

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» ФЕВРАЛЯ 2015 г.

№ ЗСП-20/14-04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 694962-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части запрета на участие офшорных компаний в закупках)

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 694962-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается установить запрет на заключение государственных контрактов с компаниями, зарегистрированными в государствах и на территориях, которые включены в перечень государств и территорий, предоставляющих налоговые льготы и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны).

В этой связи Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предлагается дополнить статьей 30¹, устанавливающей запрет на осуществление заказчиками закупок у офшорных компаний, а также предлагается расширить установленный Федеральным законом № 44-ФЗ перечень требований к участникам закупки положением о том, что участник закупки не должен являться офшорной компанией, и установить обязанность комиссии по осуществлению закупок проверять соответствие участника закупки такому требованию.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Из пояснительной записки следует, что цель законопроекта – установление полного запрета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), являющихся офшорными компаниями.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми не запрещается привлечение третьих лиц для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в ходе исполнения контракта (субподрядчиков, соисполнителей).

Следовательно, победителем конкурса по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть российская компания, которая, в свою очередь, в рамках исполнения государственного или муниципального контракта может привлечь субподрядчиков, соисполнителей, в том числе из числа офшорных компаний.

Кроме того, законопроектом не учтен тот факт, что участником закупки может быть российская компания, учредителем которой является юридическое лицо, зарегистрированное в офшорных юрисдикциях, что, помимо прочего, лишает комиссию по осуществлению закупок возможности идентифицировать конечных бенефициаров для целей исключения участия в закупках компаний, аффилированных по отношению к какому-либо члену комиссии.

Таким образом, принятие законопроекта в представленной редакции не в полной мере решает задачи по деофшоризации российской экономики (обеспечению прозрачности финансовых потоков и увеличению налоговых поступлений).

В связи с изложенным Счетная палата Российской Федерации полагает возможным поддержать данный законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом указанных замечаний.

Ош-11.02.15