

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 1160695-6  
«О внесении изменения в статью 47 Федерального закона  
«Об образовании в Российской Федерации» в части  
социальных гарантий педагогическим работникам,  
проживающим и работающим в сельских населенных пунктах»**

(внесен депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным)

Комитет Государственной Думы по образованию и науке рассмотрел проект федерального закона № 1160695-6 «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части социальных гарантий педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах», внесенный депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным.

Автором предлагается внести изменения в часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) в части наделения педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) правом на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроэнергии в полном объеме независимо от размера и типа жилого помещения. Таким образом предлагается:

- заменить оплату освещения на оплату потребляемого электричества;
- дополнить права педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), правом получать возмещение расходов в полном объеме;

- исключить норму об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов;
- исключить указание на конкретные органы государственной власти, которые должны устанавливать условия и порядок возмещения расходов.

Комитет отмечает, что указанные меры социальной поддержки педагогических работников федеральных образовательных организаций обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогических работников образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций – за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статьей 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что при принятии нормативных правовых актов, изменяющих после 31 декабря 2004 года порядок реализации и выплат отдельным категориям граждан, в том числе педагогическим работникам, работающим в сельской местности, совокупный объем финансирования таких льгот и выплат, не может быть уменьшен, а условия их предоставления ухудшены.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ (в действующей редакции) педагогические работники имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов

Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Комитет отмечает, что предлагаемое автором законопроекта дополнение прав педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), правом получать возмещение в полном объеме не повышает уровень их социальной поддержки, поскольку действующие нормы части 8 статьи 47 Закона не содержат запрета органам власти устанавливать возмещение расходов в полном объеме.

Также органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 47 Закона имеют право устанавливать дополнительные меры социальной поддержки педагогических работников.

По мнению Комитета, исключение из части 8 статьи 47 Закона указания на органы власти, устанавливающие условия и порядок возмещения расходов, приведет к возникновению правовой неопределенности практической реализации установленных законом мер социальной поддержки педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Во взаимосвязи с требованиями статьи 153 Федерального закона № 122-ФЗ о недопустимости снижения уровня социальных гарантий, названная категория граждан имеет право на компенсацию вышеуказанных расходов вне зависимости от каких-либо нормативов, о которых говорит автор законопроекта (размер и тип жилого помещения).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в своих отзывах на указанный законопроект считают, что размеры компенсации педагогическим работникам на оплату жилых помещений,

отопления и освещения должны быть ограничены только нормативами, устанавливаемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Замена возмещения расходов на освещение на возмещение расходов на оплату электроэнергии увеличивает расходы соответствующих бюджетов, из которых производится возмещение расходов. Также в отзывах отмечается, что на практике есть случаи злоупотребления электроэнергией, поступающей в жилые помещения педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Замена же понятий узаконит эти злоупотребления.

Также в отзывах обращается внимание на то, что для реализации законопроекта в случае его принятия потребуются дополнительные расходы ввиду того, что финансовое обеспечение соответствующих расходных обязательств остается за органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Об этом же говорит и автор законопроекта в финансово-экономическом обосновании. Но при этом в проекте закона не определены источники финансирования новых расходных обязательств, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также в финансово-экономическом обосновании к проекту не определены размеры расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией предлагаемых законопроектом изменений.

Правительство Российской Федерации не поддерживает указанный законопроект.

Счетная палата Российской Федерации в своем заключении не поддерживает законопроект, отмечая, что нарушены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правовое Управление Государственной Думы также считает, что «законопроект необходимо соотнести с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с п.3 статьи 26.4 Федерального закона № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» из поступивших отзывов указанный законопроект ни один орган государственной власти субъектов Российской Федерации не поддерживает, против принятия - 8. (Органы исполнительной власти: против - 39; за - 1), (органы законодательной власти: против - 13; за - 8).

Исходя из вышеизложенного, Комитет предлагает при рассмотрении в первом чтении отклонить представленный проект.

Председатель Комитета

В.А.Никонов

