

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8(495) 692-24-78ф, 8(495) 986-69-20

«И» шалы 2017 г.

№ 3,2-05/2230

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет) рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 61916-7), принятый Государственной Думой 20 июля 2017 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти при внесении в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и Единый государственный реестр недвижимости сведений о защитных зонах объектов культурного наследия.

Статьей 34¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) предусмотрено обязательное формирование защитных зон объектов культурного наследия,

в границах которых запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади). Такие зоны носят временный характер, они устанавливаются по умолчанию, без специального решения уполномоченного органа, и действуют до утверждения проектов зон охраны памятников в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам).

В настоящее время Федеральным законом № 73-ФЗ и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" предусмотрено внесение в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах территории памятников истории и культуры, о границах их зоны охраны, однако не предусмотрено отражение в названных реестрах информации о границах защитных зон объектов культурного наследия. Вместе с тем, режим использования территорий защитных зон характеризуется существенными ограничениями.

Федеральный закон устанавливает нормы об обязательности включения в указанные реестры сведений о границах защитных зон объектов культурного наследия, а также о порядке взаимодействия органов государственной власти при внесении таких сведений.

Кроме того, вносится изменение в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержащую основные термины и определения, в части отнесения защитных зон объектов культурного наследия к числу зон с особыми условиями использования территорий. Такое регулирование исключает неопределённость в вопросе об обязательности отражения защитных зон на схемах, входящих в состав правил землепользования и застройки муниципальных образований, а также в документации по планировке территории.

Федеральным законом установлен срок приведения правил

землепользования и застройки муниципальных образований в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона) – до 1 июля 2018 года. Предусмотрены переходные положения, позволяющие органам местного самоуправления разумно распределить ресурсы и спланировать внесение изменений в указанные правила. При этом в силу норм Федерального закона защитные зоны фиксируются в документации по планировке территории, независимо от их отражения в правилах землепользования и застройки.

При принятии Федерального закона учтены замечания, изложенные в отзыве Комитета на проект федерального закона № 61916-7, и принята поправка Д.И. Азарова и А.М. Чернецкого к указанному проекту.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, указанные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Первый заместитель
председателя Комитета



С.М. КИРИЧУК