

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

"24" июля 2017 г.

№ 39-03/1078

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 21 июля 2017 года.

Цель принятия Федерального закона - обеспечение правовых условий для создания и функционирования инновационных научно-технологических центров (далее - ИНТЦ), предназначенных для реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий. Федеральным законом ИНТЦ определяется как совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования ИНТЦ, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории

Согласно Федеральному закону инициаторами проектов по созданию ИНТЦ могут выступать соответствующие устанавливаемым Правительством Российской Федерации критериям образовательные организации высшего образования или научные организации.

Федеральным законом устанавливается, что Правительство Российской Федерации определяет уполномоченный орган, в который обращаются инициаторы создания ИНТЦ, критерии, которым должны соответствовать организации инициаторы создания ИНТЦ, а также принимает решения о создании или прекращении деятельности каждого отдельного ИНТЦ.

Модель управления ИНТЦ предусматривает учреждение фондов для реализации проектов по созданию и функционированию ИНТЦ, а также управляющих компаний, создаваемых для управления ИНТЦ. Учредителями

фондов и управляющих компаний могут выступать Правительство Российской Федерации или инициатор создания ИНТЦ, либо указанные субъекты совместно.

Федеральным законом устанавливаются полномочия фондов и управляющих компаний ИНТЦ, особенности деятельности участников ИНТЦ, регулируются имущественные отношения, возникающие между участниками ИНТЦ. Предусматривается, что финансовое обеспечение деятельности фондов и управляющих компаний осуществляется за счет собственных средств инициатора проекта, средств федерального бюджета и иных источников.

В соответствии с Федеральным законом решение Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ должно содержать направления научно-технологической деятельности создаваемого ИНТЦ, перечень земельных участков, включаемых в границы территории ИНТЦ, движимого и недвижимого имущества, передаваемых в аренду или собственность фонду в качестве имущественного вклада, решение об учреждении фонда и о назначении на должность его генерального директора (в случае, если учредителем фонда является Правительство Российской Федерации либо Правительство Российской Федерации и инициатор проекта), решение об определении (о создании и определении) управляющей компании.

Федеральным законом предусматриваются особые правовые режимы при осуществлении отдельных видов деятельности на территориях ИНТЦ, аналогичные режимам, предусмотренным Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ "Об инновационном центре «Сколково». В частности, вводятся нормы, определяющие особенности регулирования на территории ИНТЦ отношений при возмещении затрат по уплате таможенных платежей; размещении и распространении рекламы; техническом регулировании; обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия; регулировании градостроительной деятельности; а также при привлечении к трудовой деятельности иностранных граждан для реализации проекта по созданию и функционированию ИНТЦ, при осуществлении на территории ИНТЦ медицинской деятельности, образовательной деятельности.

Принятие Федерального закона влечет изменение объема полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в первую очередь - в части исключения из их компетенции отдельных полномочий, осуществляемых на территории ИНТЦ управляющей компанией.

В сфере образования Федеральный закон предусматривает, что в процессе управления ИНТЦ управляющая компания вправе организовывать предоставление дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования путем создания или организации создания частных образовательных организаций. Статьей 21 законопроекта установлено, что образовательная деятельность на территории ИНТЦ осуществляется инициатором проекта, а также иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на основании выданных управляющей компанией разрешений, без получения ими лицензий на осуществление образовательной деятельности и без получения государственной аккредитации образовательной деятельности. Правила осуществления образовательной деятельности на территории ИНТЦ разрабатываются и утверждаются управляющей компанией, при этом требования к образовательной деятельности должны быть не ниже, чем такие требования, установленные законодательством Российской Федерации и (или) международными стандартами.

Федеральным законом в 14 федеральных законов вносятся изменения, закрепляющие особенности правового регулирования на территории ИНТЦ отношений в соответствующих сферах.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку содержит вопросы, предусмотренными пунктами "а" и "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации.

По мнению Комитета, создание ИНТЦ станет стимулом для реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий в Российской Федерации, должно способствовать повышению инвестиционной привлекательности наукоемких производств, расширению доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных, коммерчески привлекательных научных и научно-технических проектах с государственным участием, коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Первый заместитель
председателя комитета



Л.С. ГУМЕРОВА