

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«14» июля 2017 г.

№ 3.6-04/1242

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 июля 2017 года (проект № 185907-7), и отмечает следующее.

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при создании инновационных научно-технологических центров и обеспечении их функционирования в целях реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, повышения инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, коммерциализации их результатов, расширения доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных, коммерчески привлекательных научных и научно-технических проектах.

Федеральный закон учреждает понятийно-терминологический аппарат и определяет условия создания и жизнедеятельности инновационных научно-технологических центров. Наряду с этим Федеральным законом фиксируются поправки, внесенные уже в ходе рассмотрения законопроекта в Государственной Думе.

Согласно Федеральному закону, инновационный научно-технологический центр представляют собой совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической

деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории.

Федеральным законом предусматривается:

- порядок создания и прекращения деятельности научно-технологических центров. В целях его создания инициатор проекта обращается в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с предложением о его создании, в случае поддержки инициатора проекта уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вносит в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о создании такого центра. Решение об изменении границ территории центра будет приниматься Правительством Российской Федерации по предложению инициатора проекта, согласованному с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Решение о прекращении деятельности центра будет приниматься Правительством Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа исполнительной власти либо по предложению инициатора проекта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти. В случае прекращения деятельности научно-технологического центра фонд подлежит ликвидации, прекращаются полномочия управляющих компаний по управлению ликвидируемым центром, имущество фонда, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, возвращается учредителю фонда. Включение в границы территории научно-технологических центров земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, допускается по согласованию с субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием. При этом не допускается включение земельных участков, находящихся в частной собственности, а также земельных участков, находящихся в государственной

или муниципальной собственности и предоставленных юридическим и (или) физическим лицам, за исключением инициатора проекта, фонда или управляющей компании;

- правовые особенности имущества, входящего в состав инфраструктуры научно-технологического центра;

- перечень информации, содержащейся в решении о создании научно-технологического центра, в том числе правила проекта (единый для всех лиц, участвующих в реализации проекта, порядок осуществления деятельности на территории научно-технологического центра, содержащий в том числе совокупность прав и обязанностей лиц, участвующих в реализации проекта, в целях создания механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, наличие и исполнение которых являются обязательными условиями осуществления деятельности лицами, участвующими в реализации проекта, на территории центра);

- правовые особенности деятельности фондов (российская некоммерческая организация, созданная в организационно-правовой форме фонда, учредителями которой выступают Правительство Российской Федерации и/или инициатор проекта), которые будут осуществлять имущественное, организационное, научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности центров в пределах, установленных Федеральным законом, в целях обеспечения реализации проекта. Учредители фонда не вправе выйти из состава учредителей без согласия остальных учредителей. В случае выхода из состава учредителей последнего либо единственного учредителя он обязан до направления сведений о своем выходе передать свои права в соответствии с уставом фонда;

- правовые особенности деятельности управляющей компании и деятельности ее дочерних обществ. На одну управляющую компанию могут быть возложены функции по управлению несколькими центрами;

- особенности деятельности участников проекта (юридическое лицо получает статус участника проекта со дня принятия решения о включении его в реестр участников проекта);

- особенности – возмещения затрат по уплате таможенных платежей; размещения и распространения рекламы на территории центра, технического регулирования, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, регулирования градостроительной деятельности, привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан в целях реализации проекта, осуществления медицинской и образовательной деятельности;

- особенности осуществления полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов Фонда социального страхования Российской Федерации на территории центра. При этом предусматриваются ограничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на территории центра.

Несоблюдение лицами, участвующими в реализации проекта, установленных и/или применяемых на территории центра в соответствии с Федеральным законом будет признаваться нарушением соответствующего законодательства Российской Федерации и повлечет за собой гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством.

Финансовое обеспечение деятельности фондов и управляющих компаний осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Особый режим создания и функционирования инновационных научно-технологических центров обуславливает необходимость внесения корреспондирующих изменений в двенадцать Федеральных законов, что закреплено Федеральным законом.

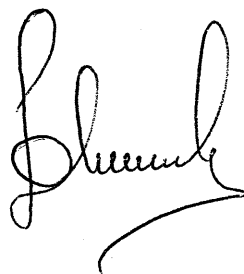
Кроме того, реализация Федерального закона потребует внесения изменений и в Бюджетный кодекс Российской Федерации - в части дополнения положениями о предоставлении субсидий на возмещение затрат по уплате таможенных платежей, понесенных участниками проекта, в форме авансовых платежей за счет средств федерального бюджета. А также в Налоговый кодекс Российской Федерации - в части установления особенностей налогообложения. Срок внесения законопроектов в Правительство Российской Федерации - август 2017 г.

Принятие и реализация Федерального закона будет способствовать созданию инновационных научно-технологических центров на базе действующих университетов или научных организаций. Это позволит повысить инвестиционную привлекательность в сфере исследования и разработок, расширить доступ к современным технологиям, обеспечить развитие экономики знаний, повысить качество жизни в регионах. Функционирование инновационных научно-технологических центров обеспечит увеличение доходов университетов от коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, оказания наукоемких услуг, выпуска инновационной продукции, реализации объектов интеллектуальной собственности.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Комитета



Ю.В. Неёлов