

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

19 декабря 2016 г.

№ 5.1-01/3284

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону**

**«О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств-членов
Организации Договора о коллективной безопасности в области
перевозок воинских и других формирований, их движимого
имущества, а также продукции военного назначения»,
принятому Государственной Думой 14 декабря 2016 года**

Проект Федерального закона внесён в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 5 ноября 2016 года (№ 20488-7).

Названное в Федеральном законе Соглашение было подписано в городе Душанбе 15 сентября 2015 года. Соглашение направлено на создание договорно-правовой базы сотрудничества государств-членов ОДКБ в области перевозок их воинских и других формирований, принадлежащего этим формированиям движимого имущества, а также продукции военного назначения. Положениями Соглашения регулируются вопросы взаимодействия Сторон при транзите указанных формирований, движимого имущества и продукции военного назначения через территории Сторон и (или) через территорию государства, которое не участвует в Соглашении.

Соглашением (ст. 4) предусмотрен особый порядок пересечения государственных и таможенных границ Сторон личным составом перевозимого воинского и другого формирования (караула): по именному списку личного состава и при предъявлении установленных национальным законодательством направляющей Стороны документов, удостоверяющих их личность и принадлежность к воинским и другим формированиям, караулу, если иное не предусмотрено международными договорами Сторон. На этих

лиц не распространяется законодательство принимающей или транзитной Стороны в части, касающейся регистрации иностранцев (ст. 12).

В абзаце первом статьи 4 содержится формулировка «пересечение государственных и таможенных границ Сторон». Отмечаем, что пять из шести участников Соглашения (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Россия) являются членами ЕАЭС, в котором территории его государств-членов составляют единую таможенную территорию.

Предусмотрено, что Соглашение действует в течение срока действия Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (ст. 26).

По Соглашению обращаем внимание на положение, которое может вызвать необходимость толкования.

В статье 10 (абзац второй на стр. 11) указаны случаи, когда лица, входящие в состав воинских и других формирований, караула, вправе применить оружие. В то же время в другом абзаце этой статьи (абзац десятый на стр. 11) говорится о случаях запрета применения оружия лицами, входящими в состав воинских и других формирований, караула, а также сопровождающих служб. Отмечаем, что положения Соглашения, определяющие состав лиц, которые вправе применить оружие, и состав лиц, которым запрещено применять оружие в установленных случаях, отличаются.

Соглашение соответствует Конституции Российской Федерации, согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Соглашение подлежит ратификации на основании подпунктов «а» и «г» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку в части нераспространения на иностранных граждан, входящих в состав воинского и другого формирования (караула и специалистов), правил миграционного учёта содержит иные положения, чем предусмотренные российским

законодательством, и поскольку заключено по вопросам, затрагивающим обороноспособность России.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров Российской Федерации) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 29 декабря 2016 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву и И.М.-С.Умаханову, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А.Озерову, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам К.И.Косачеву, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.А.Слинько (697-89-17), В.А.Савельев (697-55-47);

отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина (697-96-63);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева (697-89-28)

№ 42943