

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«23» июля 2017 г.

№ 51-ОП/1828

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**по Федеральному закону "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
принятому Государственной Думой 20 июля 2017 года**

Проект названного Федерального закона (№ 1160742-6) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 30 августа 2016 года под наименованием "О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, а также определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В статье 3 Федерального закона даются определения основных понятий. В частности, устанавливается, что под садовым земельным участком понимается земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек и гаражей, в то время как под огородническим земельным участком понимается земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения

хозяйственных построек, не являющихся объектами недвижимости, предназначенными для хранения инвентаря и урожая сельскохозяйственных культур.

Федеральным законом (статья 4) устанавливаются правила ведения садоводства или огородничества на территории товарищества гражданами, не являющимися членами товарищества, или же без создания товарищества, а также права и обязанности таких граждан.

Формами организации граждан для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд или приобретения земельных участков для их ведения согласно статье 5 Федерального закона являются соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества (далее – товарищества), которые Федеральным законом отнесены к товариществам собственников недвижимости. При этом количество членов товарищества не может быть менее семи (часть 6 статьи 10 Федерального закона).

Федеральным законом (главы 2, 3, 4, 6) устанавливаются порядок учреждения, реорганизации и ликвидации товарищества, цели его деятельности, требования к уставу, права и обязанности членов товарищества, основания и порядок принятия в члены товарищества, прекращения членства в товариществе, правовые основы управления товариществом и контроля за его деятельностью, закрепляется обязанность товарищества вести реестр его членов, регламентируются требования к указанному реестру и порядок его ведения, определяются виды взносов членов товарищества, порядок их внесения и использования, регламентируется правовой статус общего имущества членов товарищества, порядок пользования и управления им.

Федеральный закон (глава 5) определяет особенности предоставления садовых и огородных земельных участков, строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, предоставленных товариществу.

Также Федеральным законом (глава 7) устанавливаются меры государственной и муниципальной поддержки садоводства и огородничества, при этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления самостоятельно определяют порядок оказания помощи, они также вправе оказывать такую поддержку и в иных формах, установленных действующим законодательством.

В Земельный кодекс Российской Федерации (статья 40 Федерального закона) вносятся изменения, касающиеся порядка выделения товариществу земельных участков и дальнейшего распоряжения ими, а в Гражданский кодекс Российской Федерации – регулирующие правовой статус товарищества и его имущества (статья 33 Федерального закона).

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (статья 31 Федерального закона) дополняется положениями, регулирующими добычу товариществом подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения.

Нормы Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (статья 41 Федерального закона) уточняются в части оснований и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, предоставленные для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, на право собственности или аренды, причем такое переоформление может быть произведено в срок до 31 декабря 2020 года.

Корреспондирующие изменения, уточняющие наименование садоводческих и огороднических товариществ, вносятся и в иные законодательные акты.

Переходными положениями (статья 54 Федерального закона) предусматривается порядок перерегистрации имеющихся садоводческих, дачных и огороднических товариществ и внесения изменений в уставные

документы, статус общего имущества товариществ, членов товариществ, используемых для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства земельных участков до выполнения требований, установленных Федеральным законом.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят по вопросу ведения Российской Федерации, установленному пунктом "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в пределах полномочий Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктами "в" (вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами) и "к" (земельное, лесное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

По статье 31 Федерального закона имеется юридико-техническое замечание. В перечне источников официального опубликования вместо слов "2016, № 15, ст. 2066" указаны слова "2016, № 15, ст. 2006".

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года за исключением вступающего в силу с момента официального опубликования положения о том, что некоммерческие организации, созданные гражданами для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, вправе осуществлять добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения до 1 января 2020 года без получения лицензии на пользование недрами.

Федеральный закон в соответствии с пунктом «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового регулирования, и его рассмотрение должно быть начато не позднее 4 августа 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации Н.В.Федорову, заместителям председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азарову, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В.Рязанскому, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: С.Ф.Вознесенский (697-86-70)

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Ю.В.Серьезнов (697-82-17)

отдел конституционного и международного права: Е.Б.Колсанова (697-62-32)

отдел финансового законодательства: Е.Г.Комиссарова (697-91-71), О.А.Красноперова (695-78-97)

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.И.Киричкова (697-55-74)

6 - 28666