

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

17 июля 2017 г.

№ 5.1-09/1723

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
по Федеральному закону  
**«Об основах приграничного сотрудничества»,**  
принятому Государственной Думой 14 июля 2017 года

Проект названного Федерального закона был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.С.Изотовой, Р.В.Кондратовым, К.И.Косачевым (в период исполнения ими полномочий депутата Государственной Думы) и другими, членами Совета Федерации В.С.Бабичевым, А.Ю.Молчановым, С.Ю.Орловой (в период исполнения ими полномочий члена Совета Федерации), С.М.Киричуком 31 марта 2010 года с наименованием «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» (законопроект № 351626-5). При его рассмотрении в Государственной Думе во втором чтении в него были внесены существенные изменения.

Федеральным законом регулируются отношения, возникающие в связи с осуществлением приграничного сотрудничества, под которым понимается часть международных отношений Российской Федерации, международных и внешнеэкономических связей приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств. Федеральным законом определяются основные принципы, задачи и направления приграничного сотрудничества, а также полномочия субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации. Определены используемые в нем основные понятия, в частности, «субъекты приграничного сотрудничества Российской

Федерации», «приграничные субъекты Российской Федерации», «муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации», «территории приграничного сотрудничества Российской Федерации». Так, субъектами приграничного сотрудничества Российской Федерации являются Российская Федерация, приграничные субъекты Российской Федерации (субъекты Российской Федерации, территории которых прилегают к Государственной границе Российской Федерации) и муниципальные образования приграничных субъектов Российской Федерации. При этом международными договорами Российской Федерации могут быть определены иные субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации.

Субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации осуществляют приграничное сотрудничество по таким направлениям, как, например, сотрудничество в области экономики, транспорта и связи, энергетики, в социальной области, в области науки и образования, культуры и искусства, спорта и туризма (статья 5).

Федеральным законом предусматривается заключение международных договоров Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества (статья 9), соглашений о приграничном сотрудничестве приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации. При этом соглашения о приграничном сотрудничестве независимо от их формы, наименования и содержания не являются международными договорами Российской Федерации.

Соглашения о приграничном сотрудничестве приграничных субъектов Российской Федерации заключаются с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств. Порядок заключения соглашений приграничных субъектов Российской Федерации,

их государственной регистрации и опубликования определяется Федеральным законом «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом (статья 11).

Соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации заключаются только с муниципальными образованиями сопредельных государств по согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти данного приграничного субъекта Российской Федерации (статья 12).

К полномочиям органов государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований приграничного субъекта Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества отнесено в том числе создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности; участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели.

В соответствии с Федеральным законом будет сформирован единый перечень соглашений о приграничном сотрудничестве, формирование и ведение которого отнесено к полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти. Формирование соответствующих перечней соглашений о приграничном сотрудничестве предусмотрено в приграничных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях приграничного субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации ежегодно до 1 февраля направляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти перечень соглашений о приграничном сотрудничестве данного приграничного субъекта Российской Федерации

Федерации, а также перечень соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничного субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом (статья 13) установлены сроки приведения законодательства приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом, а также формирования и направления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти перечней соглашений в сфере приграничного сотрудничества, заключенных до вступления Федерального закона в силу (три месяца со дня вступления в силу Федерального закона). Положения Федерального закона не затрагивают действия таких соглашений.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «г» (установление порядка деятельности федеральных органов государственной власти), «к» (международные договоры Российской Федерации) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным пунктами «н» (установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления), «о» (координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 14 вступает в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, так как не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 29 июля 2017 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации И.М.-С.Умаханову, Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачеву, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации –  
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.Е.Бобракова (697-47-56), Е.И.Россоха (697-94-70);

отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина (697-96-63);

отдел гражданского права: И.Л.Дмитриев (697-83-54);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: О.В.Бокарева (697-84-96)

№ 27846