



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«19» декабря 2016г.

№ 01-4508/06-08

Председателю Комитета
Государственной Думы
по финансовому рынку

А.Г.АКСАКОВУ

Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 11772-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (об уточнении понятия утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и исключении требования о проведении экспертизы при наступлении страхового случая), направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 29 ноября 2016 г. № 13), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет заключение.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Суваченский,

Т.А.Голикова
Т.А.Голикова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

19» декабря 2016 г.

№ ЗСП- *241/06-02*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 11772-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 11772-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 29 ноября 2016 г. № 13) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Законопроектом, внесенным Государственным Советом Удмуртской Республики, предусматриваются изменения в Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) в части изменения определения понятия утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и исключения требования о проведении независимой экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба.

Так, согласно действующей редакции пункта 13 статьи 2 Федерального закона № 260-ФЗ под утратой (гибелью) урожая понимается снижение фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению с запланированным урожаем.

Вместо этого в законопроекте предлагается определять утрату (гибель) урожая как снижение фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению со средней урожайностью данной сельскохозяйственной культуры у страхователя за предшествующие пять лет.

Представляется, что предлагаемая законопроектом формулировка не позволит признать фактическое снижение урожая сельскохозяйственной культуры утратой (гибелью) урожая сельскохозяйственной культуры в случае, если сельскохозяйственным товаропроизводителем не осуществлялась в предшествующие пять лет деятельность, связанная с выращиванием именно этой (одной и той же) сельскохозяйственной культуры (в том числе в силу севооборота).

Также законопроектом предлагается заменить проведение экспертизы с привлечением независимых экспертов при наличии разногласий сторон договора сельскохозяйственного страхования о факте наступления страхового случая и об установлении размера причиненного страхователю ущерба предоставлением права страховщикам запрашивать у уполномоченных органов документы, подтверждающие наступление страхового случая и размер причиненного страхователю ущерба.

Отказ от указанного института проведения независимой экспертизы не будет соответствовать такому документу стратегического планирования в сфере страхового дела, как Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р.

Так, указанной Стратегией определено, что дальнейшее совершенствование системы сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, должно базироваться, в частности, на принципе повышения эффективности института независимой экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба, подлежащего возмещению по договору сельскохозяйственного страхования.

Также необходимо обратить внимание, что согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Однако отказ от проведения независимой экспертизы и наделение Минсельхоза России, являющегося согласно пункту 10 статьи 2 Федерального закона № 260-ФЗ уполномоченным органом, полномочиями по определению размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования может потребовать увеличения расходов федерального бюджета на реализацию его дополнительных полномочий. При этом оценка указанного обстоятельства в материалах к законопроекту не осуществлена.

Кроме того, исключение из Федерального закона № 260-ФЗ механизма подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба путем проведения экспертизы с привлечением независимых экспертов в любом случае не ограничит право страховщиков на оспаривание решения уполномоченного органа в судебном порядке с привлечением независимых экспертов. Риски дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с необходимостью оплаты указанной экспертизы уже в рамках судебных процессов, иных судебных издержек, в материалах к законопроекту также не оценены.

В связи с изложенным Счетная палата Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Сул-16.12.16