

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

21 июля 2017 г.

№ 5.1-01/1495

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону**

**«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между
Правительством Российской Федерации и Правительством Республики
Казахстан об особенностях правового регулирования деятельности
предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта от
18 октября 1996 года», принятому Государственной Думой
20 июля 2017 года**

Проект Федерального закона внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 14 июня 2017 года (№ 198338-7).

Названным в Федеральном законе Протоколом, подписанным от имени правительств России и Казахстана в городе Астане 4 октября 2016 года, вносится ряд изменений в указанное в нём Соглашение, которым регулируются вопросы экстерриториального функционирования отдельных участков железных дорог России и Казахстана, входящих в состав железной дороги государства одной Стороны и расположенных на территории государства другой Стороны. Соглашение содержит положения, касающиеся определения применимого законодательства государств Сторон в отношении: налогообложения; железнодорожных тарифов при перевозках пассажиров и грузов; осуществления трудовой деятельности на организациях железнодорожного транспорта; применения сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, сопровождающими пассажиров и грузы, табельного оружия.

Протокол разработан в соответствии со статьёй 11 Соглашения, которой предусмотрено, что оно может быть изменено по взаимному согласию Сторон.

Протоколом (статья 1) предусматривается исключение из Соглашения указания на таможенное оформление и таможенный контроль на российско-

казахстанской государственной границе, в частности, вносятся изменения в статью 9-1, в соответствии с которыми слова «Таможенное оформление, таможенный и пограничный контроль» в абзаце первом заменяются словами «Пограничный контроль». Данное изменение обусловлено отменой таможенного контроля в отношениях между государствами-членами ЕАЭС.

Согласно статье 1 Протокола Соглашение также дополняется новыми статьями 9-3, 9-4 и 9-5.

Статьёй 9-3 устанавливается, что открытие и закрытие станций, а также примыкание железнодорожных путей необщего пользования к инфраструктуре железнодорожного транспорта, расположенных на участках, входящих в состав Российских железных дорог и расположенных на территории Казахстана, регулируется российским законодательством, а те же действия в отношении участков, входящих в состав Казахстанских железных дорог и расположенных на территории России – законодательством Республики Казахстан.

В соответствии со статьёй 9-4 отменяется пограничный контроль транзитных пассажирских и грузовых поездов, следующих без остановки с территории России через территорию Казахстана назначением в Россию, и таких же поездов, следующих без остановки с территории Казахстана через территорию России назначением в Казахстан. В случае остановки поезда пограничный контроль и иные виды контроля осуществляются только в отношении входящих и выходящих лиц.

Статьёй 9-5 предусматривается, что приграничные субъекты государств Сторон разрабатывают и утверждают правила проведения конкурса по определению перевозчиков, расходы которых подлежат субсидированию за счёт бюджетов этих субъектов, а также правила и методику определения объёмов субсидирования таких расходов. Указанное положение действует в отношении перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров по участкам железных дорог Российской Федерации, расположенным на территории Республики Казахстан, и наоборот.

Согласно статье 2 Протокола он подлежит ратификации и вступает в силу с даты обмена ратификационными грамотами.

По Федеральному закону отмечаем, что в его наименовании и тексте используется формат даты «18 октября 1996 года», который не согласуется с используемым форматом этой даты в наименовании заверенной копии официального текста Протокола - «18 октября 1996 г.».

По Протоколу отмечаем грамматические ошибки, допущенные в его тексте: в абзаце первом статьи 1 в словах «Внести в Соглашения между» (должно быть - «Внести в Соглашение между»); в последнем предложении статьи 9-4 в словах «и иные вида контроля» (должно быть «и иные виды контроля»). Указанные технические нарушения могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьёй 79 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года («Исправление ошибок в текстах или заверенных копиях договоров»).

Протокол и Федеральный закон соответствуют Конституции Российской Федерации. Протокол согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Протокол подлежит ратификации на основании подпункта «а» пункта 1 и пункта 2 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку в части отмены пограничного контроля в отношении транзитных поездов, следующих с территории государства одной Стороны через территорию государства другой Стороны, содержит иные правила, чем предусмотренные Законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», а также поскольку Стороны условились о его последующей ратификации (статья 2 Протокола).

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с методикой, утверждённой постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с законодательством Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров Российской Федерации) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 3 августа 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации И.М. - С.Умаханову и Е.В.Бушмину, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачеву, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.А.Слинько (697-89-17);

отдел гражданского права: О.Н.Константинова (697-53-17);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: О.В.Бокарева (697-84-96)

№ 28655