

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2011 год по направлению деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт

(аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Н.Рябухин)

Раздел II-9

Москва
2012 год

Содержание

	Стр.
1. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»	4
2. Анализ доходов федерального бюджета по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации	6
3. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделу 04 «Национальная экономика»	8
3.1. Подраздел 0401 «Общэкономические вопросы»	11
3.2. Подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс»	13
3.3. Подраздел 0403 «Исследование и использование космического пространства»	16
3.4. Подразделы 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», 0406 «Водные ресурсы», 0407 «Лесное хозяйство»	17
3.5. Подраздел 0408 «Транспорт»	18
3.6. Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	21
3.7. Подраздел 0410 «Связь и информатика»	23
3.8. Подраздел 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики»	23
3.9. Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	24
3.10. Анализ исполнения расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково»	27
4. Анализ использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации	31
5. Анализ реализации федеральных целевых программ	34
6. Анализ реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы	49
7. Анализ реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	53
8. Анализ реализации государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»	55
9. Анализ использования государственных средств на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд	58
10. Результаты оценки качества управления государственными финансами	60
11. Анализ наличия, состояния и эффективности внутреннего государственного финансового контроля	64
12. Анализ выполнения мероприятий, определенных Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, включая анализ программных документов в области промышленной политики в Российской Федерации	66

13.	Анализ реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также своевременности и полноты учета объектов федерального имущества	71
14.	Анализ исполнения представлений и информационных писем Счетной палаты Российской Федерации, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета по результатам проверок исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2010 год	75
15.	Выводы	76
16.	Предложения	82

1. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2011 год по направлению деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», одобрено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 июля 2012 г. № 32К (865)).

Заключение подготовлено с учетом данных комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, проведенных в соответствии со статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации. В рамках комплекса внешних проверок исполнения Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции федеральных законов от 1 июня 2011 г. № 105-ФЗ, от 20 июля 2011 г. № 251-ФЗ, от 6 ноября 2011 г. № 302-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2011 год (далее – отчет об исполнении федерального бюджета за 2011 год) проведено 14 контрольных мероприятий, по результатам которых составлено 23 акта.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в период с 18 по 25 мая 2012 года Коллегией Счетной палаты по 12 главным администраторам средств федерального бюджета, закрепленным за направлением деятельности, были рассмотрены и утверждены заключения Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год. Указанные заключения направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, профильные комитеты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты (протоколы от 18 мая 2012 г. № 22К (855) и от 25 мая 2011 г. № 24К (857) направлено 10 представлений (в Минэнерго России, Минпромторг России, Минтранс России, Росавиацию, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Ространснадзор, Роскосмос, Государственную корпорацию по атомной

энергии «Росатом» (далее – ГК «Росатом»), 2 информационных письма (в Росстандарт, ФСТ России) и обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам нарушений, выявленных в Росавтодоре.

В процессе комплекса внешних проверок и подготовки Заключения анализировалась реализация основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 23 июня 2008 года «О бюджетной политике в 2009 - 2011 годах», Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах» (далее - Бюджетное послание от 29 июня 2010 года), в том числе: внедрение долгосрочного бюджетного планирования, переход к финансовому обеспечению государственных услуг на основе государственного задания и принципов нормативно-подушевого финансирования; дальнейшее развитие практики бюджетирования, ориентированного на результат; повышение качества управления государственной собственностью; совершенствование структуры и механизмов государственного и муниципального финансового контроля; обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов; разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций; формирование расходов федерального бюджета с учетом необходимости развития транспортной инфраструктуры, оптимизации масштабов и форм поддержки экономики.

По результатам анализа внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2011 год по отдельным кодам доходов бюджетной классификации и расходам по разделу «Национальная экономика», свод которых закреплен за направлением деятельности, установлено, что кассовое исполнение доходов федерального бюджета составило 380,4 млн. рублей (103,1 % уточненного прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет), расходов - 1 790 158,2 млн. рублей (96,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). Источники финансирования дефицита федерального бюджета в главных администраторах, закрепленных за направлением деятельности, составили минус 5,4 млн. рублей, в том числе: курсовая разница – минус 5,1 млн. рублей, изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета - минус 0,3 млн. рублей.

Результаты комплекса внешних проверок в целом соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета и показателям отчета об исполнении федерального бюджета за 2011 год. Вместе с тем были установлены факты несоблюдения главными администраторами средств федерального

бюджета норм отдельных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

2. Анализ доходов федерального бюджета по отдельным кодам бюджетной классификации Российской Федерации

По кодам доходов бюджетной классификации, свод которых закреплен за направлением деятельности в соответствии с приложением № 2 к Регламенту Счетной палаты Российской Федерации «Содержание направлений деятельности Счетной палаты, возглавляемых аудиторами Счетной палаты», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 15 февраля 2008 г. № 2ПК (с изменениями), получены следующие результаты.

По государственной пошлине за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река – море) плавания, воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания и другие юридически значимые действия уточненным прогнозом поступлений доходов в федеральный бюджет на 2011 год (далее – уточненный прогноз) предусмотрены доходы в объеме 228,1 млн. рублей, фактическое исполнение составило 218,8 млн. рублей (96 %), что на 6,5 млн. рублей, или на 3,1 %, больше, чем в 2010 году. В 2011 году исполнение по указанным кодам доходов было осуществлено Росморречфлотом, Ространснадзором, Росавиацией, МЧС России.

По средствам, возмещаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров, уточненным прогнозом доходы не предусмотрены, фактическое исполнение составило 122,9 тыс. рублей, что на 218,4 тыс. рублей, или на 64 %, меньше, чем в 2010 году. В 2011 году исполнение по указанным кодам доходов было осуществлено Росстандартом, Роспотребнадзором, ФСТЭК России.

По денежным взысканиям (штрафам) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений уточненным прогнозом предусмотрены доходы в объеме 75,9 млн. рублей, фактическое исполнение составило 70,1 млн. рублей (92,4 %). В 2011 году исполнение по указанным кодам было осуществлено Росстандартом, Ространснадзором, Роспотребнадзором, МЧС России, Ростехнадзором. По сравнению с 2010 годом по указанному коду доходы увеличились на 16,2 млн. рублей, или на 30,1 %, в основном за счет увеличения указанных доходов в

Ростехнадзоре на сумму 21,1 млн. рублей, или в 2,3 раза.

По денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок уточненным прогнозом предусмотрены доходы в объеме 65,0 млн. рублей, фактическое исполнение составило 91,3 млн. рублей (140,4 %), что на 3,2 млн. рублей, или на 3,6 %, больше, чем в 2010 году. В 2011 году исполнение по указанным кодам было осуществлено Ространснадзором, МВД России.

Главными администраторами доходов федерального бюджета, закрепленными за направлением деятельности, в 2011 году получены доходы в объеме 46 790,3 млн. рублей, что на 29,8 % больше, чем в 2010 году (36 039,1 млн. рублей), и составили 108,9 % уточненного прогноза (42 959,7 млн. рублей).

Наибольший рост доходов по сравнению с 2010 годом отмечается в Минэнерго России на сумму 6 636,4 млн. рублей, или в 2,6 раза (в основном за счет увеличения доходов в виде прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин – 1» и «Харьягинское месторождение» на общую сумму 6 446,3 млн. рублей), в Росавтодоре – 1 311,4 млн. рублей, или на 82,4 % (в основном за счет увеличения доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджетов субъектов Российской Федерации), ГК «Росатом» - 3 275,1 млн. рублей, или на 11,4 % (в основном за счет увеличения доходов от внешнеэкономической деятельности), в Минтрансе России - 20,3 млн. рублей, или в 6,7 раза (в основном за счет увеличения прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации).

Недовыполнение по доходам в 2011 году установлено в Росстандарте на сумму 13,7 млн. рублей, или 29,9 % уточненного прогноза в целом по ведомству, в Росморречфлоте - 18,9 млн. рублей (8,4 %).

В Росстандарте недовыполнение обусловлено снижением количества заданий по государственному контролю (надзору) за стандартами и техническими регламентами, по государственному метрологическому надзору и лицензионному контролю, а также снижением количества организаций – заявителей на определение соответствия товаров, работ, услуг требованиям стандартов и заявителей на выдачу документа об аккредитации организаций и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ и оказание услуг в области технического регулирования и обеспечения единства измерений в связи со вступлением в силу Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым из перечня лицензируемых видов деятельности

исключена деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений.

В Росморречфлоте в связи с передачей прогнозных показателей от Ространснадзора лишь в середине 2011 года произошло недовыполнение по государственной пошлине за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река-море) плавания, воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания и другие юридически значимые действия.

Перевыполнение плановых показателей установлено в 10 из 12 главных администраторов доходов федерального бюджета и составило от 3,3 % (Роскосмос) до 46,3 % (Минпромторг России) уточненного прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет.

Наиболее крупные объемы перевыполненных плановых показателей установлены в ГК «Росатом» на сумму 1 565,7 млн. рублей (5,1 %) в основном за счет доходов, полученных от реализации на экспорт высокообогащенного урана и природного сырьевого компонента низкообогащенного урана и доходов от реализации работы разделения, содержащейся в стоимости низкообогащенного урана, полученного из высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия, что связано с ростом курса доллара США по отношению к рублю и валютной выручки.

В Минэнерго России перевыполнение составило 1 422,9 млн. рублей (15,1 %) в основном за счет возврата в федеральный бюджет неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации; роста доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции в связи с изменением затрат инвесторов и макроэкономических показателей (рост мировой цены на нефть марки «Юралс» и объемов добычи углеводородов, повышение курса доллара США по отношению к рублю).

3. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделу 04 «Национальная экономика»

Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (в первоначальной редакции) бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» утверждены в сумме 1 736 490,8 млн. рублей (16,3 % в общем объеме бюджетных ассигнований), что составляет 3,2 % объема ВВП.

Федеральными законами от 1 июня 2011 г. № 105-ФЗ и от 6 ноября 2011 г. № 302-ФЗ внесены изменения на общую сумму 190 382,9 млн. рублей, что на 11 % больше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (в первоначальной редакции).

Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» утверждены в сумме 1 926 873,7 млн. рублей (17,3 % в общем объеме бюджетных ассигнований), что составляет 3,5 % объема ВВП.

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2011 год (с изменениями) по разделу «Национальная экономика» предусматривались отрицательные значения бюджетных ассигнований по 3 главным распорядителям средств федерального бюджета по одному и тому же разделу, подразделу, целевой статье и виду расходов: по Росжелдору (на реализацию Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте) – минус 1 168,3 млн. рублей, по Роскосмосу (на реализацию мероприятий по празднованию 50-летия полета в космос Ю.А. Гагарина) – минус 10,0 млн. рублей, по Минрегиону России (на обеспечение деятельности подведомственных учреждений) – минус 2,5 млн. рублей.

Вместе с тем внесение изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период не должно приводить к образованию отрицательных значений бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств федерального бюджета.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы федерального бюджета по разделу уменьшены на 65 143,4 млн. рублей, или на 3,4 %, и составили 1 861 730,3 млн. рублей. В 2011 году в сводную бюджетную роспись по разделу 04 «Национальная экономика» было внесено 805 изменений.

Наибольшие объемы по изменению сводной бюджетной росписи произведены в связи с резервированием средств в составе утвержденных бюджетных ассигнований по основаниям, установленным частью 1 статьи 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями), и перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств федерального бюджета по основаниям, установленным частью 2 статьи 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» составило 1 790 158,2 млн. рублей (16,4 % в общем объеме кассовых расходов), что на 567 467,8 млн. рублей, или на 46,4 %, больше, чем в 2010 году.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в разрезе подразделов классификации расходов приведен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование раздела, подразделов классификации расходов бюджетов	Утверждено Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Лимиты бюджетных обязательств (с учетом аренды)	Исполнено за 2011 год					
				Сумма	в % к Федеральному закону от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями)	в % к сводной бюджетной росписи с учетом изменений	в % к лимитам бюджетных обязательств	доля расходов в ВВП, %	доля расходов в общем объеме расходов по разделу, %
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	1 926 873,7	1 861 730,3	1 861 279,9	1 790 158,2	92,9	96,2	96,2	3,28	100,0
Общэкономические вопросы	101 697,7	93 743,2	93 740,2	91 616,0	90,1	97,7	97,7	0,17	5,1
Топливо-энергетический комплекс	36 219,0	41 658,4	41 651,9	40 955,3	113,1	98,3	98,3	0,08	2,3
Исследование и использование космического пространства	23 119,7	23 119,7	23 119,7	22 844,0	98,8	98,8	98,8	0,04	1,3
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	22 051,9	22 238,9	22 238,9	22 199,9	100,7	99,8	99,8	0,04	1,2
Сельское хозяйство и рыболовство	142 400,5	142 318,4	142 318,4	141 449,2	99,3	99,4	99,4	0,26	7,9
Водное хозяйство	15 620,0	15 264,5	15 247,6	15 192,3	97,3	99,5	99,6	0,03	0,8
Лесное хозяйство	34 399,9	34 832,1	34 832,1	34 630,8	100,7	99,4	99,4	0,06	1,9
Транспорт	288 455,4	315 857,5	315 775,7	290 974,1	100,9	92,1	92,1	0,53	16,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	356 328,3	376 672,7	376 672,7	349 476,3	98,1	92,8	92,8	0,64	19,5
Связь и информатика	41 405,6	44 107,2	44 107,1	42 618,2	102,9	96,6	96,6	0,08	2,4
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	181 045,2	185 762,4	185 946,6	178 676,7	98,7	96,2	96,1	0,33	10,0
Другие вопросы в области национальной экономики	684 130,5	566 155,3	565 628,9	559 525,3	81,8	98,8	98,9	1,03	31,3

Исполнение расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2011 году осуществляли 47 главных распорядителей средств федерального бюджета (открытая часть). Наиболее крупные из них – Росавтодор (15,9 %), Росжелдор (9,6 %), Минпромторг России (8,1 %), Минсельхоз России (7,7 %), ГК «Росатом» (7,5 %), Роскосмос (5,1 %), на которые приходится 53,9 % общего объема произведенных расходов федерального бюджета по разделу.

Неисполненные назначения законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 1 января 2012 года по разделу составили 136 715,5 млн. рублей (7,1 %); показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений - 71 572,1 млн. рублей (3,8 %); лимитов бюджетных обязательств – 71 121,7 млн. рублей (3,8 %).

Неиспользование законодательно утвержденных бюджетных ассигнований в целом по разделу «Национальная экономика» связано в основном с нераспределением в полном

объеме зарезервированных расходов на государственные гарантии и прочие выплаты государства, неосвоением средств по ряду инвестиционных проектов, государственная поддержка которых осуществлялась за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации, экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур, переносом на 2012 год финансирования отдельных не выполненных в 2011 году мероприятий, несоблюдением подрядчиками и поставщиками своих обязательств по государственным контрактам, необходимостью корректировки проектно-сметной документации и длительностью получения положительного заключения органов государственной экспертизы по ряду объектов, что не позволило своевременно провести конкурсные торги и заключить контракты на выполнение работ.

3.1. Подраздел 0401 «Общеэкономические вопросы»

Кассовое исполнение по подразделу «Общеэкономические вопросы» составило 91 616,0 млн. рублей (97,7 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них наиболее крупные расходы осуществлены на реализацию государственной политики занятости населения - 74 306,3 млн. рублей (81,1 %), руководство и управление в сфере установленных функций (финансирование содержания и текущей деятельности центральных аппаратов и территориальных органов Минпромторга России, Минприроды России, Роскомнадзора, Роструда, ФАС России, Росстандарта, ФСТ России и Ростехнадзора по осуществлению законотворческой и нормотворческой деятельности, функций по формированию и ведению государственных реестров, выдаче разрешений, лицензий, а также контрольно-надзорных функций) - 15 338,7 млн. рублей (16,7 %), реализацию государственных функций в области национальной экономики - 1 498,0 млн. рублей (1,6 %).

Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Общеэкономические вопросы» в 2011 году осуществляли 10 главных распорядителей средств федерального бюджета. Наиболее крупные из них: Роструд – 76 507,8 млн. рублей (83,5 %), Ростехнадзор – 5 508,1 млн. рублей (6 %).

В ходе реализации государственных функций в области национальной экономики осуществлялись мероприятия по направлению «Техническое регулирование».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 791 утверждены Правила финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования, которыми определено, что Росстандарт обеспечивает финансирование проведения экспертизы отдельных проектов технических регламентов и национальных стандартов, создания и ведения федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также реализации программы разработки

национальных стандартов. Вопрос финансового обеспечения проведения экспертизы отдельных проектов технических регламентов до настоящего времени не отрегулирован. Бюджетное финансирование по обеспечению проведения экспертизы отдельных проектов технических регламентов и работы экспертных комиссий в 2011 году не осуществлялось, так как участие Росстандарта в организации и проведении этих работ не закреплено на момент завершения проверки нормативным актом Минпромторга России.

Бюджетное финансирование по направлению «Техническое регулирование» предоставлялось организациям, выполняющим работы по реализации программы разработки национальных стандартов, включая экспертизу, нормоконтроль и подготовку к утверждению проектов национальных стандартов в сумме 795,4 млн. рублей, редактирование проектов национальных стандартов – 11,0 млн. рублей, разработку и ведение общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области – 5,0 млн. рублей, разработку и пересмотр документов по стандартизации оборонной и федеральной продукции – 3,5 млн. рублей, формирование программы разработки национальных стандартов на 2012 год – 2,0 млн. рублей. В 2011 году кассовые расходы составили 792,2 млн. рублей (97 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменения и лимитов бюджетных обязательств).

В 2011 году принят 1 621 документ по стандартизации, при этом общий фонд национальных стандартов на начало 2012 года составил 25 921 стандарт. Общее число утвержденных в 2011 году межгосударственных стандартов увеличилось по сравнению с 2010 годом в 8 раз.

Неисполненные назначения показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений по подразделу «Общеэкономические вопросы» составили 2 127,2 млн. рублей, или 2,3 %; лимитов бюджетных обязательств – 2 124,2 млн. рублей, или 2,3 %.

Наибольший процент неисполненных назначений показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений установлен в Минздравсоцразвития России – 9,7 %, ФСТ России – 5,4 %.

Неполное освоение бюджетных средств обусловлено в основном экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур (ФСТ России, Росстандарт, Минпромторг России), командировочных расходов (Росстандарт), экономией при почасовой оплате услуг независимых экспертов за аттестацию государственных гражданских служащих в связи с сокращением часов проведения аттестации (Минпромторг России, Росстандарт).

В Минфине России во избежание двойного финансирования не были распределены средства федерального бюджета в размере 104,9 млн. рублей, предусмотренные Управлению

делами Президента Российской Федерации (для федерального государственного учреждения «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» на экспертно-аналитическое сопровождение проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России), так как средства на указанные цели учтены в Федеральном законе от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) по разделу «Общегосударственные вопросы», подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» и в размере 1 702,7 млн. рублей в связи с отсутствием соответствующих решений Правительства Российской Федерации.

3.2. Подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс»

Кассовое исполнение по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» осуществлялось в 2011 году Минэнерго России и Минрегионом России и составило 40 955,3 млн. рублей (98,3 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них расходы на 5 федеральных целевых программ составили 26 226,9 млн. рублей (100 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), взнос Минэнерго России в уставный капитал открытого акционерного общества «Холдинг межрегиональных распределительных сетевых компаний» (г. Москва) в рамках организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развития города Сочи как горноклиматического курорта – 4 615,5 млн. рублей (100 %), вопросы топливно-энергетического комплекса - 2 788,3 млн. рублей (92,1 %), руководство и управление в сфере установленных функций - 875,0 млн. рублей (88,5 %), финансирование учреждений, обеспечивающих предоставление услуг, связанных с реструктуризацией угольной отрасли, – 176,7 млн. рублей (95,6 %), международное сотрудничество – 25,5 млн. рублей (100 %).

В рамках реализации государственной поддержки отдельных отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса Минэнерго России предоставлены субсидии организациям топливно-энергетического комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010 – 2011 годах, на осуществление сезонных заготовок топлива на электростанциях, включая атомные, закачку газа в подземные хранилища, проведение мероприятий по текущему ремонту энергооборудования, а также по обеспечению населения топливом в общей сумме 400,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

За счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на основании решений Правительства Российской Федерации по подразделу профинансированы

инвестиционные проекты «Комплексное развитие Нижнего Приангарья», «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», «Строительство металлургического завода по производству сортового проката (Тюменская область)» на общую сумму 5 283,5 млн. рублей (94,4 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

По целевой статье расходов «Поисковые и аварийно-спасательные учреждения» на общую сумму 563,9 млн. рублей (95 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений) финансировались федеральные государственные казенные учреждения «Аварийно-спасательные формирования противодантных военизированных частей» Минэнерго России, созданные по распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 121-р и выполняющие функции по защите населения, территорий, окружающей природной среды, объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера – открытого фонтанирования нефтяных и газовых скважин.

Неисполненные назначения показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений по данному подразделу составили 703,1 млн. рублей (1,7 %); лимитов бюджетных обязательств – 696,6 млн. рублей (1,7 %), что связано в основном с неиспользованием бюджетных средств по инвестиционному проекту «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», неоплатой работ по капитальному ремонту помещений, закрепленных за Минэнерго России (акты выполненных работ были представлены подрядчиком в конце декабря 2011 года, поэтому приемка работ и их оплата осуществлялась в I квартале 2012 года), а также расторжением отдельных государственных контрактов.

По результатам проверки в Минэнерго России установлены следующие нарушения.

Освоение субъектами Российской Федерации выделенных Минэнерго России бюджетных ассигнований в 2011 году осуществлялось не в полном объеме.

Общий объем неэффективно использованных в отчетном году средств по подразделу составил 6 379,1 млн. рублей.

Так, правительству Красноярского края в 2011 году из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» было выделено 4 330,0 млн. рублей. Вместе с тем на начало отчетного периода имелись неиспользованные средства федерального бюджета, выделенные из Инвестиционного фонда Российской Федерации, в объеме 5 658,3 млн. рублей. Кассовые расходы субъекта Российской Федерации в 2011 году сложились в сумме 3 920,9 млн.

рублей. По состоянию на 1 января 2012 года неиспользованные правительством Красноярского края средства федерального бюджета составили 6 067,4 млн. рублей, или 60,8 % объема выделенных средств.

Минэнерго России не обеспечило кассовое исполнение средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере 311,7 млн. рублей, предусмотренных в 2011 году Министерству федеральным бюджетом на реализацию комплексного инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии». Разработка проектной документации не осуществлялась в связи с решением о снижении установленной мощности Канкунской ГЭС.

В рамках выполнения программных мероприятий Минэнерго России не соблюдены нормы статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Не выполнены семь планируемых мероприятий по отдельным федеральным целевым программам. В установленные сроки не введены в эксплуатацию три объекта строительства, предусмотренные ФЦП «Юг России» (2008 – 2013 годы).

Следует отметить, что объем средств, привлеченных из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на реализацию указанной программы, недостаточен и составляет 82,8 млн. рублей, или 28,1 % от запланированных 294,3 млн. рублей. Аналогичная ситуация наблюдалась и при исполнении федерального бюджета за 2010 год.

В рамках мероприятий, связанных с проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи в 2011 году не введен объект энергообеспечения «Заходы линий электропередачи (110 кВ) для выдачи мощности Адлерской ТЭС до существующей линии от подстанции «Южная» до подстанции «Адлер».

В нарушение статей 709, 720, 748 и 753 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 г. № 15/1, вследствие ненадлежащей организации контроля и приемки выполненных работ заказчиком в лице Минэнерго России подписаны и оплачены акты, в которых имели место факты завышения и двойного предъявления к оплате подрядной организацией ООО «ПО «ДорИнжСтройПроект» стоимости материальных ресурсов на сумму 702,2 тыс. рублей.

Минэнерго России нарушен приказ Минфина России от 2 августа 2004 г. № 64н «Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого

помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета». Осуществлялась переплата за проживание сотрудников Министерства, находившихся в зарубежных командировках, на общую сумму 84,9 тыс. рублей. Кроме того, неоднократно нарушались сроки представления авансовых отчетов, установленные Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

3.3. Подраздел 0403 «Исследование и использование космического пространства»

Кассовое исполнение по подразделу «Исследование и использование космического пространства» в 2011 году осуществлялось Роскосмосом и составило 22 844,0 млн. рублей (98,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). Неисполненные назначения по данному подразделу составили 275,7 млн. рублей, или 1,2 %.

По Федеральной космической программе России на 2006 – 2015 годы, виду расходов «Закупки специальной космической техники, организация запусков и управление полетами космических аппаратов» сумма оплаты по 40 государственным контрактам, заключенным с 13 организациями, в 2011 году составила 16 194,5 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). В результате проведены мероприятия по изготовлению ракет-носителей типа «Протон-М», «Союз-2-1б», «Союз-ФГ», «Союз-У», «Зенит-М» (для запуска КА «Фобос-Грунт»); разгонных блоков «Бриз-М», «Фрегат-СБ». Изготовлены и осуществлена транспортировка в эксплуатирующую организацию: командно-измерительная станция «Клен», аппаратура синхронизации и хранения шкалы времени «Балтика-СЕВ», два комплекта малогабаритной приемо-регистрирующей станции. Выполнены работы по эксплуатации в 2011 году Алтайского оптико-лазерного центра. По виду расходов «Государственная поддержка космической деятельности в интересах федеральных нужд» кассовое исполнение составило 2 536,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

По подпрограмме «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС» в части закупок специальной космической техники, организации запусков и управления полетами космических аппаратов оплата выполненных работ по 8 государственным контрактам, заключенным с 2 организациями, составила 2 207,5 млн. рублей (97,9 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). Неисполненные назначения в

объеме 47,0 млн. рублей образовались в связи с экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур. По расходам на поддержание объектов наземной инфраструктуры системы ГЛОНАСС, информационно-техническое обеспечение мероприятий по реализации программы оплата выполненных работ по 9 государственным контрактам, заключенным с 3 организациями, составила 272,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

По подпрограмме «Создание обеспечивающей инфраструктуры космодрома «Восточный» в рамках ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы» бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере 62,1 млн. рублей возвращены в федеральный бюджет в связи с неутверждением в 2011 году указанной подпрограммы.

По целевым статьям расходов «Денежное довольствие военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов», «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» и «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» кассовое исполнение составило 1 634,1 млн. рублей (93,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). По указанным кодам бюджетной классификации осуществлялось содержание ФГБУ «Научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов имени Ю.А.Гагарина». Неисполненные назначения на общую сумму 118,8 млн. рублей возникли по причине корректировки объема бюджетных средств, предусмотренных на оплату налога на имущество, на сумму стоимости имущества, находящегося на праве оперативного управления у данного бюджетного учреждения, которое не является налогоплательщиком в отношении указанного имущества, а также за счет экономии бюджетных средств вследствие заключения договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом с Минобороны России на объекты, расположенные на аэродроме «Чкаловский», оплата аренды которого была предусмотрена за счет средств федерального бюджета.

3.4. Подразделы 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», 0406 «Водное хозяйство», 0407 «Лесное хозяйство»

Кассовое исполнение по подразделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» осуществлялось в 2011 году Роснедрами и составило 22 199,9 млн. рублей (99,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе: расходы на геологическое изучение недр - 20 004,3 млн. рублей (90,1 % объема расходов по подразделу); учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере недропользования, - 1 269,9

млн. рублей (5,7 %); руководство и управление в сфере установленных функций - 925,7 млн. рублей (4,2 %).

Кассовое исполнение по подразделу **«Сельское хозяйство и рыболовство»** составило 141 449,2 млн. рублей (99,4 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них наиболее крупные расходы направлены на Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы в размере 106 221,0 млн. рублей (75,1 % расходов по данному подразделу).

Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2011 году осуществляли Минсельхоз России – 133 422,0 млн. рублей (94,3 % расходов по подразделу), Росрыболовство - 5 320,2 млн. рублей (3,8 %), Россельхознадзор – 2 566,2 млн. рублей (1,8 %), Минрегион России – 140,8 млн. рублей (0,1 %).

Кассовое исполнение по подразделу **«Водное хозяйство»** составило 15 192,3 млн. рублей (99,5 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них наиболее крупные расходы направлены на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы, - 7 185,7 млн. рублей (47,3 % расходов по подразделу) и расходы на водохозяйственные мероприятия – 5 307,5 млн. рублей (34,9 %).

Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Водное хозяйство» в 2011 году осуществляли Росводоресурсы – 12 451,0 млн. рублей (82 % расходов по подразделу), Минрегион России – 2 741,3 млн. рублей (18 %).

Кассовое исполнение по подразделу **«Лесное хозяйство»** осуществлялось в 2011 году Рослесхозом и составило 34 630,8 млн. рублей (99,4 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них наиболее значительные: расходы на реализацию вопросов в области лесных отношений – 26 244,4 млн. рублей (75,8 %) и на финансирование учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере лесных отношений, – 4 301,2 млн. рублей (12,4 %).

3.5. Подраздел 0408 «Транспорт»

Кассовое исполнение по подразделу «Транспорт» составило 290 974,1 млн. рублей (92,1 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений) и осуществлялось 9 главными распорядителями средств федерального бюджета. Наиболее значительные из них: Росжелдор - 172 323,4 млн. рублей (59,2 % расходов по подразделу), Росавиация - 44 245,0 млн. рублей (15,2 %), Росморречфлот 43 994,5 млн. рублей (15,1 %).

В 2011 году расходы по подразделу в значительной степени были направлены на

обеспечение выполнения функций государственными органами, реализующими политику в области транспорта, их территориальных органов и подведомственных учреждений и организаций, строительство и реконструкцию приоритетных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, а также государственную поддержку воздушного, водного и железнодорожного транспорта. Удельный вес кассовых расходов по подразделу на финансирование 7 федеральных целевых программ в 2011 году составил 26,8 % (77 940,1 млн. рублей).

Неисполненные назначения показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений по данному подразделу составили 24 883,4 млн. рублей, или 7,9 %, лимитов бюджетных обязательств – 24 801,6 млн. рублей, или 7,9 %, и в основном связаны с неосвоением средств, выделенных на реализацию инвестиционных проектов (19 710,1 млн. рублей), федеральных целевых программ (2 588,2 млн. рублей), и предоставлением субсидий юридическим лицам (2 095,7 млн. рублей). Основными причинами неосвоения являлись: экономия средств федерального бюджета, полученная в результате проведенных конкурсных процедур; заявительный характер субсидий; предоставление субсидий на основании фактически понесенных затрат; поздние сроки заключения государственных контрактов; невыполнение исполнителями обязательств по заключенным государственным контрактам; отсутствие положительных заключений по проектно-сметной документации.

Наибольший процент неисполненных назначений показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений установлен в Росгидромете – 16,3 % (на сумму 217,6 млн. рублей - в связи с затянувшейся процедурой землеотвода под строительство доплеровских гидрометеорологических локаторов и оформления правоустанавливающих документов на земельный участок, строительно-монтажные работы перенесены на 2012 год), Росжелдоре – 10,8 % (на сумму 20 975,2 млн. рублей - в основном за счет изменения концепции инвестиционных проектов, позднего заключения контрактов и дополнительных соглашений к ним и экономии по итогам завершения работ по реализации проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации), Росавтодоре – 6,7 % (на сумму 45,9 млн. рублей - в связи со сложившейся экономией, полученной в результате проведенных конкурсных процедур), Минтрансе России – 5,7 % (на сумму 690,1 млн. рублей, неисполнение в основном сложилось по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)» в объеме 682,2 млн. рублей).

В Минфине России бюджетные ассигнования в размере 31,0 млн. рублей не были распределены в связи с отсутствием соответствующих предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти – участников Комплексной программы

обеспечения безопасности населения на транспорте.

По результатам проверки по данному подразделу установлены следующие нарушения.

Несоблюдение принципа результативности и эффективности использования средств федерального бюджета, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено Росавиацией и Росморречфлотом, неэффективное расходование средств составило 5 538,9 млн. рублей, в том числе: не использованы средства, выделенные на предоставление субсидий авиакомпаниям с целью обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров – жителей Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении, – 132,5 млн. рублей; перечислены средства в объеме 5 382,9 млн. рублей по государственным контрактам на строительство аварийно-спасательных судов, по которым исполнителями не обеспечено выполнение работ; осуществлено оснащение двух гидротехнических сооружений инженерно-техническими средствами, обеспечивающими транспортную безопасность, на сумму 23,5 млн. рублей, оснащение которых не было предусмотрено Комплексной программой обеспечения безопасности населения на транспорте.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 190н, Ространснадзором по целевой статье расходов «Содержание и обеспечение деятельности учреждения, обеспечивающего функционирование системы весового контроля автотранспортных средств» было осуществлено финансирование ФКУ «Информационный вычислительный центр Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» в сумме 37,4 млн. рублей, не выполнявшего функции по обеспечению функционирования системы весового контроля автотранспортных средств.

Росжелдор осуществлял недостаточный контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, предусмотренный пунктом 13 Правил предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности населения на метрополитене в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 1001. Так, в 2011 году с нарушением сроков, предусмотренных частью 6 статьи 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями), осуществлен возврат субсидий, предоставленных в 2010 году Волгоградской и Новгородской областям (66,2 млн. рублей и 157,6 млн. рублей соответственно), с

опозданием на месяц. Кроме того, остаток неиспользованных субсидий, предоставленных в 2010 году г. Санкт-Петербургу, подлежащий возврату в федеральный бюджет в сумме 513,1 млн. рублей, в федеральный бюджет возвращен не был. Отчет об использовании субсидии и уведомление с подтверждением потребности в использовании в 2011 году неиспользованных субсидий 2010 года в Росжелдор не представлялись.

3.6. Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

Кассовое исполнение по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 349 476,3 млн. рублей (92,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений) и осуществлялось 4 главными распорядителями средств федерального бюджета (Минприроды России, Минтранс России, Росавтодор, Минрегион России). Наиболее значительные расходы по подразделу осуществлены Росавтодором – 284 656,2 млн. рублей (81,4 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

Наибольшая доля расходов по подразделу (60,6 %) приходится на реализацию пяти федеральных целевых программ - 211 660,0 млн. рублей, что составляет 88,7 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Неисполненные назначения показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений и лимитов бюджетных обязательств по данному подразделу составили 27 196,4 млн. рублей, или 7,2 %, и в основном обусловлены неосвоением средств, выделенных на реализацию федеральных целевых программ (26 873,7 млн. рублей) и выполнение функций бюджетных учреждений, подведомственных Росавтодору (235,0 млн. рублей). Основными причинами неосвоения бюджетных средств являлись: экономия, полученная в результате проведенных конкурсных процедур; отсутствие заявок от подрядных организаций на участие в конкурсных процедурах; отсутствие проектной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог; нарушение исполнителями сроков представления отчетов о выполненных работах; длительность процедуры изъятия земельных участков под строительство дорог.

По результатам проверки в Росавтодоре установлены следующие нарушения.

Допущено несоблюдение принципа результативности и эффективности использования средств федерального бюджета, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, неэффективное расходование средств составило 158,7 млн. рублей, в том числе:

при исполнении Российской ассоциацией территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР» двух государственных контрактов общей стоимостью 11,6 млн. рублей, планировалось достижение одних и тех же целей, отличие состояло только

в сроках их достижения;

по государственному контракту с ЗАО «Ай-Теко» создавалась автоматизированная информационная система управления и учета судебной деятельности Росавтодора на сумму 26,4 млн. рублей, при этом одновременно в ФКУ «Дороги России» уже эксплуатируется Автоматизированная система управления учета судебной деятельности Федерального дорожного агентства;

в рамках задачи создания современных систем связи и диспетчеризации по государственному контракту с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» приобретено оборудование на сумму 3,5 млн. рублей, не относящееся к предмету государственного контракта;

по государственному контракту с ЗАО «КРОК инкорпорейтед» за сервисное обслуживание и сопровождение обеспечивающих систем на 34 объектах автоматизации оплачено 41,6 млн. рублей, при этом фактически корпоративная информационная система управления и автоматизированная система управления Росавтодора эксплуатируются в 16 учреждениях;

по государственному контракту с ООО «ИндорСофт. Инженерные сети и дороги» на сумму 75,6 млн. рублей создано программное обеспечение, право на которое зарегистрировано сторонней организацией.

В нарушение положений Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации подведомственным Росавтодору ФКУ «Дороги России» заключены контракты на выполнение строительно-монтажных работ без оформленных прав на земельные участки, перечислены авансы подрядчикам без гарантий получения страховой премии в случае невыполнения ими строительных работ. В результате работы подрядчиками не выполнены, исполнительные производства по невозвращенным авансам прекращены из-за отсутствия имущества, на которое может быть наложено взыскание, страховые возмещения не получены. Федеральному бюджету нанесен ущерб в сумме 89,9 млн. рублей.

Подведомственное Росавтодору ФКУ «Севкавуправтодор» по государственному контракту на строительство надземного пешеходного перехода не истребовало в период действия договора страхования не отработанный исполнителем аванс в сумме 4,8 млн. рублей. Исполнительное производство окончено, так как у исполнителя отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание. Федеральному бюджету нанесен ущерб в сумме 4,8 млн. рублей.

По указанным фактам нарушений Счетной палатой направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 9 июня 2012 г. № 01-1112/11-04.

3.7. Подраздел 0410 «Связь и информатика»

Кассовое исполнение по подразделу «Связь и информатика» составило 42 618,2 млн. рублей, или 96,6 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений, из них наиболее значительные расходы осуществлены по направлению «информационные технологии и связь» - 25 555,8 млн. рублей (60 %) и на федеральные целевые программы (7 программ) – 9 032,2 млн. рублей (21,2 %).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по подразделу «Связь и информатика» в 2011 году осуществляли Россвязь – 31 284,3 млн. рублей (73,4 % расходов по подразделу), Минкомсвязь России – 11 021,1 млн. рублей (25,9 %), Минэкономразвития России – 305,5 млн. рублей (0,7 %), Роскомнадзор – 7,3 млн. рублей (0,01 %).

3.8. Подраздел 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики»

Кассовое исполнение по подразделу «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» составило 178 676,7 млн. рублей (96,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них наиболее значительные расходы приходились на федеральные целевые программы (29 программ) – 132 120,2 млн. рублей (73,9 %), реализацию проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России – 5 184,3 млн. рублей (2,9 %).

Доля прочих расходов в общем объеме расходов по подразделу составила 0,1 % (134,7 млн. рублей). Указанные расходы направлены Минобрнауки России на финансирование федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2012 годы».

Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу в 2011 году осуществляли 35 главных распорядителей средств федерального бюджета (открытая часть). Наиболее крупные из них Минпромторг России – 58 607,0 млн. рублей (32,8 %), Роскосмос – 57 242,1 млн. рублей (32 %).

Неисполненные назначения показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений по подразделу составили 7 085,7 млн. рублей (3,8 %), лимитов бюджетных обязательств – 7 269,9 млн. рублей (3,9 %).

Наибольший процент неисполненных назначений показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений установлен в ФСТ России – 56,5 %, Минздравсоцразвития России – 34,4 %, Россельхозакадемии – 28,1 %, Минэкономразвития России – 28 %, Минобрнауки России – 22,7 %, Росреестре – 11,8 %, Минрегионе России – 11,8 %,

Росжелдоре – 6,4 %, Рослесхозе – 5,2 %, Минприроды России – 5,2 %.

Неполное освоение бюджетных средств обусловлено длительностью процедуры согласования тематического плана и проведения открытых конкурсов на выполнение НИОКР, поздним поступлением предложений от заинтересованных министерств и ведомств о необходимости проведения НИОКР межведомственной направленности (Минэкономразвития России), неиспользованием резерва по расходам на выполнение НИОКР по государственным контрактам (ФСТ России), экономией по начислениям на оплату труда и в результате проведения конкурсных процедур (Минэкономразвития России, Росжелдор).

По результатам проверок установлены следующие нарушения по подразделу.

Результаты научно-технической деятельности в сумме 183,0 млн. рублей, полученные Росморречфлотом в 2011 году в ходе реализации государственных контрактов, не классифицируются как объекты интеллектуальной собственности и не поставлены на баланс Агентства, а затраты на выполнение научно-исследовательских работ отражены в бухгалтерском учете как затраты текущего характера, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

В 2011 году Минэнерго России по целевой статье расходов «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственным контрактам» превышен объем исполненных обязательств над объемом принятых уточненным реестром расходных обязательств на сумму 2,0 млн. рублей. Средства федерального бюджета по одному акту выполненных работ дважды перечислены ООО «НИИгазэкономика» за НИР по государственному контракту от 9 декабря 2011 года. Указанные средства возвращены в федеральный бюджет в феврале 2012 года.

3.9. Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

Кассовое исполнение по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» составило 559 525,3 млн. рублей (98,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них наиболее значительные расходы (открытая часть) направлены на субсидии четырем государственным корпорациям (Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии», Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта, ГК «Росатом», Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» – 185 037,1 млн. рублей (33,8 % расходов по подразделу), на реализацию государственных функций в области национальной экономики – 140 003,7

млн. рублей (25 %), реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, - 60 434,2 млн. рублей (10,8 %), на финансирование федеральных целевых программ (25 программ) – 56 476,0 млн. рублей (10,1 %).

Исполнение расходов федерального бюджета по подразделу осуществлял 31 главный распорядитель средств федерального бюджета (открытая часть). Наиболее значительные из них: ГК «Росатом» – 125 723,7 млн. рублей (22,5 %), Минпромторг России – 84 333,8 млн. рублей (15,1 %), Минфин России – 78 071,6 млн. рублей (14 %).

Доля прочих расходов в общем объеме расходов по подразделу составила 0,7 %. Кассовое исполнение по указанным расходам на сумму 3 972,9 млн. рублей осуществляли 9 главных распорядителей средств федерального бюджета, из них наиболее значительные расходы направлены на финансирование мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры nanoиндустрии в Российской Федерации на 2008 - 2011 годы» (Минобрнауки России) на сумму 1 472,4 млн. рублей (37,1 %) и на финансирование мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года» (Минпромторг России) на сумму 1 076,0 млн. рублей (27,1 % прочих расходов).

Наибольшие объемы неисполненных назначений показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений установлены в Минфине России – 2 280,8 млн. рублей, Минпромторге России – 1 035,1 млн. рублей, Росреестре – 1 011,8 млн. рублей, на долю которых приходится 65,3 % неиспользованных средств.

Неполное освоение бюджетных средств обусловлено: отсутствием положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для выпуска новых лекарственных форм социально значимых препаратов», несоответствием представленных рядом организаций документов правилам предоставления субсидий (Минпромторг России), нераспределением зарезервированных расходов на государственные гарантии, отсутствием соответствующего нормативного правового акта о предоставлении бюджетных ассигнований на софинансирование объекта в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (Минфин России), расторжением государственного контракта в одностороннем порядке в связи с отказом от выполнения работ подрядчиком (Росстандарт), неосвоением средств по ряду инвестиционных проектов, государственная поддержка которых осуществляется за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации, в результате полученной экономии при проведении конкурсных процедур.

По результатам проверок установлены следующие нарушения по подразделу.

В нарушение договора, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ПО «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С.Яламова», г. Екатеринбург, на сумму 124,0 млн. рублей на реконструкцию и техническое перевооружение производства реанимационного и анестезиологического оборудования, не представлены акты на поставку оборудования. Акт на выполненные работы утвержден лишь 26 апреля 2012 года на сумму 104,7 млн. рублей. Подтверждающие документы и акты выполненных работ на остаток средств в размере 19,3 млн. рублей в Минпромторге России отсутствуют.

Установлены факты отсутствия надлежащего контроля в Минпромторге России и ГК «Росатом» за использованием средств федерального бюджета, выделяемых в виде субсидий.

В соответствии с Правилами предоставления в 2010 году субсидии из федерального бюджета Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2010 г. № 1007, выделена субсидия в размере 16 282,1 млн. рублей. В соответствии с указанными Правилами ГК «Ростехнологии» должна представить во II квартале 2011 года отчет о целевом использовании субсидии в Минпромторг России. ГК «Ростехнологии» отчет о целевом использовании субсидии в Минпромторг России на сумму 16 282,1 млн. рублей не представлен.

ГК «Росатом» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 492-р была направлена субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации в сумме 500,0 млн. рублей на приобретение акций ОАО «Технопарк-Технология» в целях обеспечения реализации проекта «Создание научно-производственного кластера «Госкорпорация «Росатом» – АФК «Система» в соответствии с инвестиционным соглашением от 18 декабря 2009 г. № 10.1-20.1-09/430. Представленная отчетность ОАО «Технопарк-Технология» в ГК «Росатом» за 2011 год не соответствует требованиям, установленным инвестиционным соглашением, так как не содержит сведений о понесенных расходах и приобретенных активах в рамках реализации проекта.

Пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1171 (с изменениями) поручено главным распорядителям средств федерального бюджета в месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления утвердить с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по согласованию с Минфином России необходимые для реализации Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) порядки (правила) предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не установленные актами

Правительства Российской Федерации.

Правила предоставления в 2011 году субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации «Фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий» на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково», утверждены приказом Минфина России № 131н лишь 14 октября 2011 года (далее – Правила, утвержденные приказом Минфина России от 14 октября 2011 г. № 131н).

Правила предоставления из федерального бюджета в 2011 году субсидии в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на формирование фонда прямых инвестиций утверждены приказом Минфина России № 161н лишь 25 ноября 2011 года.

Отдельными субъектами Российской Федерации - получателями средств субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2011 году не были достигнуты целевые показатели эффективности их использования, установленные соглашениями о предоставлении субсидий.

Так, в нарушение пункта 2.2.4 соглашения между Минэкономразвития России и администрацией Брянской области о предоставлении субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства за счет предоставленных бюджету Брянской области средств федерального бюджета на содействие развитию микрофинансирования в сумме 128,0 млн. рублей в 2011 году не было выдано ни одного микрозайма при установленном соглашением целевом показателе эффективности использования средств субсидии - 256 микрозаймов.

В нарушение пункта 2.2.4 соглашения между Минэкономразвития России и Правительством Чеченской Республики о предоставлении субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства за счет предоставленных бюджету Чеченской Республики средств федерального бюджета в сумме 120,0 млн. рублей на предоставление гарантийным фондом поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства в 2011 году не было выдано ни одного поручительства при установленном соглашением целевом показателе эффективности использования средств субсидии - 38 поручительств.

3. 10. Анализ исполнения расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково»

В Бюджетном послании от 29 июня 2010 года отмечено, что проектный подход к реализации модернизационной стратегии должен найти отражение в деятельности

инновационного центра «Сколково», в отношении которого необходимо в кратчайшие сроки обеспечить создание особого правового режима осуществления научной, предпринимательской и иной деятельности, максимально облегчающего условия реализации инновационных разработок для участников этого проекта.

Отношения, возникающие при реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково») (далее – проект «Сколково»), установлены Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ (с изменениями) «Об инновационном центре «Сколково».

В 2011 году кассовое исполнение в Минфине России по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов «Субсидии некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» составило 15 000,0 млн. рублей (100 % законодательно установленных показателей, показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений и лимитов бюджетных обязательств). Предоставление из федерального бюджета в 2011 году указанной субсидии осуществлялось в соответствии с Правилами, утвержденными приказом Минфина России от 14 октября 2011 г. № 131н.

В утвержденных Правилах (в 2010 году – постановлением Правительства Российской Федерации, в 2011 году – приказом Минфина России) цели определены неконкретно, что позволяет относить использованные бюджетные средства практически на любой вид расходов и, следовательно, фактически предоставленные некоммерческой организации «Фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий» (далее – Фонд) субсидии соответствуют признакам дотации. Однако предоставление дотации юридическим лицам не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные Правила носят рамочный характер. Цель предоставления субсидии обозначена в общих чертах, отсутствуют условия и требования по использованию субсидии, не установлены критерии оценки конечного результата, практически отсутствует отчетность, позволяющая сделать вывод об эффективном использовании бюджетных средств и достигнутых результатах.

Субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» (далее – субсидия), перечислена Фонду 2 декабря 2011 года в соответствии с заключенным между Минфином России и Фондом договором от 30 ноября 2011 г. № 01-01-06/20-448 в размере 15 000,0 млн. рублей на расчетный счет Фонда, открытый в Московском филиале ОАО «Меткомбанк».

В соответствии с указанным договором Фонд обязуется представлять в Минфин России:

утвержденный Советом Фонда бюджет Фонда на текущий финансовый год и план мероприятий, реализуемых за счет субсидии, в разбивке по кварталам на текущий год и плановый период в срок до 15 января;

отчет об осуществлении расходов Фонда, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, приведенной в приложении к договору, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Консолидированный бюджет на 2011 год некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (далее – бюджет Фонда) был утвержден Советом Фонда «Сколково» 3 октября 2011 года. План мероприятий, реализуемых за счет субсидии, в разбивке по кварталам на текущий год и плановый период Фондом в Минфин России не представлен, отчет об осуществлении расходов Фонда, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2012 года представлен Фондом на 11 дней позже установленного срока.

В соответствии с указанным отчетом Фондом осуществлены расходы в объеме 537,0 млн. рублей, что составляет лишь 3,6 % предоставленной в 2011 году из федерального бюджета субсидии, из которых расходы на оплату труда составили 137,1 млн. рублей, или 25,5 % осуществленных расходов.

По состоянию на 1 января 2012 года 578 организаций подали заявки на присвоение статуса участника проекта «Сколково», получили статус участника проекта 333 организации (57,6 %), из них получили грант 68 организаций (20,4 %), фактический объем финансирования грантов из средств Фонда по состоянию на 1 января 2012 года составил 2 088,8 млн. рублей (59,4 % бюджета Фонда на финансовое обеспечение инновационных проектов – 3 517,5 млн. рублей), или лишь 8,3 % общего объема предоставленных в 2010 – 2011 годах Минфином России субсидий (25 258,5 млн. рублей).

Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (с изменениями) предусмотрено возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных лицами, участвующими в реализации проекта «Сколково».

Постановлением Правительством Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость,

понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково») (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительством Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339).

Федеральным законом от 1 июня 2011 г. № 105-ФЗ были включены объемы бюджетных ассигнований ФТС России по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов «Субсидии некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» на компенсацию затрат участников проекта создания инновационного центра «Сколково» по уплате таможенных платежей» в объеме 500,0 млн. рублей.

В соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339, ФТС России и Фонд 19 июля 2011 года заключили Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидий (далее – Соглашение), в соответствии с которым бюджетные средства в размере 500,0 млн. рублей перечислены Фонду на счет, открытый Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – ГК «Внешэкономбанк»). Указанные средства не были израсходованы и возвращены Фондом в федеральный бюджет в январе 2012 года.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2011 год в ФТС России установлено, что на средства, выделенные из федерального бюджета в форме авансовых платежей Фонду на компенсацию затрат участников проекта «Сколково», находящихся на счете в ГК «Внешэкономбанк», начислялись и уплачивались Фонду проценты. При этом Бюджетным кодексом Российской Федерации получение доходов от размещения средств субсидий не предусмотрено. Вместе с тем Соглашением и Правилами, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339, не определены направления использования процентов, начисляемых кредитной организацией, по средствам, предназначенным на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и НДС, находящимся на расчетном счете Фонда. Указанные средства фактически являются доходами от размещения средств федерального бюджета, которые не зачислены в доход федерального бюджета.

ФТС России письмом от 6 апреля 2012 г. № 01-14/17024 обратилась в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить включить в Соглашение положения, предусматривающие обязательство Фонда и его дочерних компаний о перечислении в доход

федерального бюджета сумм поступивших процентов на остатки денежных средств, находящихся на банковском счете, предназначенном для осуществления операций по предоставлению субсидий лицам, участвующим в реализации проекта «Сколково».

4. Анализ использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации

Инвестиционный фонд Российской Федерации (далее – Инвестиционный фонд) в 2011 году был сформирован в сумме 67 518,7 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ Минрегиону России в сумме 63 761,5 млн. рублей (94,5 %), подтвержденного субъектами Российской Федерации остатка денежных средств Инвестиционного фонда 2010 года в сумме 2 316,0 млн. рублей (3,4 %), а также экономии, полученной в результате проведения ответственными исполнителями конкурсных процедур – 1 441,2 млн. рублей (2,1 %).

В ходе исполнения бюджета Минрегионом России средства Инвестиционного фонда в сумме 55 299,8 млн. рублей направлены на реализацию 13 общегосударственных инвестиционных проектов четырем главным распорядителям средств федерального бюджета (координаторам проектов), в том числе: Росжелдору – 32 667,6 млн. рублей (6 инвестиционных проектов); Минтранс России – 17 985,7 млн. рублей (4 инвестиционных проекта); Минэнерго России – 4 641,7 млн. рублей (2 инвестиционных проекта); Росавтодору – 4,6 млн. рублей (1 инвестиционный проект).

Кроме того, Минрегионом России за счет средств Инвестиционного фонда были профинансированы 18 региональных инвестиционных проектов на сумму 12 070,3 млн. рублей и произведена оплата услуг ГК «Внешэкономбанк» по подготовке заключений по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение, и региональным инвестиционным проектам в сумме 23,2 млн. рублей.

Кассовые расходы по финансированию 13 инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, и 18 региональных инвестиционных проектов в 2011 году составили 47 347,2 млн. рублей (70,3 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

Не исполнены бюджетные назначения в сумме 20 022,9 млн. рублей (29,7 %). Наибольшая сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась по трем инвестиционным проектам, координатором которых являлся Минтранс России, и составила 19 708,7 млн. рублей (98,4 % объема неисполненных бюджетных назначений).

Невыполнение бюджетных назначений в полном объеме (8 831,2 млн. рублей) по

инвестиционному проекту «Строительство железнодорожной линии Кызыл – Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва» связано с длительной процедурой согласования корректировки паспорта проекта. Государственный контракт на разработку рабочей документации и строительство железнодорожной линии заключен только в январе 2012 года.

Низкий уровень исполнения расходных обязательств сложился по следующим инвестиционным проектам:

«Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Бусловская Октябрьской железной дороги» (12,9 %) в связи с невозможностью исполнения в срок заключенных государственных контрактов из-за поздних сроков их заключения (неисполненные бюджетные назначения - 8 454,2 млн. рублей);

«Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края» (68,4 %) в связи с изменением концепции проекта и поздним сроком заключения дополнительного соглашения на корректировку проекта (неисполненные бюджетные назначения – 2 423,3 млн. рублей).

Кроме того, за Минтранс России числился остаток средств федерального бюджета, образовавшийся в результате экономии по итогам завершения реализации инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области» в сумме 1 441,2 млн. рублей, который подлежит возврату в доход федерального бюджета после внесения соответствующих изменений в паспорт проекта.

Из двух инвестиционных проектов, осуществляемых Минэнерго России в 2011 году, неисполненные бюджетные назначения в сумме 311,7 млн. рублей сложились по расходам на разработку проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии». Средства на реализацию указанного проекта не использованы в полном объеме, так как не решен вопрос с техническими условиями по присоединению проектируемой электросетевой инфраструктуры проекта к действующим сетям, а также в связи с изменением решения о мощности Канкунской ГЭС (с 1200 МВт на 1000 МВт). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на разработку проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», осуществляемым Росавтодором, составили 1,2 млн. рублей и образовались по причине экономии бюджетных средств по экспертным работам.

Бюджетные назначения по оставшимся 7 инвестиционным проектам общегосударственного значения и 18 региональным инвестиционным проектам исполнены в полном объеме. При этом освоение средств федерального бюджета при реализации проектов,

имеющих общегосударственное значение, составило 16 871,6 млн. рублей (42,5 % объема полученных средств), региональных проектов – 1 556,4 млн. рублей (12,8 %).

Основной причиной низкого уровня освоения средств стали длительные сроки заключения инвестиционных соглашений и в связи с этим позднее перечисление средств Инвестиционного фонда в бюджеты субъектов Российской Федерации.

По проекту «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке 15-й км - 58-й км» освоение средств составило 941,0 млн. рублей (32 %) в связи с тем, что земли лесного фонда не переведены в земли транспорта, что не дает возможности приступить к работам по переустройству инженерных коммуникаций.

Кроме того, по 4 из 13 проектов общегосударственного значения и по 10 из 18 проектов регионального значения инвесторами не соблюдались сроки строительства, установленные паспортами проектов и инвестиционными соглашениями. Уровень освоения средств инвесторами находился в пределах от 2 % до 76 %.

По двум проектам («Строительство комбината по глубокой переработке древесины «Зеленая фабрика» (Томская область) и «Вторая очередь программы развития агропромышленного комплекса Тамбовской области») инвесторы отказались исполнять свои обязательства.

При этом нормативная правовая база, регулирующая отношения государственно-частного партнерства, не предусматривает защиту и поддержку интересов государства и регионов в случае возникновения рисков, связанных со срывом ввода в эксплуатацию объектов, принадлежащих инвестору, или с отказом инвестора в дальнейшем от ведения бизнеса на территории региона, что может привести к утрате вложенных в создание инфраструктуры бюджетных средств.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 по 5 проектам положения инвестиционных соглашений не соответствуют положениям паспортов проектов.

Представление ежеквартальных отчетов о ходе реализации инвестиционных проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда, в Правительство Российской Федерации установлено протокольным решением от 14 сентября 2009 г. № ВП-П9-40пр. Вместе с тем содержание и форма отчетности нормативными правовыми документами не утверждены.

5. Анализ реализации федеральных целевых программ

В ходе контрольных мероприятий проверено исполнение Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ по 13 федеральным целевым программам (ФЦП), координаторами (государственными заказчиками) которых являются министерства и ведомства, осуществляющие руководство в промышленной и транспортной сферах.

По направлению «Развитие высоких технологий» проверено 8 программ.

Федеральная космическая программа России на 2006 – 2015 годы (государственный заказчик - Роскосмос).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 75 290,1 млн. рублей (99,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 4 579,6 млн. рублей (98,5 %), НИОКР – 51 980,0 млн. рублей (99,9 %), прочие нужды – 18 730,5 млн. рублей (100 %).

Неисполненные назначения по бюджетным инвестициям и НИОКР в сумме 571,8 млн. рублей образовались в связи с экономией бюджетных средств, полученных в результате проведения конкурсных процедур.

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 103 % объема, установленного на 2011 год паспортом программы.

За счет средств, выделенных на капитальные вложения, проводились работы на 49 стройках и объектах. Осуществлен ввод в эксплуатацию после реконструкции и технического перевооружения всех 6 объектов, подлежащих вводу в 2011 году, из них: 2 объекта наземной структуры космодрома Байконур и 4 объекта космической отрасли (ракетное производство ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева», опытное производство ФГУП «Московское опытное конструкторское бюро «Марс», стендово-испытательная база ФГУП «НИИмаш» (г. Нижняя Салда) и ОАО «Конструкторское бюро химавтоматики» (г. Воронеж).

За счет средств, направляемых на финансирование НИОКР, выполнены в полном объеме международные обязательства Российской Федерации по всем направлениям создания и использования ракетно-космической техники, включая обязательства по МКС, произведен запуск космического аппарата «Кедр», обеспечено управление и функционирование орбитальной группировки научного и социально-экономического назначения в составе 40 космических аппаратов.

За счет средств, направленных на финансирование прочих нужд, изготовлены средства выведения для запуска космических аппаратов: ракеты-носителя «Протон-М» и

разгонного блока «Бриз-М» и головных обтекателей типа 14С75 для запуска космических аппаратов типа «Экспресс» и космического аппарата «Луч-5Б». Осуществлена транспортировка ракет-носителей и головных обтекателей для обеспечения запусков космических аппаратов «Союз-ТМА» и «Прогресс-М».

Из 15 целевых индикаторов показатели 5 индикаторов имеют значения ниже установленного программой уровня.

Основной причиной невыполнения целевых показателей программы стал перенос на 2012 год запусков 5 космических аппаратов «Гонец-М» из-за неготовности ракеты-носителя «Рокот», а также неуспешных запусков грузового корабля «Прогресс М-12М», космических аппаратов «Экспресс-АМ4» и «Фобос-Грунт», а также перенос на 2012 год сроков совместного запуска космических аппаратов «Луч-5Б», «Канопус-В» и «МКА-ФКИ».

Федеральная целевая программа «Глобальная навигационная система»
(координатор - Роскосмос).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 18 492,5 млн. рублей (95,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 2 522,8 млн. рублей (93,4 %), НИОКР – 7 666,8 млн. рублей (98,4 %), прочие нужды – 8 302,9 млн. рублей (94,3 %).

Неисполненные назначения по бюджетным инвестициям и НИОКР в сумме 801,1 млн. рублей образовались в основном в связи с экономией бюджетных средств, полученной в результате проведения конкурсных процедур.

Объем софинансирования из внебюджетных источников составил 681,9 млн. рублей, или 9,7 % показателя, предусмотренного программой на 2011 год, из них на капитальные вложения – 546,5 млн. рублей (17,6 %), НИОКР – 135,4 млн. рублей (5,6 %).

Средства федерального бюджета и внебюджетных источников направлялись на финансирование мероприятий 5 подпрограмм ФЦП «Глобальная навигационная система».

В рамках подпрограммы «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС» при суммарных кассовых расходах по всем заказчикам 14 493,2 млн. рублей (97,4 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них капитальные вложения – 2 365,1 млн. рублей, НИОКР – 5 832,5 млн. рублей, прочие нужды – 6 295,6 млн. рублей, выполнены работы по реконструкции, техническому перевооружению и модернизации производств и опытно-испытательных баз, осуществлен ввод в эксплуатацию 11 запланированных к вводу объектов; завершены реконструкция и техническое перевооружение серийного производства бортовой аппаратуры для летных испытаний

космических аппаратов системы ГЛОНАСС; подготовлено к вводу в эксплуатацию реконструированное производство рубидиевых атомно-лучевых трубок с лазерной накачкой; проведены работы по модернизации метрологической базы системы ГЛОНАСС; создан научно-технический задел для разработки следующего поколения космических аппаратов системы ГЛОНАСС; изготовлены опытные образцы аппаратуры по обеспечению единства измерений; разработаны программа и методики приемочных испытаний системы синхронизации средств формирования навигационных полей и аппаратуры и др.; произведены закупки оборудования и комплектующих для изготовления космических аппаратов «Глонасс-М»; выведены на орбиту и используются по целевому назначению 3 космических аппарата.

В рамках подпрограммы «Разработка и подготовка производства навигационного оборудования и аппаратуры для гражданских потребителей» суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета составили 324,3 млн. рублей (84,9 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них на капитальные вложения – 140,0 млн. рублей, НИОКР – 184,3 млн. рублей. В рамках подпрограммы завершена реконструкция и техническое перевооружение производства навигационного оборудования и аппаратуры потребителей глобальных навигационных спутниковых систем (ОАО «Завод «Навигатор», г. Санкт-Петербург), а также завершены опытно-конструкторские работы и проведены предварительные и приемочные испытания опытных образцов различной навигационной аппаратуры потребителей.

В рамках подпрограммы «Внедрение и использование спутниковых навигационных систем в области транспорта» при суммарных кассовых расходах из федерального бюджета 1 160,7 млн. рублей (99,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них НИОКР – 877,8 млн. рублей, прочие нужды – 282,8 млн. рублей, завершены работы по оснащению наземными приемными станциями и наземными станциями связи, навигации и наблюдения шести аэропортов, проведены работы по оснащению средствами функциональных дополнений наземного базирования (GBAS) 20 аэропортов гражданской авиации. Техническая готовность оборудования, установленного на 31 воздушное судно, составляет 100 %.

Разработаны проекты национальных стандартов по общесистемным вопросам и методические рекомендации по совершенствованию систем управления дорожным движением на улично-дорожной сети городов; порядку оснащения средствами навигации объектов навигационной деятельности в целях повышения эффективности управления движением транспортных средств; проведению геодезической съемки для создания

цифровых аэронавигационных карт в интересах гражданской авиации; оснащению транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов, навигационно-связным оборудованием с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Осуществлены поставки потребителям морского и речного транспорта 56 лоцманских комплектов и 6 комплексов оборудования базовых станций автоматической идентификационной системы, внедрено 18 радионавигационных систем для обеспечения безопасного функционирования и информационного сопровождения на дорогах и магистралях в 13 субъектах Российской Федерации.

Приказами Росстандарта с 1 декабря 2011 года введены в действие шесть национальных стандартов в части управления грузовым автомобильным и городским пассажирским транспортом, а также междугородными контейнерными перевозками. Проведено оснащение навигационным оборудованием объектов морского и речного транспорта, проведены испытания новых образцов многосистемной, многоканальной навигационной аппаратуры, разработаны проекты национальных стандартов по применению на железнодорожном транспорте аппаратуры потребителей спутниковой радионавигационной системы ГЛОНАСС.

В рамках подпрограммы «Создание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации» кассовые расходы федерального бюджета составили 1 824,9 млн. рублей (84 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них капитальные вложения - 17,7 млн. рублей, НИОКР – 82,7 млн. рублей, прочие нужды - 1 724,7 млн. рублей.

В рамках подпрограммы разработан опытный образец технологии использования навигационных данных ГЛОНАСС для актуализации цифровых навигационных и топографических данных, проведено исследование возможностей использования отраслевых пространственных данных в процессе обновления цифровых топографических и навигационных карт; произведены изготовление и закладка 27 центров для функционирования новых дифференциальных станций; проведен комплекс работ по метрологическому обеспечению спутниковых и гравиметрических измерений на метрологических полигонах; создан каталог государственной геодезической сети в новой государственной геоцентрической системе координат до 300 000 пунктов.

Из 27 целевых индикаторов показатели 6 индикаторов имеют значения ниже установленного программой уровня, в том числе не достигнуты показатели в части:

доведения погрешности решений навигационной задачи до 2,8 метра (достигнуто 5,6 метра по причине неполного развертывания и модернизации наземного комплекса

управления космическими аппаратами);

уровня модернизации наземного комплекса управления системы до 100 % процентов (достигнуто 75 % по причине несоблюдения плановых сроков изготовления опытной измерительной станции);

количества образцов приемо-измерительных модулей и систем на их основе до 71 штуки (разработано 57 штук в связи с непривлечением в установленном объеме внебюджетных средств);

уровня оснащения объектов воздушного транспорта средствами спутниковой навигации до 100 % (фактически - 13 % по причине невостребованности оборудования, работающего на основе технологии ГЛОНАСС на воздушных судах иностранного производства, эксплуатируемых на основе лизинга и составляющих основную долю транспортных средств крупных российских авиаперевозчиков);

степени картографического обеспечения гражданских потребителей до 21129 листов (фактически –20 252 листа);

открытых цифровых навигационных планов территорий городов свыше 50,0 тыс. человек до 350 штук (фактически – 325 штук по причине невыполнения обязательств исполнителем контракта).

Федеральная целевая программа «Национальная технологическая база» на 2007 – 2011 годы (координатор - Минпромторг России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 8 440,6 млн. рублей (89,3 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 2 103,2 млн. рублей (99,9 %), НИОКР – 6 237,9 млн. рублей (86 %), прочие расходы – 99,5 млн. рублей (99,5 %).

Неисполненные бюджетные назначения по НИОКР в сумме 1 015,3 млн. рублей образовались в результате непроведения конкурсных процедур из-за позднего утверждение подпрограммы «Создание и организация производства в Российской Федерации в 2011 - 2015 годах дизельных двигателей и их компонентов нового поколения».

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 79,9 % объема, установленного на 2011 год паспортом программы.

Средства, выделяемые в 2011 году на финансирование капитальных вложений, направлялись на выполнение работ по реконструкции и техническому перевооружению производств на предприятиях Минпромторга России, ГК «Росатом», Роскосмоса, Сибирского отделения Российской академии наук. В рамках финансирования НИОКР выполнялись работы для судостроительной промышленности, авиационной

промышленности, промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии, лесной и легкой промышленности, атомной промышленности.

Осуществлена разработка базовых технологий создания приборов и устройств на основе перспективных энергоэффективных источников света, мощных полупроводниковых и вакуумных управляющих элементов переключателей. Разработана конструкторская и конструкторско-технологическая документация базовых дизельных двигателей и дизель-генераторных установок.

По итогам 2011 года плановые значения целевых индикаторов и показателей достигнуты по всем позициям.

Минпромторгом России по итогам 2011 года в Минэкономразвития России представлена недостоверная отчетность по программе (фактические и плановые данные не соответствуют данным, указанным в отчетности по программе). Отклонение в плановых показателях – 21,3 млн. рублей, в фактических – 37,0 млн. рублей.

Федеральная целевая программа «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года» (координатор – Минпромторг России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 32 141,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 689,0 млн. рублей, НИОКР – 30 376,0 млн. рублей, прочие нужды – 1 076,0 млн. рублей.

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 41,7 % показателя, установленного на 2011 год паспортом программы.

В части использования средств, выделяемых на капитальные вложения, осуществлялись реконструкция и техническое перевооружение на 7 научно-производственных объектах авиационной отрасли.

В части использования средств, выделяемых на НИОКР и прочие нужды, проведены доработка самолета Ту-204-300, глубокая модернизация самолета Ту-204 (Ту-204СМ), повышение уровня надежности и улучшения эксплуатационных характеристик с усовершенствованием систем и агрегатов самолетов семейства Ту-204/214.

Проведены НИОКР по разработке вертолета Ка-62 и доработке вертолета Ми-38, а также созданию ближне-среднемагистрального самолета МС-21, испытания образцов из новых материалов для двигателя ПД-14 в обеспечение создания банка данных по конструкционной прочности материалов.

Из 25 целевых индикаторов не достигнуто плановое значение по 11 индикаторам в

основном по причине срыва планов по поставке гражданских воздушных судов: самолетов Бе-200 в связи с задержкой оплаты заказчиком; самолетов Ту-204 по причине отсутствия сертификатов на спецверсии; самолетов RRJ – из-за срыва поставок двигателей.

Федеральная целевая программа «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008 – 2015 годы» (координатор - Минпромторг России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 12 946,0 млн. рублей (99,9 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 3 032,3 млн. рублей (100,0 %), НИОКР – 9 913,7 млн. рублей (99,8 %).

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 77 % показателя, установленного на 2011 год паспортом программы.

За счет финансирования капитальных вложений завершены мероприятия по 27 объектам, ввод в эксплуатацию которых планируется во II квартале 2012 года.

По направлению НИОКР разработано 42 базовые технологии по мероприятиям Минпромторга России и 9 – по мероприятиям Роскосмоса, реализовано 18 мероприятий по созданию электронной компонентной базы, соответствующей мировому уровню.

Плановые значения целевых индикаторов и показателей достигнуты по всем позициям.

Федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники» на 2009 – 2016 годы» (координатор - Минпромторг России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 10 620,9 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 3 391,5 млн. рублей, НИОКР – 7 034,9 млн. рублей, прочие нужды - 194,5 млн. рублей.

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 71,7% показателя, установленного на 2011 год паспортом программы.

Проведены строительно-монтажные работы и поставлено оборудование для технического перевооружения отраслевого электротехнического стенда ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт судовой электроники и технологии».

Приобретено сетевое и сервисное оборудование, программное и прочее обеспечение для технического перевооружения научной и измерительной базы ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» и ОАО «Концерн «Океанприбор».

В процессе выполнения НИОКР по программе в 2011 году было создано и зарегистрировано 228 объектов интеллектуальной собственности, в том числе: 171 новый

объект, из них подано 65 заявок на изобретения, 43 заявки на полезные модели, 8 заявок на промышленные образцы, 48 заявлений на регистрацию программ для ЭВМ и 7 заявлений на регистрацию баз данных; 57 объектов, из них получены охранные документы (патенты и свидетельства) на 26 изобретений, 11 полезных моделей, 18 программ для ЭВМ и 2 базы данных.

В результате выполнения в 2011 году исследований и разработок создано 203 технологии, в том числе 82 соответствуют мировому уровню. Разработаны технологии создания морской техники для освоения углеводородных ресурсов на континентальном шельфе, концептуальные проекты и технологии создания перспективной морской техники, технологии судового машиностроения, судовых энергетических установок, морского радиоэлектронного оборудования и систем управления, производственные технологии строительства и ремонта морской техники.

Плановые значения целевых индикаторов и показателей достигнуты по всем позициям.

Федеральная целевая программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 – 2015 годов и на перспективу до 2020 года» (координатор - ГК «Росатом»).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 6 218,4 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 3 641,4 млн. рублей, НИОКР – 2 577,0 млн. рублей.

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 100,2 % показателя, установленного на 2011 год паспортом программы.

За счет средств, выделенных на капитальные вложения, разработана проектно-сметная документация по 7 инвестиционным проектам. Продолжены работы на переходящих объектах капитального строительства ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина», г. Снежинск; ОАО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов», г. Димитровград; ФГУП «Горно-химический комбинат», г. Железногорск. Объемы бюджетного финансирования НИОКР использовались на разработку ядерных технологий нового поколения.

Плановые значения целевых индикаторов и показателей достигнуты по всем позициям.

Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую

перспективу» (координатор - Минпромторг России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 2 657,6 млн. рублей (83 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе: капитальные вложения – 1 265,0 млн. рублей (81,6 %), НИОКР – 1 336,0 млн. рублей (85,1 %), прочие нужды – 56,6 млн. рублей (34,5%).

Неисполненные бюджетные назначения в сумме 1 015,3 млн. рублей образовались по следующим причинам: экономия, полученная в результате проведения конкурсных процедур, отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для выпуска новых лекарственных форм социальнозначимых препаратов», отсутствие инвестирования бюджетных средств в акционерные общества в связи с включением в перечень находящихся в федеральной собственности акционерных обществ, акции которых планируются к приватизации в 2011 - 2013 годах.

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил лишь 26,4 % показателя, установленного на 2011 год паспортом программы.

За счет средств, выделенных на капитальные вложения, проводились строительномонтажные работы по регенерации, реконструкции и приспособлению здания вивария МГУ им. М.В. Ломоносова для размещения медико-биологического инновационного инкубатора, по строительству опытно-промышленного производства субстанций и готовых форм лекарственных средств, в том числе предназначенных для защиты войск и населения от поражающих факторов оружия массового поражения; по реконструкции опытно-промышленного производства микро- и наносистем для диагностики и лечения ранних стадий онкологических, инфекционных и сердечно-сосудистых заболеваний, микродозаторов лекарственных соединений.

При этом ОАО «Концерн радиостроения «Вега», осуществляющим реконструкцию и техническое перевооружение производства сваривающих пластин для соединения магистралей из термопластичных материалов, и ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод имени Э.С. Яламова», осуществляющим производство реанимационного и анестезиологического оборудования, допущено отставание от графика выполнения указанных работ, в связи с чем не поставлено необходимое оборудование.

Минпромторгом России по итогам 2011 года не выполнены плановые значения целевых индикаторов и показателей по 4 позициям из 12, в том числе по количеству проектов, находящихся на стадии НИР, на 3 единицы, по количеству разработанной

конструкторской документации на 9 единиц, по количеству проектов, находящихся на стадии НИР на 2 единицы. Не выполнены показатели по объему привлечения внебюджетных источников на сумму 2 281,5 млн. рублей. При этом в отчетности, предоставленной Минэкономразвития за 2011 год, отражены завышенные данные по указанным показателям.

По направлению «Транспортная инфраструктура» проверена федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» (координатор - Минтранс России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 255 743,5 млн. рублей (90,9 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 221 108,8 млн. рублей (из них бюджетные инвестиции – 193 228,1 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 27 880,7 млн. рублей), НИОКР – 456,4 млн. рублей, прочие нужды - 34 178,3 млн. рублей.

В составе исполненных расходов наибольший удельный вес приходится на расходы по подпрограммам «Автомобильные дороги» (73,3 %), «Гражданская авиация» (10,7 %), «Морской транспорт» (7,1 %).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 25 589,4 млн. рублей, или 9,1 %, из них Росавтодор – 23 669,7 млн. рублей, Росавиация – 1 040,8 млн. рублей, Минтранс России – 688,5 млн. рублей, Росморречфлот – 190,4 млн. рублей.

Освоение не в полном объеме средств федерального бюджета Минтрансом России обусловлено в основном необходимостью проведения по ряду объектов дополнительных работ по инженерно-геологическим изысканиям и прохождения экологической экспертизы в рамках по подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» и с экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур.

Освоение не в полном объеме средств федерального бюджета Росавтодором обусловлено в основном экономией, образовавшейся по затратам заказчика и результатам конкурсных процедур, длительной процедурой решения вопросов по оформлению земельных участков в собственность и, следовательно, поздним проведением конкурсных процедур, невыполнением контрактных обязательств подрядными организациями, приостановлением процедуры размещения заказа по решению ФАС России.

Росморречфлотом не исполнены бюджетные назначения в сумме 190,4 млн. рублей по следующим причинам: 5,1 млн. рублей – удержания в соответствии с условиями контракта; 30,7 млн. рублей – экономия, полученная в результате проведения конкурсных процедур; 89,3 млн. рублей – ненадлежащее выполнение контрактных обязательств подрядчиком; 50,0 млн. рублей – неснятие ограничений из-за отсутствия положительных заключений на

проектно-сметную документацию; 15,3 млн. рублей – из-за ликвидации организации, осуществлявшей авторский надзор.

Неисполненные обязательства Росавиации составили 1 040,8 млн. рублей, из них: 303,6 млн. рублей - по объекту «Реконструкция аэродрома аэропорта г. Сочи (Адлер), 2-й этап строительства, Краснодарский край» в связи с отсутствием положительного заключения экологической экспертизы; 317,3 млн. рублей - по объекту «Реконструкция и развитие аэродрома аэропорта «Краснодар», Краснодарский край» в связи с поздним выделением средств и проведением конкурсных процедур с нарушением действующего законодательства; 246,1 млн. рублей - по объекту «Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1 в аэропорту «Домодедово» в связи с невыполнением подрядчиком условий государственного контракта; 16,3 млн. рублей - по объекту «Развитие аэропорта Геленджик – строительство взлетно-посадочной полосы» в связи с неурегулированностью отношений по оформлению прав на ряд земельных участков; 14,2 млн. рублей - в связи с поздним утверждением Минэкономразвития России изменений в ФАИП; 2,0 млн. рублей - по объекту «Реконструкция аэродрома в аэропорту Анапа» - возврат подрядчиком части ранее выплаченного аванса; 86,3 млн. рублей - экономия, полученная в результате проведения конкурсных процедур.

Кроме того, возвращены в доход бюджета 55,0 млн. рублей в связи с расторжением по согласованию сторон госконтракта на поставку тренажера в ФГОУ ДО «Северо-Кавказский учебно-тренировочный центр гражданской авиации».

Уровень софинансирования программных мероприятий за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 97,2 % программных назначений, из внебюджетных источников – 138,5 %.

По подпрограмме «Железнодорожный транспорт» в 2011 году осуществлялись работы по строительству пускового комплекса Томмот - Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск в Республике Саха (Якутия).

В рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» осуществлялось строительство и реконструкция федеральных автомобильных дорог, входящих и не входящих в состав международных транспортных коридоров, на 124 стройках и 143 объектах с вводом в эксплуатацию 26 объектов строительства (реконструкции), в том числе участков автомобильных дорог федерального значения общей протяженностью 219,3 км и в их составе искусственных сооружений общей длиной 3 982,7 пог. метра.

Фактический ввод автомобильных дорог общего пользования федерального значения составил 233,0 км, или 101,6 % утвержденного показателя, и 4 785,3 пог. метра

искусственных сооружений, или 99,3 %. В результате выполнения мероприятий по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения введено в эксплуатацию 581,6 км искусственного электроосвещения, или 86,9 % установленного показателя, пешеходных переходов – 1 154 погонных метра, или 70,8 %, барьерного ограждения - 174 979,5 пог. метра, или 86,8 %, шумозащитных экранов – 2 229,2 метра, или 79,7 %. Не введены в эксплуатацию укрепительные сооружения по причине позднего проведения конкурсных торгов.

Не были завершены следующие объекты, предусмотренные к вводу в действие в 2011 году:

строительство транспортной развязки на км 41+150 автомобильной дороги М-9 «Балтия» - от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской Республикой (на Ригу) – не введены в действие 1,12 км и 115,25 пог. метра искусственных сооружений;

первая и вторая очереди строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга на участках от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия» и от автомобильной дороги «Россия» до автомобильной дороги «Нарва».

По подпрограмме «Гражданская авиация» проведены мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации и проектированию объектов авиатранспортной инфраструктуры аэропортов «Домодедово», «Шереметьево», «Внуково» (Московская область), комплекса аэропортов Краснодарского края, аэропортовых комплексов «Курумоч» (г. Самара), «Нариманово» (г. Астрахань), «Баратаевка» (г. Ульяновск), «Бесовец» (г. Петрозаводск, Республика Карелия), а также аэропортов в городах Воронеж, Саранск, Магадан и Якутск.

В то же время не введены в установленные сроки следующие объекты, подлежащие вводу в 2011 году: «Реконструкция покрытий взлетно-посадочной полосы с заменой светосигнального оборудования в международном аэропорту Воронеж, Воронежская область»; «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса (г. Магас), Республика Ингушетия»; «Реконструкция (восстановление) аэродромных покрытий и замена (установка) светосигнального оборудования в аэропорту «Уфа»; «Реконструкция искусственных покрытий взлетно-посадочных полос в аэропорту «Иркутск», «Реконструкция аэродрома, г. Сасово, Рязанская область». Объем незавершенного строительства составил 62 922,6 млн. рублей.

За счет финансирования подпрограммы «Морской транспорт» в 2011 году выполнялись работы по строительству и реконструкции объектов систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации, реконструкция

Санкт-Петербургского морского канала и объектов инфраструктуры порта, причалов в порту Высоцк Ленинградской области, формированию акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга, созданию грузового района порта Сочи с береговой инфраструктурой в устье реки Мзымта с дальнейшим перепрофилированием в инфраструктуру яхтинга.

Завершено строительство объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля, Астраханская область, и 2 из 8 морских терминалов морского порта Сочи (Адлер, Лазаревское). Кроме того, осуществлялось строительство 14 судов различной мощности и 8 катеров. В 2011 году три судна в эксплуатацию не введены.

По подпрограмме «Внутренний водный транспорт» проведены работы по реконструкции и техническому перевооружению объектов канала имени Москвы, Рыбинского гидроузла, водных путей Беломорско-Онежского бассейна и т.д.

В целом по программе в 2011 году не были достигнуты запланированные значения по 11 из 48 целевых индикаторов. Основными причинами невыполнения плановых значений целевых индикаторов явились: по протяженности участков сети железных дорог – недостаточное финансирование за счет инвестиций ОАО РЖД в развитие железнодорожной инфраструктуры, низкая организация процесса перевозок; по строительству и реконструкции дорог регионального и межмуниципального значения – длительность заключения госконтрактов и неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам; по приросту производственной мощности российских портов – срыв ввода ряда объектов инфраструктуры портов; по пассажирообороту на авиационном транспорте – низкая платежеспособность населения, по тоннажу морского транспортного флота – существенное количество списания плавсредств транспортного флота.

По направлению «Безопасность» проверено 3 программы.

Федеральная целевая программа «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2015 годы)» (координатор - Минтранс России).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 3 195,0 млн. рублей (84,7 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 3 046,0 млн. рублей (84,1 %), НИОКР – 149,0 млн. рублей (99,3 %).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 575,7 млн. рублей (15,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из них: в Росавиации – 358,2 млн. рублей (в связи с поздними сроками проведения конкурсных процедур и

заключением государственных контрактов, а также экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур), в Росгидромете – 217,5 млн. рублей (в связи с затянувшейся процедурой землеотвода под строительство доплеровских гидрометеорологических локаторов и оформления правоустанавливающих документов на земельный участок).

Уровень привлеченных внебюджетных источников финансирования составил 61,3 % показателя, установленного на 2011 год паспортом программы.

За счет средств, выделенных на капитальные вложения, введены в эксплуатацию Хабаровский и Калининградский укрупненные центры Единой системы организации воздушного движения и аэронавигационное оборудование аэропортов Сочи, Краснодар, Игарка, Владивосток, Ульяновск, Котлас, Пермь. Завершены работы по созданию тренажерных и учебных центров на базе автоматизированных средств.

Кроме того, завершено строительство и установка доплеровских метеорологических локаторов (далее – ДРМЛ) в аэропортах Ижевск, Брянск, Смоленск, Волгоград (Гумрак), Минеральные Воды.

По объектам Внуково и Шереметьево изготовлено технологическое оборудование ДМРЛ, выполнена частичная поставка технологического оборудования.

По объектам технического перевооружения авиационных метеорологических центров и станций проведены испытания 24 комплектов метеорологического оборудования, завершены работы по монтажу и пуско-наладке метеооборудования в аэропортах Сочи, 19 комплектов - в Воронеже, 27 комплектов – в Магадане. Закончено строительство здания авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания в городе Екатеринбурге.

В рамках финансирования НИОКР подготавливались документы по совершенствованию полетно-информационного обслуживания и организации потоков воздушного движения.

По итогам 2011 года из 21 целевого индикатора и показателя плановые значения не достигнуты по 9 позициям. Не введен в эксплуатацию ряд объектов Единой системы организации воздушного движения по причине отказа ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» (единственный поставщик услуг) выполнять строительные-монтажные работы на указанных объектах. Кроме того, отсутствие решений о выделении земельных участков не позволило разместить 5 доплеровских метеорологических радиолокаторов, отсутствие новых авиационных поисково-спасательных центров не позволило расширить уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов до

установленного программой значения.

Федеральная целевая программа «Промышленная утилизация вооружения и военной техники ядерного комплекса на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года» (относится к закрытой части). Координатор - ГК «Росатом».

Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года» (координатор – ГК «Росатом»).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 15 265,2 млн. рублей (99,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 10 136,2 млн. рублей, НИОКР – 963,2 млн. рублей, прочие нужды – 4 165,8 млн. рублей.

Средства в сумме 26,0 млн. рублей не использованы в связи с экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур и расторжения госконтракта.

Уровень софинансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 100 % программных назначений на 2011 год, внебюджетных источников – 90,6 %.

За счет средств, выделенных на капитальные вложения, проводились работы на объектах строительства и реконструкции хранилищ облученного ядерного топлива, введены в действие 2 хранилища.

Выполнялись НИОКР по созданию опытно-демонстрационного центра по переработке отработавшего ядерного топлива на основе инновационных технологий, разработаны программы реабилитации производственных площадей и загрязненных участков, разработано программно-методическое обеспечение прогнозирования последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с проявлениями радиационного терроризма.

В части использования средств, выделенных на прочие нужды, разработана конструкторская документация и выдано техническое задание по консервации подземных емкостей-хранилищ радиоактивных пульп: проведены мероприятия по ликвидации диффузионного оборудования, включающие поагрегатную и подетальную разборку, дезактивацию, дозконтроль, фасовку габаритных частей и другие необходимые работы по демонтажу 7 блоков; разработана методика комплексного выполнения измерений при проверке измерительных каналов автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации.

По итогам 2011 года из 14 целевых индикаторов и показателей по 2 позициям целевые индикаторы и показатели выполнены не в полном объеме.

Показатель активности радиоактивных отходов, переведенных в экологически

безопасное состояние, не исполнен по причине отключения в 2010 году электропечи ЭП-500/4 на ФГУП «ПО «Маяк».

6. Анализ реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы

Государственным заказчиком – координатором федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 — 2015 годы является Минрегион России.

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию программы составили 50 506,1 млн. рублей (97,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), в том числе капитальные вложения – 2 357,2 млн. рублей (62,2 %), НИОКР – 41,6 млн. рублей (72,8 %), прочие нужды – 48 107,3 млн. рублей (99,9 %).

Объем софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составил 15 125,8 млн. рублей (71,4 % программных назначений), из внебюджетных источников – 13 239,5 млн. рублей (34,6 %).

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2012 года составил 19 104,4 млн. рублей, из них на счетах субъектов Российской Федерации – 19 085,3 млн. рублей (99,9 % суммы остатка), который образовался по причине позднего перечисления Минрегионом России средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников направлялись на финансирование четырех подпрограмм, а также на мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» кассовые расходы средств федерального бюджета на предоставление субвенций субъектам Российской Федерации составили 28 565,9 млн. рублей (99,9 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). Из бюджетов субъектов перечислены средства на единовременные денежные выплаты гражданам в сумме 3 238,4 млн. рублей, или 11,3 % объема поступлений. Неиспользованный остаток на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на конец 2011 года составил 14 333,8 млн. рублей, из которых подтверждена потребность на 13 608,0 млн. рублей (94,9 % остатка средств).

При этом выполнение целевого показателя программы по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, составило лишь 37,8 % при установленном показателе 13 511 человек, фактически обеспечено жильем 6 243 человек.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» кассовые расходы средств федерального бюджета составили 4 757,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), кассовые расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 10 155,6 млн. рублей (91,5 % программных назначений), средств инвесторов – 10 948,3 млн. рублей (27,4 % программных назначений). Остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета на бюджетных счетах субъектов Российской Федерации составил 2 456,6 млн. рублей, или 51,6 % объема поступивших средств, из которых подтверждена потребность 23 субъектами Российской Федерации на общую сумму 1 991,4 млн. рублей (81,1 % остатка средств).

При этом установленный целевой индикатор программы по количеству молодых семей, улучшивших жилищные условия при оказании содействия за счет бюджетных средств (33,7 тыс. семей), не достигнут. Фактически за 2011 год улучшили жилищные условия лишь 11,8 тыс. семей, или 34,9 %.

В рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» кассовые расходы средств федерального бюджета составили 3 744,1 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), кассовые расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации составили 2 831,6 млн. рублей (97,4 % программных назначений), внебюджетных источников, не предусмотренных программой, – 1 035,2 млн. рублей. Остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета на бюджетных счетах субъектов Российской Федерации составил 156,8 млн. рублей, или 4,2 % объема поступивших средств.

В нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий 8 субъектов Российской Федерации не выполнили условия софинансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников на общую сумму 1 805,7 млн. рублей, однако при этом Минрегион России не обращался в Минфин России с предложением о приостановлении финансирования указанных субъектов.

Плановые значения 2 индикаторов, установленных подпрограммой на 2011 год, не были достигнуты по причине срыва ввода в эксплуатацию водовода Миатли-Махачкала в Республике Дагестан. Степень технической готовности объекта по состоянию на 1 января 2012 года составило 86 %.

В рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» кассовые расходы средств федерального бюджета составили 3 515,4 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). Кассовые расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации

составили 1 494,5 млн. рублей (42,5 % объема поступлений из федерального бюджета). Остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета на бюджетных счетах субъектов Российской Федерации составил 2 053,7 млн. рублей, или 58,4 % объема поступивших средств, из которых подтверждена потребность 23 субъектами Российской Федерации на общую сумму 1 991,4 млн. рублей (97 % остатка средств). При этом в целом по Российской Федерации обеспечен ввод 62,3 млн. кв. метров общей площади жилья при установленном показателе 63 млн. кв. метров.

В рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан кассовые расходы средств федерального бюджета составили 9 807,0 млн. рублей (87,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

Неисполненные назначения по средствам федерального бюджета в сумме 1 435,6 млн. рублей сложились по расходам на мероприятия по обеспечению жильем иных категорий граждан в Управлении делами Президента Российской Федерации на основании решений Президента Российской Федерации и по обеспечению жильем молодых ученых.

Кассовые расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 644,2 млн. рублей (86 % программных назначений). Уровень привлеченных средств из внебюджетных источников составил 99,7 %.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем прокуроров и следователей органов прокуратуры приобретено 330 отдельных жилых помещений общей площадью 21,8 тыс. кв. метров.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению служебным и постоянным жильем спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России проводились работы по строительству 100-квартирного жилого дома в г. Новокузнецке, также заключен государственный контракт на долевое участие в строительстве 10 квартир в г. Пятигорске.

В рамках мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых и строительству общежитий выполнялись работы по строительству 7 общежитий, 2 комплексов общежитий и 110-квартирного жилого дома.

Срыв в выполнении программных мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы в федеральных органах государственной власти и иных государственных органах допущен Управлением делами Президента Российской Федерации и Российской академией наук, которыми не освоены средства федерального бюджета в объемах 992,6 млн. рублей и 412,3 млн. рублей

соответственно. Неисполнение бюджетных обязательств связано с несостоявшимся аукционом по приобретению жилых помещений в связи с отсутствием заявок.

В части расходов на управление программой кассовые расходы федерального бюджета составили 116,7 млн. рублей (85,6 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), неисполненные бюджетные назначения - 19,7 млн. рублей, из них кассовые расходы на управление программой подведомственного Минрегиону России ФКУ «Объединенная дирекция» составили 75,1 млн. рублей (94,9 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений). Неисполненные бюджетные назначения в сумме 4,0 млн. рублей образовались по причине экономии, полученной в результате проведения конкурсных процедур.

В части расходов на НИОКР Минрегионом России были оплачены работы по 19 государственным контрактам на проведение 23 НИР на общую сумму 41,7 млн. рублей (72,8 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), неисполненные бюджетные назначения составили 15,6 млн. рублей.

По результатам тематических проверок, проведенных в субъектах Российской Федерации, установлено следующее.

В Свердловской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» установлено приобретение строительных материалов и оборудования по завышенной стоимости на общую сумму 66,0 млн. рублей.

В Новгородской области при реализации мероприятий подпрограмм «Обеспечение жильем молодых семей» и «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» установлены факты принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях лиц и выплаты им средств в нарушение статьи 53 Жилищного кодекса Российской Федерации, - ранее чем через 5 лет с момента ухудшения ими жилищных условий.

По указанным фактам нарушений направлением деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 9 апреля 2012 г. № 01-126/11-03.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» установлен низкий уровень исполнения обязательств по обеспечению жильем граждан, избравших предоставление жилого помещения в собственность или по договору социального найма: в

Свердловской области - 192 гражданам, в Новгородской области – 232 гражданам. Объемы неиспользованных субвенций, перечисленных на указанные цели регионам в 2011 году из федерального бюджета, составили 465,3 млн. рублей, или 84,4 %, и 363,8 млн. рублей, или 95,6 %, соответственно.

7. Анализ реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

Кассовое исполнение расходов в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (далее – приоритетный проект) составило 208 266,2 млн. рублей, или 107,1 % законодательно установленных показателей, 99,2 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений. Неисполненные бюджетные назначения составили 1 652,7 млн. рублей.

Состав расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации по приоритетному проекту приведен в таблице.

млн. рублей

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями)	Утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений	Исполнено за 2011 год	Неисполненные назначения показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений
ПНП «Доступное и комфортное жилье»	194 506,0	209 918,9	208 266,2	1 652,7
0501 «Жилищное хозяйство»	106 388,1	111 221,7	109 591,3	1 630,4
0502 «Коммунальное хозяйство»	73,4	0,0	0,0	0,0
1003 «Социальное обеспечение населения»	84 471,8	95 181,8	95 159,5	22,3
1403 «Фонд софинансирования» «Подпрограмма «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»	3 572,7	3 515,4	3 515,4	0,0

Кассовые расходы в рамках приоритетного проекта направлены на реализацию следующих мероприятий:

строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, – 79 056,2 млн. рублей (38 %);

обеспечение жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», - 46 054,2 млн. рублей (22,1 %);

обеспечение военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в

которых законопроектом предусмотрена военная служба, служебными жилыми помещениями и помещениями в общежитии – 20 941,4 млн. рублей (10,1 %);

приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы, и приравненными к ним лицами – 17 572,2 млн. рублей (8,4 %);

приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, – 6 842,9 млн. рублей (3,3 %);

другие расходы в рамках приоритетного проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» – 37 799,3 млн. рублей (18,1 %).

В рамках подраздела «Жилищное хозяйство» неисполненные бюджетные назначения составили 1 630,4 млн. рублей (1,5 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений) и сложились в основном по мероприятиям на :

обеспечение жильем молодых ученых и строительство общежитий – 438,5 млн. рублей, в том числе по Российской академии наук – 412,3 млн. рублей по причине несостоявшихся аукционов на приобретение квартир из-за отсутствия заявок в связи с низкой стоимостью одного квадратного метра жилья, установленной приказом Минрегиона России от 23 июня 2011 г. № 299;

обеспечение жильем иных категорий граждан «Управлением делами Президента Российской Федерации на основании решений Президента Российской Федерации» – 992,6 млн. рублей в связи с тем, что проведенный аукцион по приобретению жилья признан несостоявшимся;

обеспечение военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях (Минобороны России) – 90,3 млн. рублей;

строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба (Минобороны России) – 95,4 млн. рублей.

В рамках подраздела «Социальное обеспечение населения» неисполненные назначения составили 22,3 млн. рублей (0,02 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений), из которых неисполненные назначения по целевой статье «Приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в Минрегионе России составили 16,0 млн. рублей.

8. Анализ реализации государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»

В целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» распоряжением Правительством Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» (далее – государственная программа), ответственным исполнителем которой является Минэнерго России. В состав соисполнителей входят Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минрегион России, Минобрнауки России и Минфин России.

На осуществление мероприятий на весь период реализации государственной программы предусмотрено финансирование в объеме 9 532 000,0 млн. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 70 000,0 млн. рублей (0,7 % общего объема финансирования);

средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 625 000,0 млн. рублей (6,6 %);

средства внебюджетных источников – 8 837 000,0 млн. рублей (92,7 %).

Минэнерго России в 2011 году в целях совершенствования методического и нормативного обеспечения реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности были приняты следующие нормативные акты:

внесены изменения в методику расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в том числе в сопоставимых условиях);

утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

утверждено положение о порядке расчета показателей реализации государственной программы.

Кроме того, приказом Минэнерго России от 13 сентября 2011 г. № 395 (с изменениями) утвержден план научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, выполняемых в рамках государственной программы. Необходимо отметить, что в указанном плане отсутствуют сроки завершения НИР.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 г. № 1843-р

утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2011 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с указанным распоряжением бюджетные средства субъектами Российской Федерации были направлены на реализацию проектов в различных отраслях: внедрение эффективных систем освещения населенных пунктов, установка систем автоматического регулирования систем отопления и горячего водоснабжения на объектах государственных и муниципальных бюджетных учреждений, внедрение энергосберегающих технологий и оборудования в сфере жилищно-коммунального хозяйства и другие энергосберегающие мероприятия.

Значительная часть средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий в рамках государственной программы, направлена на оснащение объектов приборами учета электрической и тепловой энергии, воды и газа, проведение энергетических обследований.

В 2011 году Минэнерго России в рамках государственной программы было израсходовано из федерального бюджета 6 225,2 млн. рублей, в том числе:

предоставлены субсидии бюджетам 54 субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в размере 5 176,1 млн. рублей (83,2 % израсходованных средств);

проведены образовательные мероприятия на сумму 175,9 млн. рублей (2,8 %) по обучению 19 487 специалистов из 66 регионов Российской Федерации, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

выполнено 14 НИОКР в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на общую сумму 150,7 млн. рублей (2,4 %);

создана и введена в эксплуатацию государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на сумму 680,0 млн. рублей (10,9 %);

оказаны информационные и консультационные услуги по техническому и оперативному сопровождению реализации государственной программы в размере 42,5 млн. рублей (0,7 %).

Минпромторгом России прекращена практика закупки для государственных или муниципальных нужд ламп накаливания любой мощности, используемых в целях

освещения.

В целях реализации Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Минпромторгом России подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации доклад о реализации комплекса мер по созданию благоприятных условий для развития производства энергосберегающих устройств и стимулированию роста предложений в соответствии с потенциальным спросом. Также Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности».

Минтрансом России в целях разработки проекта концепции энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортной отрасли определены значения целевых показателей снижения энергоемкости транспорта по каждому из видов транспорта, разработан комплекс мероприятий, направленных на решение задач в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортной отрасли, установленных Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Транспортная стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р. Подготовлен проект концепции энергосбережения и повышения энергетической эффективности транспортной отрасли, включающий целевые показатели снижения энергоемкости транспорта.

В соответствии с ведомственными нормативными актами рядом министерств и ведомств осуществляются следующие мероприятия в подведомственных учреждениях:

проводится ежеквартальный мониторинг параметров в области энергосбережения и энергоэффективности;

прекращено размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания, в помещениях бюджетных учреждений производится замена ламп накаливания на энергосберегающие лампы;

осуществляется оснащение наружного освещения приборами автоматической системы включения (выключения) в зависимости от интенсивности естественного освещения и приборами учета используемых энергоресурсов.

Вместе с тем необходимо отметить, что анализ потребленных энергоресурсов центральным аппаратом Росавиации и Ространснадзора, их территориальными органами,

подведомственными предприятиями и учреждениями не производился, задания по снижению использования энергоресурсов не устанавливались.

В 2011 году в учреждениях, подведомственных Росавтодору, не проводилось энергетическое обследование по причине отсутствия специально выделенных на эти цели бюджетных средств. Данное обследование проведено только в одном учреждении - ФКУ «Волга» за счет экономии бюджетных средств. Остальными учреждениями энергетическое обследование планируется провести в 2012 году.

9. Анализ использования государственных средств на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) главными распорядителями средств федерального бюджета утверждены комиссии по проведению конкурсов, аукционов, запросов котировок в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Всего в 2011 году главными распорядителями средств федерального бюджета, закрепленными за направлением деятельности (открытая часть), заключено 165 020 государственных контрактов и иных договоров на общую сумму 817 695,4 млн. рублей.

По результатам проверок установлено, что снижение начальной (максимальной) цены при проведении торгов и запросов котировок составило 54 943,2 млн. рублей.

Кроме того, были выявлены нарушения ряда положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Так, Минтранс России в 2011 году заключил 3 государственных контракта с ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» на научные разработки в рамках реализации Комплексной программы работ по созданию Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности на общую сумму 13,5 млн. рублей и сроком их исполнения от 7 до 9 дней. В связи с тем, что ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» является унитарным предприятием, находящимся в ведении Минтранса России, короткие сроки выполнения научных докладов создали преимущества указанному предприятию по сравнению с другими организациями, что является нарушением части 5 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, которой определено, что заказчик не вправе устанавливать какие-либо преимущества для лиц, подавших указанные предложения.

Минтранс России в нарушение статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ обязал подведомственные агентства и службу размещать заказы по охране объектов государственной собственности у ФГУП «УВО Минтранса России» как у единственного исполнителя.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ на официальном интернет-сайте, предназначенном для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, план-график размещения заказов на закупки продукции для федеральных государственных нужд на 2011 год Ространснадзором не размещался. Также следует отметить, что Росавиацией не публиковались на указанном интернет-сайте ежеквартальные уточнения плана-графика размещения заказов для государственных нужд на II – IV кварталы 2011 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 2154-р «О плане мероприятий по реализации положений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» федеральные органы исполнительной власти ежегодно формируют годовые планы-графики размещения заказов на закупки продукции для федеральных государственных нужд.

В ходе проверки отмечено, что Росавиацией и Ространснадзором не соблюдены сроки опубликования годового плана-графика размещения заказов на закупки продукции для федеральных государственных нужд на 2011 год.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Росавтодором:

на 6 месяцев был изменен срок исполнения государственного контракта с ООО «Агентство гуманитарных технологий». Стоимость контракта – 25,6 млн. рублей. На момент завершения контрольного мероприятия работы в полном объеме не приняты;

по государственному контракту с ФГУП «НАМИ» стоимостью 3,8 млн. рублей в 2011 году было заключено дополнительное соглашение, которое изменяло основные пункты этапов работ, выходные документы по теме, сроки начала и окончания этапов работ;

при проведении конкурса на поставку автотранспортных средств в целях оснащения 4 базовых центров по подготовке водителей оборудованием для практического обучения вождению заявка победителя конкурса содержала технические требования к поставляемому товару из конкурсной документации, а не предложение о конкретном наименовании поставляемого товара. В результате государственный контракт с ООО «Элит-Оценка» заключен без четкого указания наименования поставляемого товара на поставку предполагаемого «эквивалента» стоимостью 25,0 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в Росавтодоре по 75,6 % лотов не обеспечено выполнение статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в части эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

10. Результаты оценки качества управления государственными финансами

10.1. Анализ объемов изменений сводной бюджетной росписи по 12 главным распорядителям средств федерального бюджета показал, что доля положительных изменений в общем объеме положительных изменений в 2011 году составила от 1 до 6 % у 5 главных распорядителей средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минтранс России, Росавтодор, Роскосмос, ГК «Росатом»), более 6 % - у 1 главного распорядителя средств федерального бюджета (Росжелдор).

По отношению к собственным кассовым расходам положительные изменения сводной бюджетной росписи свыше 50 % кассовых расходов произведены Росжелдором – 66,1 %; от 10 до 50 % – 7 главными распорядителями средств федерального бюджета.

Значительное количество и объемы внесенных изменений по ряду главных распорядителей средств федерального бюджета свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета.

10.2. В 2011 году 12 главных распорядителей средств федерального бюджета исполнили не в полном объеме показатели по расходам федерального бюджета, установленные сводной бюджетной росписью с изменениями. Наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований наблюдалась у 3 главных распорядителей средств федерального бюджета: Росжелдора – 10,5 %, Росавтодора – 8,7 %, ФСТ России – 6 %.

10.3. В ходе исполнения Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) главными распорядителями средств федерального бюджета допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что влияло на эффективность использования средств федерального бюджета и привело к созданию значительных рисков невозврата перечисленных средств. Основными причинами образования дебиторской задолженности являются нарушения поставщиками сроков выполнения договорных обязательств, высокая доля авансовых платежей по заключенным договорам и контрактам, несвоевременное предоставление актов выполненных работ, наличие неиспользованных остатков средств федерального бюджета, находящихся на счетах субъектов Российской Федерации, а также недостачи средств, выявленные в ходе проведения инвентаризации и контрольных мероприятий.

По состоянию на 1 января 2012 года объем дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, с подотчетными лицами, по недостачам, с прочими дебиторами)

составил 234 928,7 млн. рублей и по сравнению с уровнем предыдущего года увеличился на 23 766,4 млн. рублей, или на 11,3 %.

По 3 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минэнерго России, Росавтодор, Роскосмос) объем дебиторской задолженности на 1 января 2012 года составил свыше 20 % собственных кассовых расходов.

Наличие просроченной дебиторской задолженности в общем объеме 2 214,0 млн. рублей (0,9 % дебиторской задолженности) допущено 9 из 12 главных распорядителей средств федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2012 года наибольшие объемы просроченной задолженности установлены в Минэнерго России – 782,6 млн. рублей (35,3 % общего объема просроченной дебиторской задолженности), в Росавтодоре – 748,2 млн. рублей (33,8 %), ГК «Росатом» - 534,6 млн. рублей (24,1 %), что вызвано в основном принятием в 2008 году Минэнерго России к учету дебиторской задолженности от упраздненного Росэнерго, несвоевременной передачей в ГК «Росатом» первичных отчетных документов для отражения соответствующих операций в бухгалтерском учете.

В Росавтодоре отношение объема дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета на 1 января 2012 года к объему кассовых расходов составляло 25,1 %. Просроченная дебиторская задолженность составила 748,2 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам на приобретение основных средств, по работам и услугам по строительству и реконструкции автомобильных дорог – 729,5 млн. рублей (неотработанные авансы, исполнительные производства по которым прекращены из-за отсутствия имущества, на которое может быть наложено взыскание).

В учреждениях дорожного хозяйства при строительстве и реконструкции автомобильных дорог, как правило, высокая стоимость работ, срок выполнения контрактов составляет более года, авансирование осуществляется в процентном отношении от всей стоимости государственного контракта, закрытие аванса производится при окончательном расчете за выполненные работы, что не способствует эффективному расходованию средств федерального бюджета.

Результаты проверок позволяют сделать вывод о необходимости принятия главными распорядителями средств федерального бюджета дополнительных мер по сокращению дебиторской задолженности.

10.4. Объем кредиторской задолженности (расчеты по принятым обязательствам, расчеты по платежам в бюджеты, прочие расчеты с кредиторами) по главным распорядителям средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2012 года составил минус 1 228,5 млн. рублей и уменьшился по сравнению с началом отчетного

периода на 3 230, 8 млн. рублей.

По отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета кредиторская задолженность оставалась значительной. Так, по состоянию на 1 января 2012 года наибольшая кредиторская задолженность образовалась в Минэнерго России на сумму 1 439,8 млн. рублей, в том числе просроченная 1 428,7 млн. рублей (99,2 %) по причине принятия к учету в 2008 году Минэнерго России от упраздненного Росэнерго задолженности юридических лиц и субъектов Российской Федерации за разбронированные из Росрезерва материальные ценности. Материалы для взыскания кредиторской задолженности направлялись в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, в исках частично отказано по причине пропуска сроков исковой давности.

По результатам оценки качества исполнения судебных решений по денежным обязательствам получателей бюджетных средств по состоянию на 1 января 2012 года установлены наибольшие объемы неисполненных судебных решений по средствам федерального бюджета в Росавтодоре на сумму 70,5 млн. рублей (не исполнено два решения судебных органов в связи с рассмотрением дел в судебных инстанциях) и в Росавиации – на сумму 28,2 млн. рублей, по внебюджетным средствам – в Росморречфлоте на сумму 87,8 млн. рублей.

10.5. По результатам анализа внебюджетных средств в главных распорядителях средств федерального бюджета установлено, что в 2011 году приносящая доход деятельность осуществлялась 11 главными распорядителями средств федерального бюджета (кроме ФСТ России).

В соответствии с отчетом об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности и бюджетной отчетностью главных распорядителей средств федерального бюджета за 2011 год доходы от внебюджетной деятельности получены в размере 31 543,2 млн. рублей, что составляет 97,4 % доходов, утвержденных сметами, 67,4 % доходов по федеральному бюджету и 2,3 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью с учетом изменений (поступлений по федеральному бюджету). Указанные доходы получены от рыночных продаж товаров и услуг в сумме 30 192,9 млн. рублей (95,7 % общей суммы доходов), безвозмездных поступлений – 1 343,6 млн. рублей (4,3 %), доходов от собственности – 6,7 млн. рублей (0,02 %). По сравнению с 2010 годом поступления существенно возросли в Минтрансе России - на 41,8 млн. рублей, или в 5,7 раза, в Ространснадзоре – на 4,1 млн. рублей, или на 46,2 %, в Росжелдоре – на 3 859,3 млн. рублей, или на 41,8 %, в Росстандарте – на 2 722,6 млн. рублей, или на 29,3 %, в Росморречфлоте – на 1 397,7 млн. рублей, или на 24 %.

Расходы по приносящей доход деятельности составили 31 483,8 млн. рублей (2,4 % кассовых расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета), в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 18 632,3 млн. рублей, или 59,2 %; оплата работ, услуг – 7 835,8 млн. рублей, или 24,9 %; поступление нефинансовых активов – 4 450,9 млн. рублей, или 14,1 %; прочие расходы – 545,8 млн. рублей, или 1,7 %; безвозмездные перечисления бюджетам и организациям – 0,3 млн. рублей; социальное обеспечение – 18,7 млн. рублей, или 0,1 %. По сравнению с 2010 годом расходы по приносящей доход деятельности существенно возросли в Минтрансе России на 41,6 млн. рублей, или в 5,6 раза, Росжелдоре – на 1 846,2 млн. рублей, или на 20 %, Ространснадзоре – на 1,0 млн. рублей, или на 11 %, Росстандарте – на 913,7 млн. рублей, или на 9,8 %.

10.6. В 2011 году федеральными органами исполнительной власти проводилась работа по оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов». По состоянию на 1 января 2012 года во всех министерствах и ведомствах, закрепленных за направлением деятельности, было проведено сокращение численности на 5 %.

10.7. Установлены нарушения при ведении бюджетного учета и составлении отчетности главными администраторами средств федерального бюджета.

В нарушение пункта 23 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, по государственному контракту от 25 ноября 2011 г. № 49/17 суммы фактических затрат по переносу и развертыванию обеспечивающих систем КИСУ/АСУ Росавтодора в ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Нижний Новгород» в размере 6,7 млн. рублей, связанных с созданием объектов основных средств, списаны на расходы Росавтодора.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284 Росавтодором в 2010 - 2011 годах не проведена работа по классификации результатов научно-технической деятельности и определению направлений их использования, не представлены документы, служащие основанием для их постановки на бюджетный учет как объектов нематериальных активов или их списания на расходы учреждения.

Все кассовые расходы при выполнении НИР, осуществленные в 2011 году, списаны на счет «Вложения в нематериальные активы». С учетом остатка на 1 января 2011 года в сумме 402,9 млн. рублей общая сумма расходов, направление использования которых Росавтодором не определено, на 1 января 2012 года составила 641,8 млн. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, в Росморречфлоте ведутся две кассы: валютная и рублевая.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) в 2011 году Росморречфлотом не проводилась инвентаризация по счету «Вложения в нефинансовые активы».

11. Анализ наличия, состояния и эффективности внутреннего государственного финансового контроля

По состоянию на 1 января 2012 года структурные подразделения внутреннего контроля функционировали в 9 из 12 главных администраторов средств федерального бюджета, в 3-х - подразделения внутреннего контроля не созданы, контроль осуществлялся другими структурными подразделениями и отдельными должностными лицами (Росжелдор, Росстандарт, ФСТ России). В 2011 году созданы подразделения внутреннего контроля в Росморречфлоте (отдел внутреннего аудита, планирования и анализа деятельности предприятий Управления экономики и финансов) и Роскосмосе (отдел финансового контроля Финансово-экономического управления, который создан лишь в ноябре 2011 года).

Фактическая численность сотрудников подразделений и должностей специалистов, исполняющих функции внутреннего контроля, в центральных аппаратах главных администраторов средств федерального бюджета составляет от 2 (Роскосмос – 2,2 % предельной штатной численности сотрудников центрального аппарата) до 33 штатных единиц (ГК «Росатом» – 2,7 % штатной численности сотрудников). Годовая сумма расходов на содержание подразделений и специалистов, осуществляющих функции внутреннего контроля, составляет от 0,1 % (Росморречфлот, Ространснадзор, Минтранс России) до 1,1 % (Росавтодор) кассовых расходов федерального бюджета на содержание центрального аппарата.

По состоянию на 1 января 2012 года в 3 из 12 главных администраторах средств федерального бюджета отсутствовали утвержденные стандарты внутреннего государственного финансового контроля, положения, инструкции или методические рекомендации по его осуществлению (Минэнерго России, Росстандарт, Роскосмос).

Порядок исполнения Ространснадзором функции по осуществлению внутреннего контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере при использовании средств федерального бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности, не содержит показателей оценки качества контрольной деятельности, механизма принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В Минтрансе России отсутствуют ведомственные стандарты, требующие устранения недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

В нарушение Положения об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н, в 2011 году Росморречфлотом не представлялись в Минфин России утвержденные правовые акты в области финансового менеджмента, необходимые для расчета показателей годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого Росморречфлотом, и изменения и дополнения в ранее представленные правовые акты.

В плане отдела контрольно-ревизионной работы Минэнерго России по каждому мероприятию внутреннего контроля не отражены суммы финансирования в проверяемом периоде, формы контрольных мероприятий, ответственные исполнители, что не соответствует Положению о требованиях к деятельности по осуществлению государственного финансового контроля, утвержденному приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 146н.

В ГК «Росатом» инвентаризация перед составлением годовой бухгалтерской отчетности была проведена не в полном объеме, отсутствуют документы, подтверждающие проведение годовой инвентаризации материальных запасов, вложений в нефинансовые активы, нефинансовых активов имущества казны. Системой внутреннего контроля не предусмотрено проведение контрольных мероприятий по использованию средств федерального бюджета. Принятые в конце 2011 года Концепция развития системы внутреннего контроля и Политика в области внутреннего контроля ГК «Росатом» и ее организаций не содержат положений, касающихся проверки средств федерального бюджета, выделяемых госкорпорации.

В Минэнерго России, Минпромторге России, Минэкономразвития России, Росжелдоре, Росавиации, ГК «Росатом», Минфине России установлены факты отсутствия надлежащего контроля за средствами федерального бюджета, выделяемыми в виде субсидий,

некачественной отчетности об их использовании получателями, невыполнения целевых показателей эффективности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, позднего утверждения нормативных правовых актов о предоставлении субсидий, низкого освоения средств субъектами Российской Федерации, что в ряде случаев свидетельствует о недостаточно эффективном использовании средств федерального бюджета.

Общий размер нарушений, выявленных в процессе ревизий и проверок, проведенных контрольно-инспекторскими подразделениями и отдельными специалистами в рамках внутреннего государственного контроля в 2011 году, составил 818,1 млн. рублей, что почти в 2 раза больше, чем в 2010 году. Отношение объема выявленных нарушений по результатам внутреннего контроля к сумме проверенных средств федерального бюджета составило в 2011 году от 0,1 % (Ространснадзор) до 1,6 % (Минпромторг России).

В 2011 году федеральные органы исполнительной власти по выявленным нарушениям принимали меры по возмещению объемов бюджетных средств. Всего по фактам выявленных нарушений к административной и дисциплинарной ответственности привлечены 13 должностных лиц в трех главных администраторах средств федерального бюджета (Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот); к материальной ответственности – шесть должностных лиц (Росавтодор); объем возмещенных средств по фактам выявленных нарушений составил 2,0 млн. рублей; количество устраненных нарушений – 175 (46,7 % общего количества выявленных нарушений). Вместе с тем в Ространснадзоре отчеты о результатах проверок до руководства не доводились и приказы по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности лиц, допустивших эти нарушения, не издавались.

12. Анализ выполнения мероприятий, определенных Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, включая анализ программных документов в области промышленной политики в Российской Федерации

Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года разработана в соответствии с основными положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция).

Планом мероприятий по реализации в 2010 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, предусмотрено утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в

IV квартале 2010 года.

Большинство ведомственных планов утверждено приказами и распоряжениями ведомств в июле – августе 2011 года (Минэнерго России, Минтранс России, Ространснадзор, Росморречфлот, Росстандарт, ФСТ России). Роскосмосом ведомственный план утвержден в январе 2011 года, Росжелдором - в марте 2011 года, Росавиацией – в апреле 2011 года. При этом Росавиацией ведомственный план утвержден руководителем без оформления правового акта ведомства. Росавтодором и ГК «Росатом» ведомственные планы утверждены в сентябре 2011 года, Минпромторгом России - в октябре 2011 года.

Поздние сроки утверждения ведомственных планов связаны с несвоевременным утверждением методических рекомендаций Минфина России и Минэкономразвития России, а также с длительностью процедуры согласования ведомственных планов с рабочей группой по разработке программы Правительства Российской Федерации по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 675-р утвержден План мероприятий по реализации в 2011 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, которым за федеральными органами исполнительной власти как ответственными исполнителями, закреплены следующие мероприятия:

Внесение изменений в федеральные законы, устанавливающие разграничения расходных обязательств между публично-правовыми образованиями (срок исполнения III квартал 2011 года).

Внесение изменений в федеральные законы, устанавливающие разграничения расходных обязательств между публично-правовыми образованиями, федеральными органами исполнительной власти, закрепленными за направлением деятельности, в 2011 году не производилось.

Представление в Минэкономразвития России и Минфин России проектов государственных программ Российской Федерации или основных положений (концепций) государственных программ Российской Федерации с учетом распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (срок исполнения 22 августа 2011 года).

В целях анализа ресурсного обеспечения государственных программ Минфином России совместно с Минэкономразвития России, а также ответственными исполнителями и соисполнителями в 2011 году было сформировано аналитическое распределение бюджетных

ассигнований федерального бюджета по государственным программам в рамках бюджетных проектировок на 2012 – 2014 годы.

Предложения по консолидации субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственных программ Российской Федерации или основных положений (концепций) государственных программ Российской Федерации (срок исполнения 15 апреля 2011 года).

Указанные предложения подготовлены соответствующими федеральными органами исполнительной власти в рамках бюджетных проектировок на 2012 – 2014 годы, а также выполняются ведомствами в соответствии с ведомственными планами по направлению «Оптимизация расходных обязательств Российской Федерации».

Инвентаризация и упорядочение состава государственного и муниципального имущества (срок исполнения IV квартал 2011 года).

Проведенный анализ показал, что общая стоимость недвижимого имущества, находящегося на балансе главных администраторов и закрепленного за их учреждениями, практически не изменилась по сравнению с 2010 годом. Исключение составили Росавтодор, Росавиация и Минэнерго России, в которых произошло увеличение общей стоимости имущества.

В рамках реализации положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 296-р министерствами и ведомствами, закрепленными за направлением деятельности, в 2011 году были выпущены ведомственные нормативные правовые акты об утверждении перечней особо ценного движимого и недвижимого имущества, закрепленного за федеральными бюджетными учреждениями учредителем или приобретенного федеральным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

Оптимизация сети федеральных государственных унитарных предприятий (срок исполнения IV квартал 2011 года).

Федеральными органами исполнительной власти, закрепленными за направлением деятельности, в 2011 году продолжена работа по оптимизации сети подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий. В результате реструктуризации (акционирования) количество федеральных государственных унитарных предприятий сократилось по сравнению с 2010 годом примерно на 7 %.

Представление проектов государственных программ Российской Федерации или основных положений (концепций) государственных программ Российской Федерации в Минэкономразвития России и Минфин России (срок исполнения 15 апреля 2011 года).

В настоящее время из девяти государственных программ, входящих в Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), по которым основными исполнителями являются федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство в промышленной и транспортной сферах (Минпромторг России, Минэнерго России, Минтранс России, Роскосмос и ГК «Росатом»), ни одна не утверждена в установленном порядке, а находились на стадии согласования.

В соответствии с Концепцией федеральными органами исполнительной власти был разработан ряд программных документов в области промышленной политики, учитывающих необходимость нивелирования последствий экономического кризиса.

Так, приказами Минпромторга России от 24 сентября 2009 г. № 853 утверждена Стратегия развития легкой промышленности на период до 2020 года; от 23 октября 2009 г. № 965 - Стратегия развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года; от 23 апреля 2010 г. № 319 - Стратегия развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года.

В настоящее время основным документом для металлургического комплекса является Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 года, утвержденная приказом Минпромторга России от 18 марта 2009 г. № 150. Приказом от 7 августа 2007 г. № 311 была утверждена Стратегия развития электронной промышленности России на период до 2025 года, реализация которой должна способствовать реформированию структуры электронной промышленности и оптимизации методов и механизмов государственного управления и государственно-частного партнерства.

Транспортная стратегия была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р. В нарушение положений, определенных Транспортной стратегией, в 2009 – 2011 годах мониторинг ее реализации не проводился. Анализировались в основном отраслевые показатели федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)».

За три года реализации утвержденной Транспортной стратегии не сформированы основы создания информационно-аналитической системы управления реализацией Транспортной стратегии и автоматизированной системы управления транспортным комплексом, которая могла бы дать информацию для указанного мониторинга, особенно важную для решения межотраслевых вопросов развития транспорта.

Недостатки в оценке стратегического плана развития транспортной системы, увязывающего мероприятия различных программ, привели к тому, что Транспортная

стратегия в утвержденном варианте стала отставать от изменений, происходящих в транспортном комплексе, и не позволяла определить активную позицию Минтранса России по созданию условий для социально-экономического развития, прежде всего в целях повышения качества транспортных услуг, снижения совокупных издержек общества, зависящих от транспорта, повышения конкурентоспособности отечественной транспортной системы, усиления инновационной, социальной и экологической направленности развития транспортной отрасли.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № ВП-П13-8515 Минтранс России письмом от 15 марта 2012 г. № АН-10/2576 направил в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации по вопросам модернизации транспортной инфраструктуры, включая развитие высокоскоростного движения и необходимости корректировки Транспортной стратегии.

Концепцией определено значительное увеличение объема строительства новых железнодорожных линий, осуществление реализации проектов, являющихся ключевыми в освоении соответствующих регионов России, включая развитие Байкало-Амурской магистрали, строительство железнодорожных линий Беркакит - Томмот - Якутск, Кызыл - Курагино, Полуночное - Обская - Салехард, Салехард - Надым, Северо-Сибирской магистрали и железнодорожной линии Коротчаево - Игарка – Норильск.

Согласно Плану показателей деятельности Федерального агентства железнодорожного транспорта на 2011 год, утвержденному приказом Минтранса России от 31 марта 2011 г. № 104 «Об утверждении планов показателей деятельности федеральной службы и федеральных агентств, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации», тактической задачей установлено обеспечить строительство железнодорожных линий в районах нового освоения (укладка верхнего строения при строительстве новых железнодорожных линий общего пользования, построенных к пунктам зарождения грузо- и пассажиропотоков с участием бюджетного финансирования) протяженностью 329,2 км.

В течение 2011 года при реализации проекта было уложено 69,5 км верхнего строения пути в рамках реализации Росжелдором проекта «Строительство второго пускового комплекса Томмот - Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит - Томмот – Якутск в Республике Саха (Якутия)».

Показатель 329,2 км достичь не удалось в связи с тем, что в целях приведения объемов финансирования подпрограммы «Железнодорожный транспорт» ФЦП «Развитие

транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) и объемом финансирования за счет средств ОАО «РЖД» в 2011 году проведена корректировка программы, но в приказ Минтранса России от 31 марта 2011 г. № 104 соответствующие изменения не внесены.

В Роскосмосе в соответствии с распоряжением руководителя Роскосмоса от 10 ноября 2011 г. № ВП-281 «О создании рабочей группы для разработки предложений по реструктуризации ракетно-космической промышленности» организована работа по подготовке предложений, касающихся дальнейшего развития ракетно-космической промышленности и формирования интегрированных структур. В настоящее время в ракетно-космической промышленности интегрированные структуры не созданы. На момент проверки идет формирование интегрированных структур, решения о создании которых приняты Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

13. Анализ реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также своевременности и полноты учета объектов федерального имущества

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (с изменениями) в 2011 году министерства, ведомства и госкорпорация, закрепленные за направлением деятельности, проводили мероприятия и утверждали нормативные правовые акты, предусмотренные Планом мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 296-р (далее - План мероприятий).

До 1 июня 2011 года согласно пункту 27 Плана мероприятий федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя, должны были обеспечить внесение изменений в уставы федеральных бюджетных и казенных учреждений, связанных с изменением их правового типа. Нарушение сроков, установленных Планом мероприятий для внесения изменений в уставы, отмечено в Минпромторге России, Минэнерго России, Росжелдоре, Росстандарте. Причиной являлось длительное

межведомственное рассмотрение и согласование, а в случае с образовательными учреждениями процедура разработки и принятия устава осложнена требованиями Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (с изменениями), в соответствии с которым устав должен быть принят на конференции педагогических работников, научных работников, а также представителей других категорий работников и обучающихся образовательного учреждения.

Изменение правового типа федеральных государственных учреждений в 2011 году затронуло 328 учреждений, подведомственных министерствам и ведомствам, закрепленным за направлением деятельности. Правовой статус федерального бюджетного учреждения закреплен за 168 учреждениями, 72 учреждения получили статус казенных, 75 учреждений оформлены в автономные бюджетные учреждения, 6 реорганизованы путем присоединения, 6 находились в стадии ликвидации, одно учреждение ликвидировано.

В ведении Росавтодора на начало 2011 года находилось 105 государственных учреждений, из них 60 учебно-курсовых комбинатов, которые в момент образования находились на самофинансировании. Изменение правового статуса привело к созданию 43 казенных учреждений, одного бюджетного и 60 автономных учреждений, одно учреждение было ликвидировано.

Из 19 подведомственных Минэнерго России учреждений в 2011 году было создано четыре бюджетных учреждения, четыре казенных учреждения и шесть автономных. Пять региональных учреждений Минэнерго России на конец 2011 находились в стадии реорганизации путем присоединения к федеральному бюджетному учреждению.

Правовое положение учреждений Росавиации оформлено следующим образом: 18 учреждениям присвоен статус казенных, пять учреждений преобразованы в бюджетные учреждения и пять в автономные учреждения, оставшиеся шесть учреждений (дирекции по строительству) находились в стадии ликвидации.

В итоге наибольшее количество федеральных бюджетных учреждений образовано в Росстандарте (88 бюджетных учреждений) и Росморречфлоте (47 бюджетных учреждений), наибольшее количество казенных учреждений числится в Росавтодоре (43 казенных учреждения) и Росавиации (18 казенных учреждений). В ГК «Росатом» не осталось ни одного бюджетного и казенного учреждения, в ФСТ России изначально не было ни одного подведомственного учреждения.

Для автономных учреждений функции и полномочия учредителя осуществляют: Росавтодор (60 автономных учреждений), Минэнерго России (6 автономных учреждений), Росавиация (5 автономных учреждений), Минтранс России (2 автономных учреждения) и ГК «Росатом» (1 автономное учреждение).

Обеспечение принятия решений об отнесении движимого имущества федеральных бюджетных учреждений к особо ценному движимому имуществу министерствами и ведомствами в отношении подведомственных бюджетных учреждений осуществлялось посредством издания приказов об определении видов особо ценного движимого имущества, а также утверждения перечней особо ценного движимого имущества. Минпромторг России, Минтранс России, Росавтодор, Росжелдор и Росстандарт осуществили реализацию данного мероприятия позже установленного Планом мероприятий срока (1 марта 2011 года). Причиной нарушения срока является длительное межведомственное согласование.

В соответствии с пунктом 26 Плана мероприятий в срок до 1 января 2012 года федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя для своих подведомственных учреждений, должны были сформировать и утвердить государственные задания. Для реализации данного мероприятия министерства и ведомства утверждали базовые и ведомственные перечни государственных услуг, порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества. Разработка и утверждение вышеперечисленных нормативных правовых актов осуществлены с нарушением срока в Минпромторге России, Росавтодоре и Росморречфлоте. Формирование самих государственных заданий на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов осуществлено без нарушения установленного Планом мероприятий срока (до 1 января 2012 года), за исключением Росстандарта, где госзадания утверждены 10 января 2012 года.

По результатам анализа своевременности и полноты учета объектов федерального имущества в реестре федерального имущества, эффективности использования, управления и распоряжения федеральным имуществом установлено, что отдельными федеральными органами исполнительной власти нарушались требования нормативных правовых актов при работе с государственной собственностью.

Так, территориальными органами Ространснадзора в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании

учета федерального имущества» (с изменениями) не направлено в Росимущество на регистрацию в реестре федерального имущества недвижимое имущество балансовой стоимостью 109,1 млн. рублей и движимое имущество балансовой стоимостью 348,4 млн. рублей, территориальными органами и подведомственными учреждениями Росавиации - недвижимое имущество общей балансовой стоимостью 255,0 млн. рублей. Росавиацией не направлена в Росимущество карта сведений об ином движимом имуществе, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500,0 тыс. рублей и оборотных активах (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты. В Минэнерго России нарушен 2-недельный срок представления сведений об объектах учета в соответствующий территориальный орган Росимущества.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации Росжелдором не обеспечен переход права собственности (государственная регистрация права на недвижимость) на изъятые у физических лиц для государственных нужд земельные участки в Приморском крае общей площадью 75,0 тыс. кв. м, которые оплачены Росжелдором по исполнительным листам в 2011 году на общую сумму 5,5 млн. рублей.

В нарушение условий инвестиционного соглашения, заключенного в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», по состоянию на 1 января 2012 года Росжелдор вместе с другими организациями не обеспечил решения вопроса по установлению прав пользования недрами на Селигдарском месторождении, в результате чего проектирование железнодорожной линии разъезд Косаревский – Селигдарский горно-химический комплекс перенесено на 2012 год.

В Минтрансе России в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ» отсутствуют отчеты представителей интересов Российской Федерации в советах директоров ОАО «Новороссийский морской торговый порт» и ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» за 2011 год.

14. Анализ исполнения представлений и информационных писем Счетной палаты Российской Федерации, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета по результатам проверок исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2010 год

В соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты (протоколы от 20 мая 2011 г. № 30К (797) и от 27 мая 2011 г. № 31К (798) по результатам проверок исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2010 год направлено 6 представлений (в Минтранс России, Росавиацию, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Роскосмос), 7 информационных писем (в Минтранс России, Минрегион России, Минэнерго России, Минпромторг России, Ространснадзор, ФСТ России, Росстандарт).

Анализ полученных ответов, в которых сообщались сведения о мероприятиях по исполнению представлений, показал, что не все представления исполнены в полном объеме.

Так, Минтрансом России в нарушение требований, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», не завершена разработка регламентов, определяющих выполнение Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» отдельных полномочий, связанных с оказанием государственных услуг. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 685 «Об утверждении Регламента Государственной компании «Российские автомобильные дороги» государственная компания осуществляла в 2011 году отдельные полномочия, связанные с оказанием государственных услуг, при отсутствии утвержденных Минтрансом России административных регламентов.

Не зарегистрировано право Росавтодора на оперативное управление объектом недвижимого имущества (часть здания площадью 5 496,8 кв. м, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Бочкова, д. 4).

До настоящего времени вопрос отражения в бухгалтерском учете Росжелдора акций акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» не решен. Указанные акции отражены только в количественном выражении на забалансовом счете Росжелдора.

Росморречфлотом в государственные контракты на строительство судов со сроком выполнения больше одного года не внесены условия, предусматривающие поэтапное выполнение работ и ответственность за их невыполнение; не пересмотрены перечни форс-мажорных обстоятельств в государственных контрактах по строительству судов в части исключения обстоятельств, не относящихся к форс-мажору; не закрыт внебюджетный счет, открытый его центральному аппарату, в федеральный бюджет не перечислены остатки средств, числящихся на указанном счете.

15. Выводы

15.1. Показатели расходов, доходов, и источников дефицита федерального бюджета, установленные по результатам проверок и анализа, проведенных направлением деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт, соответствуют показателям отчета об исполнении федерального бюджета за 2011 год.

15.2. Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 1 790,2 млрд. рублей, что на 136,7 млрд. рублей, или на 7,1 %, меньше законодательно утвержденных показателей.

При среднем уровне исполнения законодательно утвержденных бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» 92,9 % по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы исполнены на уровне 81,8 %.

Общий объем неисполненных расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» по сравнению с объемом расходов, установленным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в 2011 году составил 71,6 млрд. рублей, или 3,8 %, и увеличился по сравнению с 2010 годом на 40,7 млрд. рублей.

Неиспользование законодательно утвержденных бюджетных ассигнований связано в основном с неосвоением средств по ряду инвестиционных проектов, государственная поддержка которых осуществлялась за счет Инвестиционного фонда Российской Федерации; нераспределением в полном объеме зарезервированных расходов на выплаты государства; экономией, полученной в результате проведения конкурсных процедур; переносом на 2012 год финансирования отдельных не выполненных в 2011 году мероприятий; несоблюдением подрядчиками и поставщиками своих обязательств по государственным контрактам и т.д.

Общий объем неисполненных расходов по главным распорядителям средств

федерального бюджета по сравнению с объемом расходов, установленным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в 2011 году составил 58,6 млрд. рублей, или 4,4 %. Наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований отмечалась у 3 главных распорядителей средств федерального бюджета: Росжелдора – 10,5 %, Росавтодора – 8,7 %, ФСТ России – 6 %.

15.3. На реализацию инвестиционных проектов Минрегионом России в 2011 году были направлены средства в размере 67,4 млрд. рублей, из них главным распорядителям средств федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, – 39,7 млрд. рублей и на разработку проектной документации за счет средств Инвестиционного фонда – 15,6 млрд. рублей. Кроме того, профинансировано 18 региональных инвестиционных проектов на общую сумму 12,1 млрд. рублей. Кассовое исполнение расходов на финансирование инвестиционных проектов главными распорядителями средств федерального бюджета составило 47,4 млрд. рублей, или 74,3 % законодательно установленных показателей и 70,3 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

При реализации инвестиционных проектов отмечались недостатки и нарушения, в том числе: несоответствие инвестиционных соглашений паспортам проектов; низкий уровень освоения бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, который в 2011 году составил 42,5 % объема полученных средств при их реализации, и 12,8 % объема полученных средств при реализации региональных проектов; низкий уровень исполнения обязательств инвесторами; строительство объектов инфраструктуры при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство.

Низкий уровень исполнения обязательств инвесторами и отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего механизм защиты и поддержки интересов государства в отношениях государственно-частного партнерства снижает эффективность использования средств Инвестиционного фонда и увеличивает риск утраты бюджетных средств, вложенных в создание инфраструктуры.

Кроме того, содержание и форма отчетности о реализации инвестиционных проектов нормативными правовыми документами не утверждены, что влечет за собой недостоверность отчетов о ходе выполнения инвестиционных проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда, ежеквартально представляемых

Минрегионом России в Правительство Российской Федерации.

15.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по федеральным целевым программам, закрепленным за направлением деятельности (открытая часть), составило 491,5 млрд. рублей, что на 30,6 млрд. рублей, или на 5,9 %, меньше показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Отдельные мероприятия ряда программ не выполнены, запланированные в них цели, задачи и показатели эффективности не достигнуты. По 12 ФЦП из предусмотренных к выполнению 195 целевых индикаторов и показателей эффективности в полном объеме достигнуто только 22 показателя (11,3 %), частично или полностью не выполнено 53 показателя (27,3 %). По 7 ФЦП (53,8 %) плановые значения не достигнуты по нескольким целевым индикаторам и показателям.

Так, по ФЦП «Жилище» на 2011 – 2015 годы из 10 запланированных целевых индикаторов и показателей не достигнуто 5 (50 %), ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года» из 25 запланированных целевых индикаторов и показателей не достигнуто 11 (44,0 %), по ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2015 годы)» из 21 запланированного целевого индикатора и показателя не достигнуто 9 (42,9 %), по ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» из 12 целевых индикатора и показателей не достигнуто 4 (33,3 %), по Федеральной космической программе России на 2006 - 2015 годы из 15 запланированных целевых индикаторов и показателей не достигнуто 5 (33,3 %), по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» из 48 запланированных целевых индикаторов и показателей не достигнуто 11 (22,9 %), по ФЦП «Глобальная навигационная система» из 27 запланированных целевых индикаторов и показателей не достигнуто 6 (22,2 %).

В реализации ФЦП сохраняются серьезные недостатки, среди которых следующие: затягивание сроков разработки и утверждения ФЦП и подготовки проектно-сметной документации и оформления регистрационных документов; начало строительства объектов при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки под строительство; превышение объемов авансовых платежей; несвоевременное внесение изменений в действующие ФЦП; систематические нарушения в проведении конкурсных

процедур; неравномерное использование в течение года выделенных средств, связанное с несвоевременным заключением договоров и предъявлением к оплате актов выполненных работ.

Как и в предыдущие годы, в 2011 году не в полном объеме обеспечено софинансирование ФЦП за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Не налажен действенный мониторинг ФЦП, обеспечивающий контроль за эффективным использованием выделенных средств, ходом реализации мероприятий и выполнением установленных индикаторов.

15.5. Исполнение расходов по приоритетному национальному проекту «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» составило 208,3 млрд. рублей, или 107,1 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 99,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение расходов по ФЦП «Жилище» составило 50,6 млрд. рублей, или 97 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 97,2 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

В 2011 году реализовывались мероприятия по обеспечению жилыми помещениями различных категорий граждан, в том числе: военнослужащих и лиц, приравненных к ним, ветеранов и инвалидов, граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, молодых семей, федеральных государственных гражданских служащих и других категорий граждан.

При этом отмечается низкий уровень исполнения ряда показателей социально-экономической эффективности при реализации федеральной целевой программы «Жилище» в 2011 году. Так, уровень достижения показателей, характеризующих обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством, составил 37 % плановых значений, уровень достижения показателя количества молодых семей, улучшивших жилищные условия при оказании содействия за счет бюджетных средств, – 34,9 % (за 2011 год улучшили жилищные условия лишь 11,8 тыс. семей при плановом значении 33,7 тыс. семей). Не достигнуты показатели в части модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

15.6. В рамках реализации отдельных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации не производился анализ потребленных энергоресурсов центральным аппаратом Росавиации и

Ространснадзора, их территориальными органами, подведомственными предприятиями и учреждениями, задания по снижению использования энергоресурсов не устанавливались. В учреждениях, подведомственных Росавтодору, не проводилось энергетическое обследование.

15.7. В нарушение положений, определенных Транспортной стратегией, в 2009 – 2011 годах мониторинг ее реализации не проводился. Анализировались в основном отраслевые показатели ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)».

За три года реализации утвержденной Транспортной стратегии не сформированы основы создания информационно-аналитической системы управления ее реализацией и автоматизированной системы управления транспортным комплексом.

15.8. Главными распорядителями средств федерального бюджета (открытая часть) в 2011 году заключено более 165 тыс. государственных контрактов и иных договоров на общую сумму 817,7 млрд. рублей.

Установлен ряд нарушений положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Так, в Росавтодоре в контрактах общей стоимостью 54,3 млн. рублей менялись сроки их исполнения, основные пункты этапов работ, требования к отчетным документам. Росавиацией и Ространснадзором не соблюдены сроки опубликования годовых планов-графиков размещения заказов на закупки продукции для федеральных государственных нужд на 2011 год. В Минтрансе заключено 317 контрактов с единственным поставщиком, что составляет около 2/3 общего количества контрактов, заключенных в 2011 году. В Минпромторге России из выборочно проверенных контрактов с единственным поставщиком заключен каждый второй контракт. Указанная проблема является характерной практически для всех главных распорядителей бюджетных средств, закрепленных за направлением деятельности, что в отдельных случаях не обеспечивает добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

15.9. Объем дебиторской задолженности у главных распорядителей средств федерального бюджета на 1 января 2012 года составил 234,9 млрд. рублей и по сравнению с уровнем предыдущего года увеличилась на 11,3 %. По 3 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минэнерго России, Росавтодор, Роскосмос) объем дебиторской задолженности на 1 января 2012 года составил свыше 20 % собственных кассовых расходов.

В Росавтодоре отношение объема дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета на 1 января 2012 года к объему кассовых расходов составляло 25,1 %. Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам на приобретение основных средств, работам и услугам по строительству и реконструкции автомобильных дорог составляет 729,5 млн. рублей, или 97,5 % просроченной задолженности Росавтодора.

В учреждениях дорожного хозяйства при строительстве и реконструкции автомобильных дорог, как правило, имеет место высокая стоимость работ, срок выполнения контрактов составляет более года, авансирование осуществляется в процентном отношении от всей стоимости государственного контракта, закрытие аванса производится при окончательном расчете за выполненные работы, что не способствует эффективному использованию средств федерального бюджета.

15.10. По состоянию на 1 января 2012 года подведомственная сеть федеральных органов исполнительной власти и организаций, закрепленных за направлением деятельности, в связи с реализацией Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 4 % и составила 315 учреждений.

15.11. Проведенные Счетной палатой проверки внутреннего государственного финансового контроля в министерствах, агентствах, службах и организациях свидетельствуют о том, что в 2011 году продолжалась работа по его развитию.

Вместе с тем в 2011 году формирование единой системы внутреннего государственного финансового контроля завершено не было.

По состоянию на 1 января 2012 года у 3 из 12 главных администраторов средств федерального бюджета отсутствовали утвержденные ведомственные стандарты и методики проведения внутреннего контроля. В ряде главных администраторов средств не проводились проверки использования подведомственными организациями и учреждениями средств федерального бюджета и государственной собственности, а также не в полном объеме принимались меры по устранению выявленных нарушений. Структурные подразделения внутреннего контроля не созданы в 3 из 12 главных администраторов средств федерального бюджета, а в отдельных главных администраторах средств федерального бюджета не укомплектованы в полном объеме.

15.12. В Минэнерго России, Минпромторге России, Минэкономразвития России,

Росжелдоре, Росавиации, ГК «Росатом», Минфине России установлены факты отсутствия надлежащего контроля за средствами федерального бюджета, выделяемыми в виде субсидий, некачественной отчетности об их использовании получателями, невыполнения целевых показателей эффективности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, позднего утверждения нормативных правовых актов о предоставлении субсидий, низкого освоения средств субъектами Российской Федерации, что в ряде случаев свидетельствует о недостаточно эффективном использовании средств федерального бюджета.

15.13. Главными администраторами средств федерального бюджета принимались меры по реализации предложений направления деятельности по результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2010 год. В то же время по 6 замечаниям и предложениям меры не были приняты.

15.14. По результатам проверок исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год установлены нарушения на сумму 38 342,1 млн. рублей, что на 51,6 % больше, чем в 2010 году (25 297,8 млн. рублей).

16. Предложения

Правительству Российской Федерации предлагается:

поручить федеральным органам исполнительной власти, указанным в Заключении, повысить качество управления государственными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, сокращения дебиторской задолженности, осуществления внутреннего государственного финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств, в том числе за использованием средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субсидий юридическим лицам и бюджетам субъектов Российской Федерации;

обеспечить выделение федеральным органам исполнительной власти бюджетных ассигнований в объемах, предусмотренных паспортами федеральных целевых программ, при этом не допускать необоснованного сокращения расходов по мероприятиям федеральных целевых программ;

разработать систему мер по:

недопущению предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам при значительных объемах неосвоенных бюджетных средств, выделяемых в виде субсидий;

повышению ответственности федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками - координаторами федеральных целевых программ, за эффективное расходование бюджетных средств, а также за достижение результатов в соответствии с установленными программными индикаторами.

Аудитор

С.Н.Рябухин