие экономики субъектов Российской Федерации) не соответствует предусмотренному статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определению дотаций как межбюджетных трансфертов, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Кроме того, закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации дополнительной формы финансовой поддержки развития экономики узкого круга регионов (только тех субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более 50 % налоговых доходов, собираемых с их территории) нарушает предусмотренный статьей 31<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, согласно которому определение форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов должно осуществляться в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту размер новой формы дотации предлагается предусматривать в объеме, недостающем для доведения до 50 % от суммы налогов, собранных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом соответствующие обоснования и расчеты предлагаемого порогового значения (50 % налоговых доходов, собираемых на их территории) в материалах к законопроекту не представлены.

Предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в форме предусмотренных законопроектом дотаций потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Однако финансово-

экономическое обоснование к законопроекту не содержит расчетов объема средств федерального бюджета, необходимых для его реализации.

Следует обратить внимание, что норма статьи 2 законопроекта о вступлении в силу федерального закона с 1 января 2016 года требует корректировки, поскольку указанная календарная дата уже прошла.

На основании изложенного Счетной палатой Российской Федерации законопроект не может быть поддержан.

