

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» августа 2012 г.

№ ЗКМ- 119/14-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета
Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 30 августа 2012 г. № 34К(867), п.2).

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации 25 мая 2012 года, подготовлено в соответствии с пунктом 1.3.5.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на 2012 год и на основании:

- результатов проверки исполнения Федерального закона от 10 декабря 2010 г. № 355-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее – Закон о бюджете ПФР);

- анализа соответствия показателей проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год», представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате 9 июля 2012 года, задачам, изложенным в Послании Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах».

- результатов проверки движения средств на счетах отделений и управлений (городских, районных) и расходования средств на содержание, материально-техническое оснащение, совершенствование работы с кадрами, информационно-разъяснительную работу органов Пенсионного фонда Российской Федерации в 2011 году;

Исполнение бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) в 2011 году осуществлялось в рамках бюджетного и налогового законодательства, федеральных законов от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (далее – Закон об инвестировании), от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» определивших законодательную базу системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год» подготовлен в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (в нём отражены все источники доходов и направления расходования средств).

2. Общая характеристика исполнения Закона о бюджете ПФР на отчетный финансовый год и на плановый период

Деятельность Фонда по исполнению бюджета ПФР на 2011 год в целом осуществлялась в соответствии с действовавшим законодательством Российской Федерации, а также согласно основным задачам бюджетной и социальной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах».

Фондом при исполнении бюджета в целом соблюдались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс). Бюджет Фонда на 2011 год был утвержден федеральным законом в соответствии с требованиями статьи 11 Бюджетного кодекса.

Показатели, определенные в Законе о бюджете ПФР в основном выполнены. Доходы бюджета ПФР составили 5 255 642 585,8 тыс. рублей или 102,3% к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР. Расходы бюджета ПФР составили 4 922 108 993,2 тыс. рублей (102,1%). Необходимо отметить, что по отношению к сводной бюджетной росписи – расходы бюджета Фонда составили 98,7 процента.

В 2011 году на покрытие дефицита бюджета ПФР были перечислены из федерального бюджета средства в сумме 924 410 000,0 тыс. рублей.

Общая численность пенсионеров в 2011 году увеличилась на 456,3 тыс. человек и по состоянию на 1 января 2012 года составила 40,2 млн. человек. Прирост численности пенсионеров, получающих трудовые пенсии, составил 351,4 тыс. человек (0,96%), увеличение численности государственных пенсионеров составило 104,9 тыс. человек (3,3%).

По состоянию на 1 января 2012 года из общего числа получателей трудовых пенсий (36,92 млн. человек), 89,3% составляют пенсионеры, получающие пенсию по старости (32,98 млн. человек), 6,9% - по инвалидности (2,54 млн. человек) и 3,8% - по случаю потери кормильца (1,39 млн. человек). Число получателей досрочных пенсий из числа граждан, признанных безработными за 2011 год уменьшилось на 8,3 тыс. человек, или на 14,7%, и составило на 1 января 2012 года 48,0 тыс. человек.

Число получателей социальной пенсии увеличилось на 89,5 тыс. человек и составило на 1 января 2012 года 2 852,7 тыс. человек.

Пенсионным фондом Российской Федерации в 2011 году выполнены все публичные нормативные обязательства, на исполнение которых из бюджета Фонда было направлено 4 595,3 млрд. рублей, что составляет 93,4% от общей суммы расходов бюджета Фонда.

В 2011 году в установленные сроки и в полном объеме выполнены все обязательства по выплате пенсий и пособий и мероприятия по индексации и повышению уровня пенсионного и материального обеспечения граждан пожилого возраста:

с 1 февраля – осуществлена индексация трудовых пенсий на 8,8% (при плане 8,0%);

с 1 апреля – осуществлена индексация на 10,3% социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению и других выплат, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий (при плане 9,1%);

с 1 августа – осуществлен перерасчет пенсий работающим пенсионерам с учетом сведений индивидуального (персонифицированного) учета за 2010 год и I квартал 2011 года.

На начало 2012 года размер трудовых пенсий по старости составил рублей, что выше прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в 1,7 раза. Вместе с тем, плановое значение соотношения между средним размером пенсии по старости и прожиточным минимумом пенсионера на 2011 год определено в размере 1,8 раза.

Средний размер социальной пенсии увеличился за 2011 год на 476 рублей и составил на начало 2012 года 5 207 рублей.

На начало 2012 года общий уровень материального обеспечения пенсионеров из числа инвалидов и участников Великой Отечественной войны (с учетом пенсии, ЕДВ, ДЕМО) составил в среднем более 25 тыс. рублей (увеличение за 2011 год составило около 2,0 тыс. рублей); у вдов военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы, получающих две пенсии - свыше 18,7 тыс. рублей (увеличение за 2011 год - 1,5 тыс. рублей).

В соответствии с законодательством Российской Федерации с 1 апреля 2011 г. размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (ЕДВ) увеличены на 6,5 процентов.

Сумма материнского (семейного) капитала проиндексирована с 1 января 2011 года на 6,5 % и составила 365 698,4 рубля.

В целях реализации Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон №56) ПФР в 2011 году осуществлял прием от граждан заявлений о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию. На 1 января 2012 г. количество таких лиц составило 2 790,9 тыс. человек (2,0% застрахованных лиц). Вместе с тем, количество застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ составило 678,6 тыс. человек, в бюджет Фонда поступило 4 051,4 млн. рублей дополнительных страховых взносов

на накопительную часть трудовой пенсии и взносов работодателей, платежи произвели 572,8 тыс. человек, или 25,8% от числа граждан, вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию. Средний размер платежа составил 4 574 рубля.

При сравнении структуры Закона о бюджете ПФР со структурой Федерального закона от 30 ноября 2009 г. № 307-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – Закон о бюджете ПФР на 2010 год) выявляется отличие. В структуре Закона о бюджете ПФР на 2010 год имеется статья, устанавливающая источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2011 год. В Законе о бюджете ПФР на 2011 год аналогичная статья отсутствует. Законом о бюджете ПФР на 2010 год установлены объемы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2011 год. Пунктом 4 статьи 4 Закона о бюджете ПФР Фонду предоставлено право вносить предложения по изменению показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета с соответствующим внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда, связанным с уточнением потребности в соответствующих ассигнованиях.

Законом о бюджете ПФР утверждены его основные характеристики: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 5 137 380 785,6 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 4 822 389 403,0 тыс. рублей; предельный объем профицита бюджета Фонда в сумме 314 991 382,6 тыс. рублей.

Фонд в 2011 году принимал участие в мероприятиях по совершенствованию пенсионного законодательства Российской Федерации.

Так, ПФР направлен в Минздравсоцразвития России проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», предусматривающий установление порядка пересмотра размера федеральной социальной доплаты к пенсии.

Министерству юстиции Российской Федерации направлен проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка взыскания недоимки по страховым взносам, составляющей менее 1500 рублей.

В Минздравсоцразвития России направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 820».

В Минздравсоцразвития России направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации».

Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», предусматривающий освобождение индивидуальных предпринимателей, не производящих выплат и иных вознаграждений физическим лицам и временно не осуществляющих предпринимательскую деятельность в связи с уходом за ребенком до достижения им возраста полутора лет, от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В Минздравсоцразвития России направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», исключаящий обязанность по представлению письменного обязательства оформить приобретаемое жилое помещение в собственность всех членов семьи заявителя, а также предусматривающий новое направление распоряжения средств материнского капитала в виде денежной выплаты.

В Минздравсоцразвития России направлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающийся поправок в Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». Фондом реализована государственная услуга «Информирование застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования», позволяющая застрахованным лицам получать сведения из своего индивидуального лицевого счета в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг. Данной услугой в 2011 году воспользовалось более 2 млн. человек, или 2,5% от общего числа застрахованных. Учитывая, что на обеспечение информирования застрахованных лиц при почтовом обслуживании ежегодно требуется более 2,5 млрд. рублей, данный законопроект позволит уменьшить расходы ПФР на информирование уже в 2013 году.

В Правительство Российской Федерации и Минздравсоцразвития России направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве».

В 2011 году исполнение Закона о бюджете ПФР осуществлялось в отсутствие ряда законодательных актов, в том числе направленных на обеспечение более полного и эффективного исполнения бюджета ПФР.

До настоящего времени не принят законопроект «Об управлении средствами

государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации», котором должны быть определены: правовой статус Фонда, источники формирования средств его бюджета, направления их расходования, задачи ПФР, имущественный режим, а также вопросы, связанные с органами управления Фонда. В отсутствие данного законодательного акта Фонд в своей деятельности руководствуется Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1, в части не противоречащей действующему законодательству.

Не урегулированы отношения по финансированию обязательных профессиональных пенсий в связи с тем, что не приняты проекты федеральных законов. Отсутствие данных законов не позволяют изменить действующую систему льготных пенсий, финансирование которых осуществляется за счет страховых взносов, что, в свою очередь, ведет к увеличению дефицита распределительной составляющей бюджета Фонда.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по отдельным группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации

Законом о бюджете ПФР прогнозируемый общий объем доходов бюджета ПФР утвержден в сумме 5 137 380 785,6 тыс. рублей, из них в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий - 4 718 121 267,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 2 341 728 700,4 тыс. рублей и бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 4 621 692,0 тыс. рублей.

В 2011 году ПФР вносились изменения в прогнозируемые объемы поступлений доходов Фонда – общий объем доходов увеличен на 39 326 685,2 тыс. рублей (изменены объемы безвозмездных поступлений от нерезидентов и средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР; в части страховых взносов на обязательное социальное страхование был скорректирован в сторону увеличения объем поступлений взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (на 959 802,0 тыс. рублей). Уточненный прогноз доходов Фонда составил 5 176 707 470,8 тыс. рублей).

Доходная часть бюджета ПФР составила 5 255 642 585,8 тыс. рублей, в том числе:

Наименование	КБК	Сумма (тыс. рублей)
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000 00 0000 000	2 870 452 267,2

Страховые взносы на обязательное социальное страхование	000 1 02 00000 00 0000 000	2 823 740 688,5
Налоги на совокупный доход	000 1 05 00000 00 0000 000	6 947 375,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	000 1 09 00000 00 0000 000	3 174 879,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	000 1 11 00000 00 0000 000	32 921 785,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	000 1 13 00000 00 0000 000	1 875 463,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	000 1 14 00000 00 0000 000	7 540,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	000 1 16 00000 00 0000 000	1 783 351,2
Прочие неналоговые доходы	000 1 17 00000 00 0000 000	1 183,5
Безвозмездные поступления	000 2 00 00000 00 0000 000	2 385 190 318,6
Безвозмездные поступления от нерезидентов в Пенсионный фонд Российской Федерации	392 2 01 06000 06 0000 180	7 608,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	2 384 200 678,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	000 2 04 00000 00 0000 180	980 580,6
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	000 2 18 00000 00 0000 000	1 994,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	000 2 19 00000 00 0000 000	-543,4

Главными администраторами доходов бюджета ПФР в части закрепленных за ними источников доходов являлись Федеральная антимонопольная служба (в части денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ПФР), ФНС России (в части страховых взносов на ОПС, зачисляемых в Фонд за расчетные периоды с 2002 по 2009 годы, минимального налога, недоимки, пеней и штрафов) и ПФР - в части остальных доходов бюджета Фонда.

Фондом был своевременно сформирован и утвержден перечень подведомственных администраторов доходов бюджетов ПФР, Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, закрепленных за ними источников доходов, а также определен круг возлагаемых полномочий по администрированию доходов бюджетов.

Кассовое исполнение бюджета Фонда за 2011 год в целом по всем доходам составило 5 255 642 585,8 тыс. рублей, или 102,3% к прогнозу поступления доходов, утвержденному Законом, и 101,5% к уточненному прогнозу их поступлений, что на 118 261 800,2 тыс. рублей больше прогнозируемого объема поступлений, утвержденного Законом, и на 78 935 115,0 тыс. рублей больше показателя уточненного прогноза.

Поступление доходов в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, составило 4 837 516 606,1 тыс. рублей (102,5% и 101,6% соответственно), что больше прогнозных показателей, учтенных в общей сумме доходов, утвержденных Законом о бюджете ПФР, на 119 395 339,1 тыс. рублей и превышает показатели уточненного прогноза на 78 195 926,4 тыс. рублей.)

В соответствии с Законом № 212-ФЗ в 2011 году тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование установлен в размере 26% против 20%, действовавших в 2010 году.

Для отдельных категорий плательщиков установлены пониженные тарифы страховых взносов. В 2011 году к этим категориям отнесены: сельскохозяйственные товаропроизводители; организации и индивидуальные предприниматели, применяющие единый сельскохозяйственный налог; организации, имеющие статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны; плательщики страховых взносов, использующие труд инвалидов, общественные организации инвалидов, предприятия и учреждения общественных организаций инвалидов; организации средств массовой информации; хозяйственные общества, созданные бюджетными научными и образовательными учреждениями; организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий и др.

Выпадающие доходы бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов отдельным категориям плательщиков компенсировались за счет средств федерального бюджета путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ПФР. В 2011 году на компенсацию выпадающих доходов из федерального бюджета было перечислено 69 550 000,0 тыс. рублей.

Для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты физическим лицам, с 1 января 2011 года проиндексирована с учетом роста средней заработной платы в Российской Федерации предельная величины базы для начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица и установлена в размере 463,0 тысяч рублей.

В целом страховых взносов на обязательное социальное страхование поступило 2 823 740 688,5 тыс. рублей, что составляет 102,8% к показателям прогноза. Достигнутый объем поступлений превысил значения 2010 года на 47,4 процента.

Из общей суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование поступило на страховую часть трудовой пенсии – 2 438 672 232,7 тыс. рублей, что на 53,2% превышает уровень 2010 года. Рост поступлений в основном обусловлен увеличением тарифа страховых взносов и ростом фонда заработной платы. На накопительную часть трудовой пенсии поступило 376 583 335,6 тыс. рублей, что на 16,0% выше уровня поступлений 2010 года и обусловлено увеличением числа лиц 1967 года рождения и моложе в общей численности работающих, и, соответственно, фонда заработной платы указанной категории лиц.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии, администрируемые Федеральной налоговой службой, (КБК 182 1 02 02010 06 0000 160) поступили в сумме 2 947 228,1 тыс. рублей, что составляет 36,9% от прогнозных показателей, учтенные в общей сумме доходов, утвержденных в бюджете Фонда, в бюджет Фонда недопоступило 5 042 771,9 тыс. рублей.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату накопительной части трудовой пенсии, администрируемые Федеральной налоговой службой, (КБК 182 1 02 02020 06 0000 160) поступили в сумме 251 932,9 тыс. рублей, что составляет 34,5% от показателей прогноза, в бюджет Фонда недопоступило 478 067,1 тыс. рублей.

По указанным кодам бюджетной классификации поступали страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в Фонд за расчетные периоды с 2002 по 2009 годы (недоимка, пени и штрафы), т.е. в 2011 году по данному КБК осуществлялось только погашение задолженности по данным страховым взносам, сложившейся по состоянию на 1 января 2010 года и, следовательно, база для проектировки поступлений этих взносов на 2011 год отсутствовала.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии (КБК 392 1 02 02010 06 0000 160) поступили в объеме 2 399 686 352,9 тыс. рублей, что составляет 103,3% к прогнозному объему, сверх показателей прогноза в бюджет Фонда поступило 77 448 286,0 тыс. рублей. По сравнению с 2010 годом объем поступлений увеличился на 60,3 процента.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату накопительной части трудовой пенсии (КБК 392 1 02 02020 06 0000 160) поступили в сумме 370 467 161,8 тыс. рублей, что составляет 101,9% к прогнозному объему. Фактический объем поступления страховых взносов превысил показатели прогноза на 6 857 161,8 тыс. рублей. Объем поступлений 2010 года превышен на 22,9 процента.

Сложившиеся уровни исполнения прогнозных показателей по указанным страховым взносам обусловлены следующими причинами.

Основным фактором, повлиявшим на объем поступлений страховых взносов, явилась величина базы для начисления страховых взносов, которая сложилась на более высоком уровне, чем была принята при проектировке бюджета Фонда на 2011 год. В основном это обусловлено увеличением фактически сложившегося фонда заработной платы (13 198 млрд. рублей) над прогнозным показателем (13 048 млрд. рублей) на 150 млрд. рублей.

По оценке Фонда, увеличение поступлений страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии за счет данного фактора составило 46,3 млрд. рублей, на накопительную часть трудовой пенсии – на 7,3 млрд. рублей.

Доля базы для начисления страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии (база для начисления для лиц 1967 года рождения и моложе) фактически сложилась ниже (0,558), чем применялась при формировании бюджета (0,569).

В результате средневзвешенный тариф страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии составил 22,11% против 21,95% при проектировке бюджета, что привело, по оценке Фонда, к увеличению поступлений страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии на 17,3 млрд. рублей, а средневзвешенный тариф страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии составил 3,35% против 3,42% при проектировке бюджета, что привело к сокращению объема поступлений страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии на 7,3 млрд. рублей.

Кроме того, за счет увеличения собираемости дополнительно поступило страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии - 13,8 млрд. рублей и на накопительную часть трудовой пенсии – 6,9 млрд. рублей. При прогнозируемом коэффициенте собираемости по текущим платежам 0,95 фактический коэффициент составил 0,96, а с учетом поступления средств в погашение задолженности он составил 0,975 при прогнозном показателе 0,968.

Дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, зачисляемые в Пенсионный

фонд Российской Федерации (КБК 392 1 02 02041 06 0000 160) поступили в сумме 4 051 416,1 тыс. рублей, что составило 54,0% к прогнозируемым показателям (в 2010 году поступило 3 603 344,7 тыс. рублей).

Сложившийся уровень исполнения прогнозного показателя объясняется низким процентом уплаты указанных страховых взносов. Доля граждан, уплативших в 2011 году дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, составила лишь 18% от общего числа граждан, вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов.

Страховые взносы по дополнительному тарифу для работодателей - организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (КБК 392 1 02 02080 06 0000 160) поступили в сумме 4 414 434,6 тыс. рублей, что составляет 168,8% к прогнозу поступления доходов, 123,5% к уточненному прогнозу их поступлений и 180,9% к поступлениям 2010 года.

Перевыполнение прогнозных показателей по поступлениям этих страховых взносов сложилось за счет того, что Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» с 1 января 2010 года снято ограничение взимания взносов с сумм, превышающих предельную величину базы для начисления взносов. В связи с этим ряд предприятий произвели уплату доначисленных на суммы превышающих предельную величину базы взносов за 2010 год.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой части трудовой пенсии (КБК 392 1 02 02100 06 0000 160) исполнены в объеме 34 932 977,4 тыс. рублей (102,8% к прогнозируемым объемам и 162,0% к 2010 году), что больше прогнозируемого показателя на 952 977,4 тыс. рублей.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату накопительной части трудовой пенсии (КБК 392 1 02 02110 06 0000 160), составили 5 526 709,3 тыс. рублей (103,9% к прогнозируемым объемам и 137,3% к 2010 году) и больше прогнозируемого показателя на 206 709,3 тыс. рублей.

Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату доплаты к пенсии (КБК 392 1 02 02120 06 0000 160) поступили в сумме 1 462 475,4 тыс. рублей (70,9% от

прогнозных показателей). Против прогнозных показателей в бюджет ПФР недопоступило 599 084,6 тыс. рублей.

Низкий уровень исполнения прогнозного показателя обусловлен тем, что при проектировке объема поступлений указанных взносов отсутствовал конкретный перечень организаций, которые отнесены к плательщикам дополнительных взносов. Такой перечень был представлен Минэнерго России только 15 февраля 2011 года и включал меньшее количество организаций угольной промышленности, чем в предполагаемом прогнозе на 2011 год, т.к. составлен с учетом конкретных профессий угольной промышленности.

Средства минимального налога, зачисляемого в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченного за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (КБК 182 1 05 01030 01 0000 110) поступили в объеме 6 947 375,5 тыс. рублей (159,3% от прогнозных показателей).

Поступления недоимки, пеней и штрафов по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации (КБК 182 1 09 08020 06 0000 140) составили 1 731 673,6 тыс. рублей (в 15,7 раза превысили прогнозные показатели). По данному КБК поступали средства в погашение недоимки, образовавшейся по состоянию на 1 января 2001 года и начисленных на нее пеней и штрафов. Значительное перевыполнение прогнозных показателей обусловлено тем, что большая часть средств поступила сверх графиков (515 230,8 тыс. рублей) и вне рамок реструктуризации задолженности (1 106 407,2 тыс. рублей), прогнозирование поступлений по данному КБК осуществляется исходя из действующих графиков по реструктуризации сложившейся на 1 января 2001 года задолженности.

Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) (КБК 392 1 09 10000 06 0000 160) поступили в сумме 1 443 205,9 тыс. рублей (71,1%), в том числе на страховую часть трудовой пенсии – 1 105 674,3 тыс. рублей (68,3%), на накопительную часть трудовой пенсии – 337 531,6 тыс. рублей (82,3%). По данному КБК в 2011 году поступали средства лишь в погашение задолженности.

Общая сумма поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых на выплату страховой части трудовой пенсии; страховых взносов, определяемых исходя из стоимости страхового года, а также фиксированного платежа на эту же выплату в 2011 году обеспечила финансирование страховой части трудовых пенсий на 74,9% (в 2010 году – на 55,0 процента). Дефицит бюджета Фонда по данным средствам составил 819 445 594,7 тыс. рублей (в 2010 году - 1 303 110 929,8 тыс. рублей).

Выполнение функций администратора доходов бюджета ПФР осуществлялось органами Фонда в соответствии с действующим законодательством.

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов осуществлялся органами ПФР в ходе проведения камеральных и выездных проверок плательщиков страховых взносов.

За 2011 год территориальными органами ПФР проведены 20 567 533 камеральных проверки (в 2010 году - 11 434 852), в том числе начатых в 2010 и завершенных в 2011 году. По результатам камеральных проверок дополнительно начислено 8 841 502,7 тыс. рублей, что значительно превышает показатели 2010 года (в 2010 году было доначислено - 2 926 989 тыс. рублей).

Количество проведенных выездных проверок составило в целом по Российской Федерации 99 696 проверок (в 2010 году - 27 321), из них выявлены нарушения в 20 794 проверках (20,9% от общего числа проведенных проверок, в 2010 году этот показатель составлял 8,0%). В ходе выездных проверок доначислено страховых взносов, пени и штрафов на обязательное пенсионное страхование на сумму 355 107,6 тыс. рублей (в 2010 году - 12 692 тыс. рублей), из них взыскано 192 042,7 тыс. рублей (54,1% от суммы доначислений).

Следует отметить, что нормы Закона № 212-ФЗ, регламентирующие проведение выездных проверок (статья 35), ограничивают возможности органов Фонда по контролю уплаты страховых взносов по сравнению с аналогичными положениями Налогового кодекса.

Так Законом № 212-ФЗ установлено, что выездная проверка проводится не чаще, чем один раз в три года. В то же время в соответствии со ст. 89 Налогового кодекса налоговые органы вправе проводить в отношении одного налогоплательщика две выездные проверки в течение календарного года. Кроме того, не предусмотрена возможность проведения повторной выездной проверки, как в Налоговом кодексе.

При администрировании страховых взносов органы ПФР также наделены меньшими полномочиями по взысканию недоимки, чем налоговые органы. Так, органы контроля за уплатой страховых взносов не имеют право приостанавливать операции по счетам плательщика.

По итогам 2011 года объем задолженности по уплате страховых взносов, пеней и штрафов, взыскание которой осуществляется органами ПФР, составил 227 448 948 тыс. рублей, в том числе:

- по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, администрируемым налоговыми органами - 108 840 788 тыс. рублей, из нее недоимка - 74 287 244 тыс. рублей;

- по страховым взносам, администрируемым органами ПФР (по фиксированным платежам и страховым взносам, определяемым исходя из стоимости страхового года, по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и взносам, уплачиваемым по дополнительному тарифу на дополнительное социальное обеспечение) - 118 608 160 тыс. рублей, из нее недоимка – 112 053 233 тыс. рублей.

За 2011 год снижена задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, администрируемым налоговыми органами (за расчетные периоды 2002-2009 годы). Объем суммарной задолженности (задолженность по страховым взносам, пеням и штрафным санкциям) уменьшился на 8,3% и составил 108 840 788 тыс. рублей. Недоимка сократилась на 11,5% и составила 74 287 244 тыс. рублей.

Снижена также задолженность по фиксированным платежам: суммарная задолженность – на 3,5% и составила на 1 января 2012 года 7 417 017 тыс. рублей, недоимка – на 6,2% и составила 6 519 411 тыс. рублей.

За 2011 год достигнуто снижение задолженности по взносам, уплачиваемым по дополнительному тарифу работодателями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации: суммарная задолженность за расчетные периоды 2010-2011 годы снижена на 46,8 % и составила на 1 апреля 2012 года 144 721 тыс. рублей; недоимка – на 50,2% и на 1 апреля 2012 года составила 129 416 тыс. рублей.

Значительный рост задолженности за 2011 год произошел по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, администрируемым органами ПФР. Суммарная задолженность за расчетные периоды 2010-2011 годы составила на 1 апреля 2012 года 86 769 086 тыс. рублей, превысив ее объем за 2010 год в 2,2 раза; недоимка за расчетные периоды 2010-2011 годы составила на 1 апреля 2012 года 82 414 981 тыс. рублей, что в 2,1 раза превышает ее объем за 2010 год.

Рост задолженности по указанным страховым взносам в определенной мере обусловлен увеличением начислений по ним (начисления за 2011 год по сравнению с 2010 годом возросли на 48,1% за счет увеличения выплат в пользу работников, а также роста тарифа страховых взносов с 20% до 26 процентов). Значительный объем приходится на задолженность плательщиков, находящихся на различных стадиях процедуры банкротства – 12 916 434 тыс. рублей (15,7%), которая приостановлена к взысканию. Кроме того, в общей сумме недоимки числится задолженность, признанная безнадежной к взысканию – 1 629 755 тыс. рублей (2,0%). Таким образом, из общей суммы недоимки (82 414 981 тыс. рублей) возможной к взысканию является задолженность по страховым взносам в сумме 67 868 792 тыс. рублей (82,3%). Практически во всех регионах, за исключением Карачаево-Черкесской

Республики, произошел рост недоимки. При этом в 18 регионах недоимка увеличилась более чем в 3 раза: Волгоградская область (7,7 раза), Псковская область (6,9 раза), Чукотский АО (6,7 раза), Республика Мордовия (4,7 раза), г.Байконур (4,5 раза), Воронежская область (3,4 раза).

Рост задолженности за 2011 год произошел также по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года. Суммарная задолженность за расчетные периоды 2010-2011 годы составила на 1 января 2012 года 24 249 763 тыс. рублей, превысив ее объем за 2010 год на 66,8%, недоимка за расчетные периоды 2010-2011 годы составила на 1 января 2012 года 22 962 952 тыс. рублей, что на 62,2% превышает ее объем за 2010 год.

По взносам, уплачиваемым организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии, за 2011 год суммарная задолженность сформировалась в объеме 27 573 тыс. рублей, из нее недоимка - 26 473 тыс. рублей.

В 2011 году снизился удельный вес недоимки в составе задолженности. Так, по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование удельный вес недоимки по отношению к начислениям составил на 1 апреля 2012 года 1,7% против 2,0% по итогам за 2010 год; по взносам, уплачиваемым по дополнительному тарифу работодателями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации - 1,4% против 9,0% за 2010 год. По страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, также происходило снижение удельного веса недоимки, но ее размер оставался значительным - 23,3% на 1 апреля 2012 года против 33,7% по итогам за 2010 год.

В ходе проверок, проводимых Счетной палатой в отделениях ПФР по Белгородской и Нижегородской областям установлено, что территориальными органами ПФР применялся весь комплекс мероприятий по взысканию задолженности, предусмотренных Законом № 212-ФЗ.

В соответствии со статьями 26, 27 Закона № 212-ФЗ органы ПФР осуществляли зачеты и возвраты излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней и штрафов. В 2011 году органами ПФР проведено зачетов на сумму 1 549 653,7 тыс. рублей и возвратов на сумму 1 993 843,7 тыс. рублей. Уплата процентов, начисленных при нарушении срока возврата страховых взносов, пеней и штрафов, и процентов, начисленных на сумму излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов в 2011 году составила 2 488,3 тыс. рублей.

На эффективность администрирования органами ПФР страховых взносов на обязательное социальное страхование оказывает влияние наличие в действующем

законодательстве неурегулированных вопросов. Помимо названных выше проблемных вопросов к ним можно отнести следующие.

1. Уголовным кодексом Российской Федерации не предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о страховых взносах, в то время как ответственность за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов, сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов и сборов, установлена.

2. Законом № 27-ФЗ не установлен порядок досудебного урегулирования споров в связи с привлечением страхователей к ответственности по статье 17 этого Закона.

3. Несмотря на особую правовую природу и назначение страховых взносов на обязательное пенсионное страхование как индивидуально возмездных платежей, направляемых на выплату трудовых пенсий, статьей 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» погашение задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование предусмотрено в составе третьей очереди, как и всех других обязательных платежей, имеющих налоговый характер, а задолженности по текущим платежам - в 4 очередь, после удовлетворения требований по коммунальным и эксплуатационным платежам.

4. Законодательством не конкретизированы случаи и не установлен порядок предоставления страхователю отсрочки (рассрочки) погашения задолженности. Вместе с тем в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 29 Закона № 212-ФЗ орган контроля за уплатой страховых взносов имеет право предоставлять плательщикам страховых взносов отсрочки (рассрочки) погашения сумм задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам в порядке и случаях, предусмотренных федеральным законом.

5. В числе оснований для признания обязанности плательщика по уплате страховых взносов не исполненной (пункт 4 части 6 статьи 18 Закона № 212-ФЗ) отсутствует случай неправильного указания в поручении на перечисление взносов реквизитов органа контроля (КПП и ИНН), несмотря на то, что последствия такой ошибки идентичны указанным в Законе ситуациям и приводят к несвоевременному поступлению (или непоступлению) данной суммы в бюджет соответствующего государственного внебюджетного фонда.

Доходы от размещения средств ПФР, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии (КБК 392 1 11 02050 06 0000 120) составили 32 312 268,0 тыс. рублей (97,1% уточненного прогноза доходов бюджета ПФР на 2011 год), в том числе:

- доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные Фонду управляющими компаниями в соответствии законодательством Российской Федерации (КБК 392 1 11 02051 06 0000 120), составили 9 431 751,3 тыс. рублей или на 123,4% к уточненному прогнозу доходов бюджета ПФР на 2011 год. В проверяемом периоде поступило средств больше на 39,4% чем в 2010 году;

- доходы от временного размещения Фондом средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений (КБК 392 1 11 02052 06 0000 120) составили 23 480 516,7 тыс. рублей, или 90,8% к уточненному прогнозу доходов бюджета ПФР на 2011 год (91,7% к поступлениям 2010 года).

Структура доходов, перечисленных управляющими компаниями в 2011 году, сложилась:

- из суммы переданной управляющими компаниями в целях реализации прав застрахованных лиц на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц, поступившим в ПФР в 2010 году, - 6 388 391,5 тыс. рублей;

- из суммы доходов отозванных из расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании для последующей передаче в управляющие компании и негосударственные пенсионные фонды - 2 651 541,2 тыс. рублей;

- из суммы средств пенсионных накоплений, подлежащих перечислению управляющими компаниями для финансирования выплат правопреемникам умерших застрахованных лиц - 382 767,5 тыс. рублей;

- из суммы средств пенсионных накоплений, перечисленных управляющими компаниями на основании прекращения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений – 9 051,1 тыс. рублей.

Доходы, полученные от инвестирования средств пенсионных накоплений, своевременно и в полном объеме перечислялись управляющими компаниями в Фонд.

Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (далее – Закон об инвестировании) предусмотрена обязанность Фонда по временному размещению поступивших в течение финансового года страховых взносов.

В 2011 году все вложения произведены Фондом в государственные ценные бумаги Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации, через агентов Фонда – Банк России и Сбербанк России. Через Сбербанк России Фонд приобретал государственные сберегательные облигации, через Банк России – другие

облигации федерального займа. В 2011 году объем временно размещенных средств составил 355,3 млрд. рублей.

В 2011 году Фонд ставил вопрос об инвестировании средств пенсионных накоплений в иностранную валюту, однако Минфином России и Банком России применение данного инструмента размещения средств признано нецелесообразным.

Кроме того, действовавший перечень объектов инвестирования не предусматривал размещение средств страховых взносов и в депозиты в валюте Российской Федерации, также разрешенный к инвестированию Законом об инвестировании. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 г. № 257 инвестирование средств пенсионных накоплений в рублевые депозитные вклады было разрешено. Однако указанным постановлением не был предусмотрен порядок применения данного инструмента.

Необходимо отметить, что в 2011 году был сокращен период формирования ресурсов пенсионных накоплений (введена поквартальная периодизация). Это вызвало соответствующее сокращение горизонта инвестирования и существенное увеличение рыночных рисков при вложении средств в государственные ценные бумаги и привело к ограничению доходности инвестирования средств пенсионных накоплений.

Чистый финансовый результат полученный от временного размещения сумм страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии в I квартале 2011 года составил – 930 433,7 тыс. рублей (доходность - 1,16%), во II квартале 2011 года – 1 668 484,0 тыс. рублей (1,73%). Вместе с тем, в 2009 году, доходность по данным средствам составила более чем 12%, в I полугодии 2010 года соответственно 0,65%, во втором полугодии 2010 года – 4,46 процента. Более высокий коэффициент прироста, сложившийся по ресурсам 2009 года, обусловлен длительным периодом формирования ресурсов и относительно более благоприятной конъюнктурой фондового рынка, сложившейся в 2009 году.

В 2011 году уточненный прогноз доходов бюджета ПФР в части доходов от временного размещения Фондом средств дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии (далее – ДСВ) (КБК 392 1 11 02053 06 0000 120) составил 408 479,2 тыс. рублей.

Всего в 2011 году средства ДСВ поступили в сумме 4 051 416,1 тыс. рублей или 54,0% к запланированному показателю (7 500 000,0 тыс. рублей). В связи с коротким горизонтом инвестирования Фонд не производил вложений в государственные облигации за счет средств ДСВ, а ежеквартально передавал их негосударственным пенсионным фондам (далее – НПФ)

и в доверительное управление управляющим компаниям. По данным персонифицированного учета за 2011 год количество граждан, подавших заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию составило 2 790 896 лиц. Количество граждан, уплативших ДСВ, составило 678 632 лица (или 24% от общего количества граждан подавших заявление).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 05036 06 0000 120) поступили в сумме 5 126,2 тыс. рублей (102,5% к прогнозному показателю). Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 09046 06 0000 120) составили 4 391,1 тыс. рублей (43,9%), прочие доходы ПФР от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета ПФР (КБК 392 1 13 03060 06 0000 130) составили 1 875 463,5 тыс. рублей (110,6%).

Доходы Фонда от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (в части реализации основных средств по указанному имуществу) (КБК 392 1 14 02060 06 0000 410) составили 6 051,1 тыс. рублей (60,5%), доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) (КБК 392 1 14 02060 06 0000 440) составили 1 489,1 тыс. рублей (превысили в шесть раз прогнозный показатель).

В 2011 году штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК 000 1 16 00000 00 0000 000), полученные в доходы бюджета ПФР, составили 1 783 351,2 тыс. рублей (в 3,8 раза превысили показатели прогноза), из них:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджета ПФР) (КБК 392 1 16 20010 06 0000 140) поступили в сумме 1 731 898,4 тыс. рублей. Указанная сумма включает в себя поступление средств в счет уплаты по требованиям, предъявленным за нарушения пенсионного законодательства в соответствии со статьей 17 Закона № 27-ФЗ (непредставление в установленные сроки сведений, необходимых для осуществления индивидуального (персонифицированного) учета); статьей 27 Закона № 167-ФЗ (нарушение страхователем установленного срока регистрации в органе ПФР; неправомерное несообщение (несвоевременное сообщение) сведений в орган ПФР), статьей 46 (непредставление в установленный срок расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам) и статьей 47 Закона № 212-ФЗ (неуплата или неполная уплата страховых взносов в результате занижения базы для начисления страховых взносов или других неправомерных действий);

- денежные взыскания (штрафы), налагаемые ПФР и его территориальными органами в соответствии со статьями 48-51 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (КБК 392 1 16 20050 010000 140) поступили в сумме 29 179,6 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджет ПФР (КБК 392 1 16 21060 06 0000 140) поступили в сумме 1 846,1 тыс. рублей (153,8%);

- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджета ПФР (КБК 392 1 16 23060 06 0000 140) составили 2 059,8 тыс. рублей (103,4%);

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ПФР (КБК 161 1 16 33060 06 0000 140) составили 109,8 тыс. рублей (54,9%);

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет ПФР (КБК 392 1 16 90060 06 0000 140) (штрафные санкции, предусмотренные договорными обязательствами, в том числе от кредитных организаций за несвоевременное начисление пенсий на лицевые счета получателей) - 18 251,7 тыс. рублей или 114,1% прогнозных показателей.

Доход от невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджет ПФР (КБК 392 1 17 01060 06 0000 180), составил (-) 1 078,7 тыс. рублей, в структуру которых вошли денежные средства, требующие уточнения реквизитов платежного поручения, в том числе уточнения кода бюджетной классификации платежа, принадлежности платежа и реквизитов получателя, для последующего зачисления платежа по уточненному коду бюджетной классификации или возврату как ошибочно зачисленного по вине плательщика или кредитного учреждения на счет бюджета ПФР.

Прочие неналоговые поступления в ПФР (КБК 392 1 17 06010 06 0000 180) составили 739,5 тыс. рублей (7,4% прогнозного показателя). По данному коду поступали средства участников конкурсов или аукционов за право заключения государственных контрактов, а также поступления по указанному КБК, требующие уточнения принадлежности платежа для последующего зачисления по уточненному коду бюджетной классификации или возврату как ошибочно зачисленного по вине плательщика или кредитного учреждения на счет бюджета ПФР.

Прочие неналоговые поступления по накопительной составляющей бюджета ПФР (КБК 392 1 17 06011 06 0000 180) составили 1 522,7 тыс. рублей. В указанных доходах учтены:

- 1 463,6 тыс. рублей – возвраты отделениями ПФР средств пенсионных накоплений прошлых финансовых лет, подлежащих выплате правопреемникам умерших застрахованных лиц и не востребовавшихся ими в установленный срок в организациях федеральной почтовой связи, а также возвращенные правопреемниками умерших застрахованных лиц излишне выплаченных им средств пенсионных накоплений (в соответствии с постановлением Правления ПФР от 17 января 2011 г. № 2п);

- 59,1 тыс. рублей – поступления, зачисленные на счета отделений ПФР, минуя счета органов федерального казначейства, а также поступления, требующие уточнения реквизитов платежного поручения.

Безвозмездные поступления от нерезидентов в Пенсионный фонд Российской Федерации (КБК 392 2 01 06000 06 0000 180) составили 7 608,7 тыс. рублей, из них: 6 551,9 тыс. рублей – от Республики Беларусь, 611,9 тыс. рублей – от Республики Болгария, 347,6 тыс. рублей – от Литовской Республики, 97,2 тыс. рублей – от Латвийской Республики.

В общей сумме безвозмездных поступлений в бюджет ПФР средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР, составили 2 384 200 678,3 тыс. рублей; из негосударственных пенсионных фондов переданы средства пенсионных накоплений в сумме 980 580,6 тыс. рублей.

В 2011 году в доходной части бюджета Фонда, в составе средств, передаваемых бюджету Фонда, предусмотрены средства на государственное пенсионное обеспечение, осуществление ЕДВ различным категориям граждан, а также на осуществление дополнительного ежемесячного материального обеспечения (далее – ДЕМО) некоторым категориям граждан Российской Федерации, на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Славы и ордена Трудовой Славы, на осуществление компенсационных выплат, на оплату проезда пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно и иные выплаты.

Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее – Закон о федеральном бюджете) на указанные цели, поступали в Фонд в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству финансов Российской Федерации по подразделу «Межбюджетные

трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» раздела «Межбюджетные трансферты» классификации расходов бюджетов.

Доведенные до Фонда уточненные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2011 год по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджету ПФР, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утвержденный прогноз доходов	Исполнено	% исполнения бюджетных назначений
Валоризация величины расчетного пенсионного капитала	505 684 785,4	505 684 785,4	100
Возмещение расходов по выплате трудовых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	3 158 161,5	3 158 161,5	100
Софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния	3 402 897,3	3 402 897,2	100
Компенсация выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	69 550 000,0	69 550 000,0	100
Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии	34 511 900,0	34 511 900,0	100
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов	9 399 065,1	9 399 065,1	100
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение инвалидов вследствие военной травмы	632 726,4	632 726,4	100
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению	278 380 281,2	278 380 281,2	100
Выплата дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций	3 409 923,4	3 409 923,4	100
Выплата доплат к пенсиям	66 904,9	66 904,9	100
Покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	924 410 000,0	924 410 000,0	100

Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	11 360 241,5	11 360 241,5	100
Осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам	243 540 988,7	243 540 988,7	100
Осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам	67 223 505,6	67 223 505,6	100
Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	564 802,8	564 802,8	100
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	448 485,5	448 485,5	100
Осуществление ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы	1 350 904,2	1 350 904,2	100
Социальная поддержка Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	51 000,0	51 000,0	100
Осуществление ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы	842 550,8	842 550,8	100
Социальная поддержка Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	31 000,0	31 000,0	100
Оплата стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года	1 000 000,0	1 000 000,0	100
Компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами	40 424 798,2	40 424 798,2	100
Выплата социального пособия на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за умерших, получавших пенсии по государственному пенсионному обеспечению	225 439,8	225 439,8	100
Предоставление материнского	174 316 285,5	174 316 285,5	100

(семейного) капитала			
Финансирование затрат на оплату услуг органов (организаций), с которыми Пенсионным фондом Российской Федерации заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей, по приему и передаче в электронной форме в Пенсионный фонд Российской Федерации заявлений застрахованных лиц о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и копий платежных документов, подтверждающих уплату дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии	14 009,0	14 009,0	100
Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам	1 000 000,0	1 000 000,0	100
ИТОГО	2 375 000 656,8	2 375 000 656,8	100

Кроме того, в бюджет ПФР поступили следующие средства федерального бюджета:

- через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации в сумме 4 364 498,8 тыс. рублей (94,4% утвержденного показателя), в том числе: на выплату пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными – 4 362 747,4 тыс. рублей (94,4%), на выплату социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг – 1 751,4 тыс. рублей (89,7%);

- через Министерство обороны Российской Федерации и Российское агентство по атомной энергетике - на осуществление выплаты материального обеспечения специалистам, осуществлявшим деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации в сумме 4 835 522,8 тыс. рублей (94,9% утвержденного показателя).

Средства через органы службы занятости поступали в порядке возмещения расходов бюджета Фонда на выплату досрочно назначенных пенсий и социального пособия на

погребение, а также оказания услуг по погребению умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости.

Министерство обороны Российской Федерации и Российское агентство по атомной энергетике направляли средства в бюджет Фонда на основании ежемесячных заявок Фонда на финансирование этих выплат.

Средства поступали ежемесячно в январе – июле и октябре – декабре 2011 года равными долями. В сентябре поступили только средства на осуществление выплаты материального обеспечения работников ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и на финансирование материнского (семейного) капитала. По остальным КБК средства поступили в августе 2011 года в двойном объеме. Средства в полном объеме перечислялись Исполнительной дирекцией ПФР отделениям для обеспечения выплат.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон № 256-ФЗ) Фондом в 2011 году осуществлялось предоставление материнского (семейного) капитала (далее – МСК).

В 2011 году в бюджет Фонда поступили средства федерального бюджета на предоставление материнского (семейного) капитала в объеме 174 316 285,5 тыс. рублей, в том числе: 174 136 335,0 тыс. рублей – на предоставление материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми); 179 950,5 тыс. рублей – на формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Средства пенсионных накоплений, поступившие в ПФР из негосударственных пенсионных фондов (КБК 392 2 04 01010 06 0000 180) составили 980 580,6 тыс. рублей или 42,4% к прогнозному показателю (2 312 944,9 тыс. рублей).

Данный показатель сложился за счет средств пенсионных накоплений, поступивших из негосударственных пенсионных фондов (далее - НПФ) в ПФР для перечисления в управляющие компании или государственную управляющую компанию (КБК 392 2 04 01011 06 0000 180), в сумме 896 499,3 тыс. рублей; средств пенсионных накоплений, переданных из НПФ для зачисления в резерв ПФР в случае отсутствия правопреемников умерших застрахованных лиц (КБК 392 2 04 01012 06 0000 180), в сумме 83 873,6 тыс. рублей и средства пенсионных накоплений, переданные из НПФ в связи с проведением в отношении НПФ процедур, влекущих обязанность передачи средств пенсионных накоплений ПФР (КБК 392 2 04 01014 06 0000 180), в сумме 207,7 тыс. рублей.

Средства пенсионных накоплений, сформированных за счет средств материнского (семейного) капитала для последующего направления на улучшение жилищных условий,

получение образования ребенком (КБК 392 2 04 01013 06 0000 180) в ПФР из негосударственных пенсионных фондов в 2011 году не поступали.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Исполнение Закона о бюджете ПФР по расходам в 2011 году составило 4 922 108 993,2 тыс. рублей (102,1% к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР и 98,7% к уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- общегосударственные вопросы – 84 605 878,1 тыс. рублей (92,5%);
- образование – 51 892,6 тыс. рублей (70,6%);
- социальная политика – 4 837 451 222,5 тыс. рублей (102,3% к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР и 98,8% к уточненной сводной бюджетной росписи).

В составе расходов на социальную политику из бюджета Фонда на пенсионное обеспечение было направлено 4 068 685 121,0 тыс. рублей, на социальное обеспечение населения – 356 891 752,6 тыс. рублей, на охрану семьи и детства – 171 208 017,5 тыс. рублей, на прикладные научные исследования в области социальной политики – 68 115,0 тыс. рублей, другие вопросы в области социальной политики – 240 598 216,4 тыс. рублей.

Фонд в 2011 году осуществлял выплаты пенсий, пособий, компенсационных и иных социальных выплат с учетом увеличения их размеров в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Расходы на выплату страховой части трудовой пенсии составили 3 755 302 307,4 тыс. рублей, из них расходы за счет средств федерального бюджета на валоризацию расчетного пенсионного капитала (повышение пенсионных прав, приобретенных до 2002 года) – 505 421 034,0 тыс. рублей; расходы в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов - 3 281 350,6 тыс. рублей.

Финансирование расходов на выплату страховой части трудовой пенсии осуществлялось за счет страховых взносов и иных доходов на обязательное пенсионное страхование, а также за счет средств федерального бюджета, передаваемых ПФР на валоризацию расчетного пенсионного капитала, в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов в соответствии и на покрытие дефицита бюджета Фонда.

Выплата накопительной части трудовой пенсии в соответствии с указанным законом в 2011 году Фондом не производилась в связи с отсутствием федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Расходы на выплату средств пенсионных накоплений правопреемникам умерших застрахованных лиц осуществлялись Фондом на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2007 г. № 741 «Об утверждении Правил выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации правопреемника умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета», Порядка финансирования и учета расходов на выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц, утвержденного постановлением Правления ПФР от 19 декабря 2007 г. № 349п. Кассовые расходы на осуществление выплат правопреемникам умерших застрахованных лиц составили 1 513 574,8 тыс. рублей, или 54,1% к утвержденному Законом о бюджете ПФР показателю.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 2000 г. № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» Фондом осуществлялись выплаты дополнительного материального обеспечения (далее – ДМО) специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации. Финансирование Фондом расходов на выплату ДМО работникам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, а также расходов на доставку средств производилось за счет средств федерального бюджета, передаваемых ПФР Минобороны России и Росатомом, а также за счет направления остатка средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2011 года.

Кассовое исполнение за 2011 год составило 4 804 188,0 тыс. рублей, или 94,3 % от показателя, установленного Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью расходов. С учетом имеющихся на 1 января 2011 года остатков средств, финансирование Росатомом и Минобороны России осуществлялось в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Фонду передавались средства федерального бюджета на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии.

В соответствии с Законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ Фонду передавались средства федерального бюджета на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии.

В 2011 году в 66 субъектах Российской Федерации и г.Байконур устанавливалась и выплачивалась федеральная социальная доплата к пенсии. Исходя из установленной на 2011

год величины прожиточного минимума по Российской Федерации, размер социальной доплаты составил 4 938 рублей.

На начало 2011 года численность получателей социальной доплаты составила 2 719,1 тыс.человек на начало 2012 года 2 363,7 тыс.человек, количество получателей уменьшилась на 13,1 процента.

Кассовые расходы бюджета Фонда на выплату федеральной социальной доплаты за 2011 год составили 29 374 340,6 тыс. рублей, или 85,1 % к уточненной сводной росписи.

Выплата доплат к пенсиям в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 995 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении лиц, замещавших должности первых заместителей и заместителей министров Союза ССР и РСФСР, первых заместителей и заместителей председателей государственных комитетов Союза ССР и РСФСР, заместителей управляющих делами Советов Министров Союза ССР и РСФСР и заместителей председателей комитетов народного контроля Союза ССР и РСФСР» произведена в сумме 36 148,2 тыс. рублей (54,0% к показателю, утвержденному Законом о бюджете).

Численность получателей на начало 2011 года составила 432 человека, на начало 2012 года – 414 человек что на 18 человек или 4,3% меньше. Сумма дополнительного ежемесячного материального обеспечения установлена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003года №995 в сумме 8 569,66 рублей и 3 721,95 рублей в соответствии с распоряжение от 11 сентября 2007 года № 491-рп.«Об установлении лицам, замещавшим должности торговых представителей Союза ССР и торговых представителей Российской Федерации и получающим трудовую пенсию по старости (инвалидности), дополнительного ежемесячного материального обеспечения»

Расходы на доставку составили 33,4 тыс. рублей. Доставка осуществлялась предприятиями ФГУП «Почта России».

Дополнительное пенсионное обеспечение расходов на ежемесячные доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации осуществлялось за счет поступающих в Фонд страховых взносов, уплачиваемых организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, сумм пеней, начисленных за несвоевременную уплату этих взносов, и штрафов. В 2011 году расходы Фонда составили 3 573 548,4 тыс. рублей. Численность получателей доплаты к пенсии на 1 января 2012 года составила 43,1 тыс. человек, средний размер доплаты в среднем по Российской Федерации – 10 224,61 рубля.

Кассовое исполнение расходов на реализацию положений Закона об инвестировании составило 239 018 133,6 тыс. рублей (или 99,98% к бюджетным ассигнованиям), в том числе: расходы на обеспечение ведения специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, формирования средств пенсионных накоплений – 2 308 843,1 тыс. рублей, расходы на передачу средств пенсионных накоплений в НПФ – 236 709 290,5 тыс. рублей.

Фондом в 2011 году осуществлено перечисление в НПФ пенсионных накоплений по заявлениям застрахованных лиц, поступившим в 2010 году. Перечисление средств было произведено в соответствии с распоряжениями Правления ПФР. Указанными распоряжениями Правление ПФР на основании данных персонифицированного учета утверждало в 2011 году суммы средств пенсионных накоплений по различным периодам формирования ресурсов пенсионных накоплений (с учетом чистого финансового результата, зафиксированного от их временного размещения), подлежащих передаче в НПФ и в доверительное управление управляющим компаниям.

Значительные объемы средств перечислены Фондом с нарушением сроков, установленных статьей 36.12 Закона от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее – Закон о НПФ) и статьей 32 Закона об инвестировании (в течение шести месяцев со дня окончания отчетного периода). Так, 27 мая 2011 года в НПФ были перечислены 29 260 066,7 тыс. рублей сумм страховых взносов, поступивших в I полугодии 2010 года, 26 сентября 2011 года были перечислены 37 774 459,7 тыс. рублей сумм страховых взносов II полугодия 2010 года, 23 ноября 2011 года - 18 541 311,4 тыс. рублей сумм страховых взносов I квартала 2011 года.

Перечисление средств в доверительное управление управляющим компаниям произведено также в указанные даты, то есть после окончания установленного срока. Средств страховых взносов I полугодия 2010 года перечислено в размере 103 694 395,7 тыс. рублей, II полугодия 2010 года - 28 236 711,1 тыс. рублей и I квартала 2011 года - 61 001 078,7 тыс. рублей. Кроме того, на основании распоряжения Правления ПФР от 18 августа 2011 г. № 288р произведена передача активов из инвестиционного портфеля II полугодия 2010 года государственной управляющей компании (далее – ГУК) на сумму 106 379 675,9 тыс. рублей.

В 2011 году в соответствии с положениями Закона об инвестировании и Закона о НПФ Фондом осуществлялись мероприятия по реализации прав застрахованных лиц на

выбор инвестиционного портфеля (управляющей компании) и негосударственного пенсионного фонда в соответствии с документами, поступившими в ПФР в 2010 году.

Распоряжением Правления ПФР от 18 марта 2011 года № 100р были утверждены суммы пенсионных накоплений, подлежащие передаче в ПФР из доверительного управления управляющих компаний (39 410 773,0 тыс. рублей, в том числе инвестиционный доход - 6 388 391,5 тыс. рублей), суммы средств пенсионных накоплений, подлежащие передаче в доверительное управление управляющим компаниям (420 177,7 тыс. рублей) и суммы средств пенсионных накоплений, подлежащие передаче в НПФ (38 990 595,3 тыс. рублей). Перечисление указанных средств осуществлено Фондом в установленные сроки (30 марта 2011 года).

В соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Закон о ДСВ) в 2011 году Фонд ежемесячно рассматривал заявления застрахованных лиц о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании) или переводе средств пенсионных накоплений в НПФ и осуществлял перевод данных средств в соответствии с произведенным выбором.

Во исполнение положений Закона о ДСВ распоряжениями Правления ПФР утверждались (как правило, ежемесячно) суммы средств пенсионных накоплений, подлежащих отзыву из расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании (далее – ГУК) и передаче в управляющие компании и НПФ.

В течение 2011 года ПФР из ГУКа было выведено пенсионных накоплений на сумму 25 556 304,0 тыс. рублей. Данные средства в 2011 году были перечислены управляющим компаниям (в сумме 16 690,6 тыс. рублей) и в НПФ (22 404 117,0 тыс. рублей). Средства пенсионных накоплений, перечисленные в ПФР ГУКом в соответствии с распоряжением Правления ПФР от 29 декабря 2011 г. № 515р в сумме 3 135 496,4 тыс. рублей, были перечислены НПФ и управляющим компаниям в январе 2012 года.

Передача средств пенсионных накоплений в общей сумме 2 656 627,6 тыс. рублей во исполнение заявлений застрахованных лиц, поступивших в ПФР в октябре и ноябре 2010 года, была осуществлена с нарушением срока, установленного статьей 11 Закона о ДСВ (не позднее трех месяцев со дня получения заявления). Перечисление средств было произведено 14 марта 2011 года. Управляющим компаниям перечислено 7 288,1 тыс. рублей и в НПФ – 2 649 339,5 тыс. рублей.

В состав расходов на обеспечение ведения специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц (далее – ИЛС), формирования средств пенсионных накоплений входят: расходы по направлению извещений застрахованным лицам о состоянии специальной части индивидуальных лицевых счетов в сумме 2 264 790,8 тыс. рублей; расходы, связанные с временным размещением средств пенсионных накоплений и реализацией активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений, для последующей передачи в управляющие компании и в НПФ – 15 490,5 тыс. рублей; расходы на обработку заявлений застрахованных лиц, связанные с реализацией ими прав при формировании накопительной части трудовой пенсии – 28 561,8 тыс. рублей.

В целях информирования застрахованных лиц о состоянии ИЛС Федеральное учреждение «Информационный центр персонифицированного учета» (далее – ИЦПУ) ежегодно заключает государственные контракты с ФГУП «Почта России». Государственным контрактом от 4 февраля 2011 г. № 12 стоимость услуг почтовой связи определена в сумме 2 820 995,9 тыс. рублей (в том числе НДС – 430 321,4 тыс. рублей) исходя из тарифа в размере 26,00 рубля (без учета НДС) и запланированного объема услуг (91 949,0 тыс. заказных писем).

В контракте не выделен объем оказания услуг по доставке извещений застрахованным лицам о состоянии специальной части ИЛС. Согласованным графиком сдачи-приема заказных писем ПФР определены сроки (по месяцам 2011 года) отправки заказных писем застрахованным лицам также исходя из общего запланированного объема оказания услуг. Акты приема-передачи оказанных услуг оформлялись отдельно.

Статьей 32 Закона об инвестировании установлен срок информирования застрахованных лиц о состоянии специальной части ИЛС (не позднее 1 сентября текущего года). Из общего запланированного количества писем в феврале – июле было предусмотрено отправить 51 686,5 тыс. писем и в августе – декабре - 40 262,5 тыс. писем (в том числе в августе – 23 929,1 тыс. писем). Доставка извещений застрахованным лицам о состоянии специальной части ИЛС произведена со значительными отклонениями от согласованного графика.

Всего во исполнение обязанностей по контракту было отправлено 90 933,0 тыс. заказных писем ПФР, в том числе извещений о состоянии специальной части ИЛС - 73 819,8 тыс. заказных писем (81,2% от общего количества). С соблюдением установленного законодательством срока отправлено (в августе) 6 426,0 тыс. писем и с нарушением установленного срока (в сентябре, октябре и декабре 2011 года) – 67 393,7 тыс. писем (или 91,3% от общего количества).

На основании оформленных актов в соответствии с контрактом ИЦПУ перечислил исполнителю (ФГУП «Почта России») в августе – декабре 2011 года 2 264 790,8 тыс. рублей, из них на оплату услуг учреждений связи по рассылке извещений с нарушением установленного срока было использовано 2 067 639,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов, связанных с обеспечением ведения специальной части ИЛС застрахованных лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии (оплата услуг организаций, заключивших с ПФР соглашения о взаимном удостоверении подписей), составило 13 345,6 тыс. рублей или 84,7% от утвержденного показателя.

Статьей 15 Закона об инвестировании на Фонд возложена обязанность осуществления сверки информации о размерах средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части ИЛС, с общим объемом пенсионных накоплений. Указанное требование предусмотрено также и статьей 10, которой предусмотрено, что Фонд должен вести обособленный учет средств пенсионных накоплений и обеспечивать режим их учета, позволяющий сверять средства, учтенные в специальной части ИЛС с общим объемом пенсионных накоплений.

Представлением Счетной палаты Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 14-186/14-03, направленном Фонду по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и отчета об исполнении бюджета ПФР за 2010 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации, отмечались недостатки, связанные с соблюдением указанных требований Закона об инвестировании.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации было отмечено, что в бухгалтерском учете Фонда должным образом не были отражены расчеты с рядом управляющих компаний, с которыми были расторгнуты договоры доверительного управления. В результате у Фонда образовалась искусственная кредиторская задолженность (по расчетам за основной долг, отражающий сумму средств пенсионных накоплений, переданных в доверительное управление) этим управляющим компаниям по состоянию на 1 января 2011 года в сумме 6 255,8 тыс. рублей, из них 6 228,1 тыс. рублей (или 99,6%) составляла задолженность по УК «ВИКА» и УК «М.И.Р.».

В 2011 году Фондом были приняты меры по устранению недостатков. Расчеты с УК «ВИКА» и УК «М.И.Р.» в 2011 году были проведены. Кредиторская задолженность Фонда

перед другими управляющими компаниями (УК «Дворцовая площадь», УК «Золотое сечение» и УК «Пиоглобал Эссет Менеджмент» - в общей сумме 27,7 тыс. рублей) отражена также и на 1 января 2012 года. Кроме того, после завершения расчетов на указанную отчетную дату возникла аналогичная кредиторская задолженность Фонда в сумме 62,1 тыс. рублей перед УК «ЯМАЛ», договор доверительного управления с которой расторгнут в 2011 году.

Правление ПФР во исполнение плана мероприятий по устранению замечаний Счетной палаты Российской Федерации письмом от 26 июня 2012 г. № НК-22-34/8510 в Министерство труда и социального развития Российской Федерации сообщило о наличии проблем с разнесением на ИЛС застрахованных лиц инвестиционного дохода, поступившего после завершения расчетов с управляющими компаниями, с которыми прекращены договоры доверительного управления, и отражения их в бюджетном учете. Правлением ПФР предложено установить соответствующим нормативным правовым актом порядок учета таких средств.

В 2011 году были также заключены соглашения о досрочном расторжении договоров доверительного управления с УК «УРАЛСИБ Эссет Менеджмент» и УК «УРАЛСИБ – Управление капиталом». Средства пенсионных накоплений, поступившие в октябре – декабре 2011 года по УК «УРАЛСИБ Эссет Менеджмент» были распределены Фондом 25 января 2012 года. На указанную дату расчеты с управляющей компанией завершены.

В указанном периоде поступали также средства пенсионных накоплений по УК «УРАЛСИБ – Управление капиталом». На 1 января 2012 года в бухгалтерском учете отражена задолженность управляющей компании перед Фондом по начисленному доходу в сумме 26 676,9 тыс. рублей и в тоже время отражена задолженность Фонда перед управляющей компанией по средствам пенсионных накоплений, переданным в доверительное управление, в сумме 28 433,4 тыс. рублей. В результате задолженность Фонда до завершения расчетов перед управляющей компанией составила 1 756,5 тыс. рублей. По состоянию на 24 июля 2012 года распределение средств, поступивших в порядке прекращения действия договора доверительного управления в общей сумме 222 516,1 тыс. рублей, не произведено. В результате Фондом нарушено требование статьи 14 Закона об инвестировании, которым предусмотрена передача средств в доверительное управление другой управляющей компании в срок не позднее 1 месяца со дня получения всех средств пенсионных накоплений от управляющей компании, договор с которой прекращен.

Отраженная искусственная задолженность Фонда (кредиторская) перед указанными управляющими компаниям уменьшает задолженность Фонду (дебиторскую) других

управляющих компаний. С учетом необходимых исправительных проводок общая сумма средств пенсионных накоплений, переданных в доверительное управление, на 1 января 2012 года, должна составить - 1 189 756 165,4 тыс. рублей (или меньше на 48 841,8 тыс. рублей), а общая сумма средств пенсионных накоплений, отражающая результаты доверительного управления нарастающим итогом – соответственно больше на ту же сумму или 118 857 353,2 тыс. рублей.

Все средства пенсионных накоплений, отраженные в составе возникшей искусственной кредиторской задолженности, не подлежат возврату управляющим компаниям, а должны быть разнесены по ИЛС и перечислены в доверительное управление ГУКу.

В 2011 году отраженные остатки средств пенсионных накоплений по сравнению с 2010 годом возросли на 177 561 109,6 тыс. рублей или на 14,0% и на 1 января 2012 года составили 1 444 525 996,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года Фондом заключен 61 договор с 52 управляющими компаниями. Отраженная сумма средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении управляющих компаний, составляла на 1 января 2011 года – 631 206 491,5 тыс. рублей и на 1 января 2012 года – 1 189 805 007,2 тыс. рублей (82,3% от общей суммы средств пенсионных накоплений).

В ГУКе на 1 января 2011 года находилось 1 164 776 248,0 тыс. рублей, или 97,9% от общей суммы средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении управляющих компаний, в управляющих компаниях, отобранных по конкурсу, - 25 077 601,0 тыс. рублей. На 1 января 2012 года в доверительном управлении находились пенсионные накопления 61 953,5 тыс. застрахованных лиц, из них в доверительном управлении ГУКа - 61 325,2 тыс. лиц (99,0%).

Распоряжениями Правления ПФР от 15 сентября 2011 г. № 317р, от 8 ноября 2011 г. № 389р и от 19 декабря 2011 г. № 481р утверждены результаты сверки средств пенсионных накоплений, переданных в доверительное управление (с учетом результатов доверительного управления) по состоянию на 1 сентября, 20 октября и 8 декабря 2011 года, отраженные в бухгалтерском учете, с данными персонифицированного учета. С учетом сумм страховых взносов, излишне учтенных на ИЛС, распоряжениями подтверждена их идентичность.

В соответствии с законодательством Российской Федерации Фондом оказывалась государственная социальная помощь следующим категориям граждан:

- выплачивались ежемесячные денежные выплаты (далее – ЕДВ) ветеранам в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», инвалидам

в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и федеральными законами от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральным законом от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»;

- выплачивалось дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторым категориям граждан Российской Федерации (далее – ДЕМО) в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы».

По данным Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, число установленных ЕДВ на начало 2011 года составляло 16 988,5 тыс. единиц, на конец 2011 года – 16 606,5 тыс. единиц. Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социальной услуги) на 1 января 2012 года имели 5,14 млн. человек.

Численность получателей ЕДВ в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статьей 6.2 Федерального закона от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам Ордена Трудовой Славы» на 31 декабря 2011 года составляла 5 589 человек.

Указами Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 363 «О мерах по

улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» предусмотрена выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДЕМО) в размере 500 или 1000 рублей. Численность получателей ДЕМО составила на 31 декабря 2011 года 975,8 тыс. человек.

Финансирование выплаты ЕДВ и ДЕМО осуществлялось Фондом за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету ПФР. За 2011 год на ЕДВ и ДЕМО из федерального бюджета перечислено 329 891 098,9 тыс. рублей в соответствии с уточненной росписью расходов федерального бюджета на 2011 год.

Выплаты произведены в полном объеме, кассовые расходы Фонда на выплату ЕДВ и ДЕМО составили 324 971 457,2 тыс. рублей, из них на выплату ДЕМО - 13 002 778,0 тыс. рублей; на выплату ЕДВ - 311 968 679,2 тыс. рублей, в том числе: ветеранам – 63 267 315,0 тыс. рублей, инвалидам – 234 404 770,6 тыс. рублей, гражданам, подвергшимся радиационному воздействию в результате радиационных аварий и ядерных испытаний, в общей сумме 12 213 672,9 тыс. рублей, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы – 1 272 926,4 тыс. рублей, Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы – 780 095,5 тыс. рублей.

В целом средств федерального бюджета, полученных Фондом в 2011 году, было достаточно для осуществления выплат ЕДВ и ДЕМО в полном объеме. Остатки средств, сложившиеся на 1 января 2012 год, в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона о бюджете ПФР были направлены в 2012 году на те же цели. При этом, по выплате ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, сложились остатки в сумме 254 880,7 тыс. рублей (51,6% от годовой потребности на выплаты), по социальной поддержке Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 62 751,5 тыс. рублей, в то время как годовой потребности на выплаты составила 29 898,8 тыс. рублей (остаток превысил потребность на 47,6%) по ДЕМО гражданам в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 года №995 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении лиц, замещавших должности первых заместителей и заместителей министров Союза ССР и РСФСР, первых заместителей и заместителей председателей государственных комитетов Союза ССР и РСФСР, заместителей управляющих делами Советов Министров Союза ССР и РСФСР и заместителей

председателей комитетов народного контроля Союза ССР и РСФСР» сложился остаток в сумме 104 710,5 тыс. рублей (что превысило годовую потребность на 34,7%).

Расходы на доставку пособий, ежемесячных денежных выплат, социальных доплат отдельным категориям граждан составили 2 401 072,7 тыс. рублей с учетом НДС.

На осуществление компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (инвалид I группы, ребенок-инвалид, престарелый, нуждающийся в постоянном постороннем уходе или достигший возраста 80 лет), установленных Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» в размере 1200 рублей и выплачиваемых с учетом районного коэффициента, Фондом было направлено 37 077 962,5 тыс. рублей (91,7% показателя сводной бюджетной росписи).

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года №8 «О погребении и похоронном деле», утвержденные бюджетные назначения на выплату социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за отчетный период составили 6 988 964,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 6 295 416,4 тыс. рублей из них 6 070 586,0 тыс. рублей (96,5%) – финансируемые за счет страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии, 223 079,2 тыс. рублей (3,6%) – за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, 1 751,2 тыс. рублей – за счет межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов субъектов Российской Федерации через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2008 г. № 238-ФЗ "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" социальное пособие на погребение с 1 января 2011 года выплачивалось в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, не превышающем 4260 рублей (с применением районного коэффициента). Расходы на доставку составили 76 495,5 тыс. рублей.

В Законе о бюджете ПФР 2011 году расходы на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года в соответствии со статьей 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» утверждены в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей за счет средств, передаваемых из федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона о бюджете ПФР на те же цели были направлены остатки средств федерального бюджета в сумме 744 657,7 тыс. рублей образовавшиеся в бюджете Фонда по состоянию на 1 января 2011 года в результате неполного использования в 2010 году межбюджетных трансфертов на эти цели.

Финансирование Фондом указанных расходов осуществлялось в порядке, размере и на условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 1.04.2005 № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно».

В 2011 году в территориальные органы ПФР за компенсацией расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно обратились 143,6 тыс. человек. По заявлениям пенсионеров (с учетом заявлений, поданных в конце 2010 года и рассмотренных в 2011 году) было принято 124,5 тыс. решений о предоставлении компенсации и 20,7 тыс. решений об отказе в предоставлении компенсации.

Расходы на оплату стоимости проезда составили 1 497 354,2 тыс. рублей, в том числе:

- в виде возмещения фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно на общую сумму 1 341 098,6 тыс. рублей;
- в виде предоставления проездных документов на общую сумму 119 400,4 тыс. рублей;
- в виде сочетания возмещения фактически произведенных пенсионерами расходов и предоставления проездных документов на сумму 36 692,2 тыс. рублей.

Расходы на изготовление специальных талонов на получение в транспортной организации проездных документов, обеспечивающих проезд пенсионеров к месту отдыха и обратно было направлено 163,0 тыс. рублей. Расходы на доставку составили 5 474,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон № 256-ФЗ) Фондом в 2011 году осуществлялось предоставление материнского (семейного) капитала. В целях реализации Закона № 256-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал», начиная с 1 января 2007 года Фонд осуществлял меры государственной поддержки женщинам, родившим (усыновившим) второго и последующих

детей, путем выдачи государственных сертификатов и выплаты средств материнского (семейного) капитала.

С начала действия указанного Федерального закона по 31 декабря 2011 года принято 3 401 811 заявлений о выдаче государственного сертификата на средства МСК, выдано 3 312 629 сертификатов, или 97,4% к количеству принятых заявлений о выдаче сертификата.

Решения об отказе вынесены по следующим причинам: отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки; прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6 статьи 3 Закона № 256-ФЗ; предоставление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки, прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств МСК в полном объеме.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 873 бланки сертификатов являются документами строгой отчетности. Порядок приема, учета, хранения и выдачи бланков государственных сертификатов на МСК утвержден распоряжением Правления ПФР от 31 января 2007 г. № 19р.

В ходе проверки Отделения ПФР по Чеченской Республике установлено, что Отделением за 2007 – 2011 годы получено 96 310 бланков государственных сертификатов и выдан 87 871 государственный сертификат. Остаток бланков по состоянию на 1 января 2012 года составил 3 553 штуки. Подтверждающие документы по использованию 4 886 бланков в Отделении отсутствуют.

Кроме того Отделением ПФР по Чеченской Республике осуществлялась передача бланков государственных сертификатов между управлениями без отражения указанных операций в бюджетном учете, что привело к искажению финансовой отчетности. Расхождения между данными консолидированного баланса Отделения и данными балансов управлений составили на 1 января 2011 года – 550 бланков, на 1 января 2012 года – 452 бланка.

В проверяемом периоде территориальными органами, подведомственными Отделению ПФР по Чеченской Республике, списание и уничтожение испорченных бланков государственных сертификатов осуществлялось в соответствии с распоряжением Правления ПФР от 31 января 2007 г. № 19р. За период с 2007 по 2011 годы управлениями было списано 1 954 испорченных бланка, в том числе в 2010 году – 497 бланков, в 2011 году – 166 бланков. Как показали результаты проверки, установленный порядок списания (уничтожения)

испорченных бланков государственных сертификатов допускает возможность их использования с целью незаконного получения средств МСК.

В ходе проверки установлено, что в ряде субъектов не обеспечивается в полном объеме ввод данных в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Так, Отделением ПФР по Чеченской Республике по состоянию на 23 мая 2012 года введена информация по 83 938 лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, при этом на 1 января 2012 года выдан 87 871 государственный сертификат. Кроме того, в ряде случаев на 1 получателя введены данные 2 сертификатов, по разным получателям дублируются одинаковые реквизиты свидетельств о рождении ребенка, в связи с этим не исключается возможность получения средств МСК лицами, не имеющими право на получение дополнительной государственной поддержки.

Распоряжением Правления ПФР от 14 мая 2012 г. № 129р утвержден план мероприятий по совершенствованию системы контроля за расходованием средств материнского (семейного) капитала, в целях реализации которого в отделения ПФР в субъектах Российской Федерации направлено письмо от 20 июня 2012 г. № ЛЧ-28-24/8236 с указанием принять дополнительные меры по обеспечению ввода в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, заявлений о распоряжении средствами (частью средств) МСК, распоряжении средствами (частью средств) МСК и сведений о платежах в соответствии со сроками, установленными нормативными правовыми актами.

В 2011 году принято 707 815 заявлений о выдаче сертификата, вынесено 706 825 решений о выдаче сертификата и 1 701 решение об отказе в выдаче сертификата. Выдано 700 505 сертификатов или 99% к принятым заявлениям. С заявлениями о распоряжении средствами МСК по всем направлениям обратилось 28,2% владельцев сертификатов, из них в 2011 году – 74,7% (от числа принятых обращений) или 15,8% (от общего числа владельцев сертификатов).

Кассовое исполнение составило 171 208 017,5 тыс. рублей (142,2% к показателю Закона о бюджете, или 96,5% к уточненной сводной бюджетной росписи), в том числе: на погашение задолженности по основному долгу и уплате процентов по кредитам (займам) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты – 110 009 506,9 тыс. рублей; на улучшение жилищных условий (без привлечения кредитных организаций) – 55 743 418,7 тыс. рублей; на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных, связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов –

677 261,9 тыс. рублей; на предоставление единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала – 4 777 830,1 тыс. рублей.

Остаток средств федерального бюджета на предоставление МСК на 1 января 2012 года составил 6 285 002,5 тыс. рублей (с учетом остатков в территориальных органах ПФР), в том числе 142 301,5 тыс. рублей – на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Средства МСК, ранее направленные на формирование накопительной части трудовой пенсии, на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком (детьми) в 2011 году Фондом не направлялись в связи с отсутствием соответствующих заявлений.

Законом о бюджете ПФР предусмотрено выделение денежных средств на реализацию государственных функций в области социальной политики в сумме 1 649 818,0 тыс. рублей, из них мероприятия в области социальной политики – 649 818,0 тыс. рублей, софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам – 1 000 000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на мероприятия в области социальной политики составили 613 695,9 тыс. рублей, 94,4% от показателя, утвержденного Законом о бюджете, из общей суммы расходов на финансирование информационно-разъяснительной работы ПФР по пенсионной реформе и социальной тематике направлено 518 501,1 тыс. рублей.

Расходование средств осуществлялось по следующим направлениям: создание и размещение информационно-разъяснительных аудио- и видеороликов, информационно-разъяснительных материалов в периодических печатных изданиях; размещение информационно-разъяснительных материалов ПФР в высших и средних учебных заведениях и в общественном транспорте; создание и размещение информационно-разъяснительных баннеров, видеороликов, статей ПФР в Интернет-ресурсах.

В целях осуществления информационно-разъяснительной работы в 2011 году были заключены 14 государственных контрактов на сумму 502 548,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 502 548,7 тыс. рублей.

Из общей суммы прочих расходов расходы по уплате госпошлины, издержки по ведению судебных дел (оплата услуг представителей, проведение правовой экспертизы, возмещение морального вреда), иные расходы Фонда, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, составили 95 194,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о бюджете ПФР Фонд в 2011 году осуществлял предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на

социальные программы субъектов Российской Федерации, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на указанные цели.

В 2011 году в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета ПФР на указанные цели в бюджеты субъектов Российской Федерации перечислено 956 545,1 тыс. рублей. Расходы составили 953 041,3 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы 875 учреждений социального обслуживания населения и на оказание адресной социальной помощи 128,2 тысяч неработающим пенсионерам).

Расходы по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» утверждены Законом о бюджете ПФР в сумме 91 481 824,1 тыс. рублей, из них: по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» (01 13 001 00 00) – в сумме 88 981 824,1 тыс. рублей, по статье «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы» (01 13 102 00 00) – в сумме 2 500 000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы по подразделу 01 13 составили 84 599 379,7 тыс. рублей (92,5% показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР), из них: по КБК 01 13 001 00 00 – в сумме 81 874 359,6 тыс. рублей (92,0%), по КБК 01 13 102 00 00 – 2 725 020,1 тыс. рублей (109,0%).

Данные о расходах бюджета на финансовое и материально - техническое обеспечение текущей деятельности ПФР приведены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Виды расходов	Код КОСГУ	Утвержденные бюджетные назначения		Отклонение +/-	Кассовое исполнение	% исполнения
		389п от 17.12.2010	391п от 20.12.2011			
Заработная плата	211	43 993 080,1	43 216 395,7	-776 684,4	41 053 279,6	94,99%
Прочие выплаты	212	4 203 940,9	5 326 547,2	1 122 606,3	5 218 702,9	97,98%
Начисления на оплату труда	213	16 390 379,4	16 044 457,5	-345 921,9	14 763 746,6	92,02%
Услуги связи	221	3 761 890,2	3 662 389,9	-99 500,3	3 433 099,8	93,74%
Транспортные услуги	222	204 616,1	187 291,9	-17 324,2	141 140,7	75,36%

Виды расходов	Код КОСГУ	Утвержденные бюджетные назначения		Отклонение +/-	Кассовое исполнение	% исполнения
		389п от 17.12.2010	391п от 20.12.2011			
Коммунальные услуги	223	1 269 302,7	1 311 004,6	41701,9	1 237 037,8	94,36%
Арендная плата за пользование имуществом	224	2 356 280,9	2 334 279,4	-22001,5	2 294 078,3	98,28%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	3 620 863,6	3 245 744,7	-375118,9	3 071 436,0	94,63%
Прочие работы, услуги	226	4 538 782,8	4 603 485,3	64702,5	3 561 887,0	77,37%
Пособия по социальной помощи населению	262	109 389,4	113 682,4	4293,0	8 682,6	7,64%
Прочие расходы	290	714 143,8	698 893,5	-15250,3	641 235,6	91,75%
Увеличение стоимости основных средств, в т. ч.	310	5 481 181,7	5 640 107,7	158 926,0	4 224 072,8	74,89%
Увеличение стоимости нематериальных активов	320	470 263,0	302 698,8	-167564,2	228 290,2	75,42%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	1 867 709,5	2 044 845,5	177 136,0	1 997 669,8	97,69%
Итого		88 981 824,1	88 731 824,1	-250000,0	81 874 359,7	92,27%

Кассовое исполнение составило 81 874 359,7 тыс. рублей (92,3% к бюджетным назначениям). Вместе с тем по статьям 222 «Транспортные услуги», 310 «Увеличение стоимости основных средств», 320 «Увеличение стоимости нематериальных активов» исполнение составило не более 75% утвержденных ЛБО, по статье 262 «Пособия по социальной помощи населению» - менее 8 процентов.

Неполное освоение средств связано с тем, что не принято решение об индексации заработной платы работникам государственных внебюджетных фондов, а также в связи с применением регрессивной шкалы начисления страховых взносов, невыполнением поставщиками условий контрактов, снижением планируемых расходов на приобретение

товаров, работ, услуг по результатам проведения конкурсных процедур, а также расходов на служебные командировки.

Постановлением Правления ПФР от 17 декабря 2010 г. № 389п первоначально были утверждены расходы на капитальный ремонт на 2011 год в сумме 2 157 738,2 тыс. рублей, в течение года они были уменьшены и составили 1 882 815,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение по выделенным средствам составило 1 861 544,3 тыс. рублей (98,9% к уточненным бюджетным назначениям). Постановлением Правления ПФР от 17 декабря 2010 г. № 389п также утвержден план целевого распределения средств на капитальный ремонт на общую сумму 1 642 052,1 тыс. рублей, нераспределенные средства составили 515 686,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года площадь арендуемых помещений ПФР составляла 439,3 тыс. кв. м (21,7% от общей площади).

В 2011 году были дополнительно арендованы служебные помещения, общей площадью 28,9 тыс. кв. метра.

Наибольшие расходы по арендным платежам в проверяемом периоде составили в отделениях ПФР по г. Москве и Московской области (580 663,4 тыс. рублей), Краснодарскому краю (258 504,3 тыс. рублей), Ханты-Мансийскому автономному округу (85 775,2 тыс. рублей), Приморскому краю (83 325,0 тыс. рублей), Свердловской области (79 301,9), Пермскому краю (77 612,2 тыс. рублей), а также по Исполнительной дирекции ПФР (164 679,8 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса и пунктом 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ПФР и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета ПФР в 2011 году в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств были внесены изменения на сумму 250 000,0 тыс. рублей. Данные изменения не превысили 10% соответствующих видов расходов в пределах общего объема бюджетных ассигнований.

Расходование средств осуществлялось в соответствии с утвержденным Перечнем строек и объектов Пенсионного фонда Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2012 года территориальные органы ПФР размещаются в 1 129 отдельно стоящих зданиях и 2 828 помещениях общей площадью 2 023,5 тыс. кв. м, из них:

68,5% - на праве оперативного управления - (1 386,8 тыс. кв. м);

9,8% - в безвозмездном пользовании - (197,3 тыс. кв. м);

21,7% - арендуемые помещения - (439,3 тыс. кв. м).

В 2011 году приобретены 11 зданий, помещения для трёх управлений ПФР и гараж общей площадью 15 675,5 кв. метра. Общая стоимость зданий составила 817 933,0 тыс. рублей.

Завершено строительство (реконструкция) 21 здания общей площадью 23 141,1 кв. м и сметной стоимостью 1 106 273,8 тыс. рублей, в том числе здания для размещения управлений ПФР в гг. Губкин Белгородской области (1 554,0 кв. м), Навля Брянской области (556,2 кв. м), Ковров Владимирской области (1 913,2 кв. м), Торжок Тверской области (864,0 кв. м), Грозный (3 120,4 кв. м), Волгоград (1 400,0 кв. м), Вятские Поляны Кировской области (1 078,1 кв. м), Самара (4 426,2 кв. м), завершена реконструкция здания Отделения ПФР в г. Улан-Удэ (3 050,3 кв. м).

По состоянию на 1 января 2012 года общая нормативная площадь помещений, необходимых для размещения специалистов ПФР, архивов составляет 2 179,0 тыс. кв. метров. Общая площадь помещений, находящихся в пользовании ПФР, составляет 2 023,5 тыс. кв. метров, из них:

- находятся в оперативном управлении – 1 386,8 тыс. кв. м (68,5%);
- используются по договорам безвозмездного пользования – 197,3 тыс. кв. м (9,8%);
- арендуются – 439,3 тыс. кв. м (21,7%).

За 2011 год общий недостаток служебных помещений уменьшился на 23,5 тыс. кв. м и составил на 1 января 2012 года 338,8 тыс. кв. метра.

Средняя обеспеченность служебными помещениями 1 специалиста ПФР составляет:
по общей площади – 16,7 кв. м,
по кабинетной площади – 8,3 кв. метра.

За 2011 год общая площадь помещений, находящихся в оперативном управлении ПФР, увеличилась на 61,4 тыс. кв. метра.

Площадь помещений, находящихся в безвозмездном пользовании уменьшилась на 22,4 тыс. кв. метра.

Превышение расходов на строительство объектов общегражданского назначения над утвержденными сложилось в результате перераспределения на эти цели средств, ранее выделенных на капитальный ремонт.

Законом о бюджете ПФР на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ПФР (КБК 392 07 05 429 78 00) были предусмотрены расходы в объеме 73 540,2 тыс. рублей, утвержденные по смете «Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров» в том же объеме. Кассовые расходы по смете «Подготовка, переподготовка и

повышение квалификации кадров» за 2011 год составили 51 892,6 тыс. рублей или 70,6 % к утвержденному.

Недоиспользование средств в сумме 21 647,6 тыс. рублей было вызвано следующими основными причинами:

- отменой, признания несостоявшимся и непроведением конкурсов на оказание образовательных услуг.

- исключением из Плана обучения повышения квалификации работников ПФР.

- сложившейся экономией по результатам проведения торгов на оказание образовательных услуг по обучению работников ПФР на сумму 1 277,6 тыс. рублей.

Всего за 2011 год в соответствии с Планом подготовки, переподготовки, повышения квалификации и профессионального уровня кадров прошли обучение по программам повышения квалификации 5 306 человек по основным направлениям деятельности ПФР, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий - 3200 человек, 2661 человек повысили профессиональный уровень в высших учебных заведениях страны, на семинарах и стажировках.

Кроме того, 54 человека прошли обучение по программам профессиональной подготовки, дополнительного (переподготовка) профессионального образования.

Размещение заказов в 2011 году Фонд осуществлял на основании Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), разъяснений Минэкономразвития России, ведомственных нормативно-правовых актов.

Публикация извещений о проведении торгов и запросов котировок и проведение открытых аукционов проводилось Фондом в электронной форме проводилась на официальных сайтах Российской Федерации.

В соответствии со Сведениями о проведении торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд за январь – декабрь 2011 года (форма № 1-торги) Фондом в 2011 году проведено 370 592 процедур размещения заказов путем торгов и других способов размещения заказов, из них открытых конкурсов – 101, открытых аукционов – 7, открытых аукционов в электронной форме – 3 621, запросов котировок – 7 399, закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя без проведения торгов и запроса котировок – 32 178, закупок малого объема у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя – 324 432.

По итогам проведения торгов было заключено 369 447 государственных контрактов (далее – контрактов) и договоров.

Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов в 2011 году составила 26 482 776,0 тыс. рублей. Общая стоимость заключенных Фондом контрактов и договоров составила 25 085 134,0 тыс. рублей. То есть по итогам проведенных торгов и другим способом размещения заказов в 2011 году Фонд получил экономию средств в сумме 1 397 642,0 тыс. рублей.

Фондом 6 мая 2011 года опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению энергетического обследования объектов ПФР. Конкурсной документацией установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 98 945,6 тыс. рублей. По результатам торгов между Фондом и Обществом с ограниченной ответственностью «НаноТехноИнвест» (далее – ООО «НТИ») заключен контракт от 29 июня 2011 г. № 23-240-Д на сумму 46 800,3 тыс. рублей. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 52,7 процента.

Срок оказания услуг по указанному контракту установлен 15 декабря 2011 года. ООО «НТИ» обязательства не исполнило. Фонд 23 декабря 2011 года направил исполнителю требование о расторжении контракта и уплате неустойки. ООО «НТИ» отказалось от подписания соответствующего соглашения.

Фондом инициировано судебное делопроизводство о расторжении контракта и взыскании неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере 569,5 тыс. рублей.

Исполнитель предъявил встречное исковое заявление к ПФР об обязанности ПФР принять в полном объеме результаты оказанных услуг по контракту, о взыскании с ПФР стоимости оказанных услуг в размере 46 800,3 тыс. рублей и неустойки за нарушение сроков оплаты оказанных услуг в размере 686,4 тыс. рублей.

В 2011 году Фондом опубликованы извещения о проведении 4 аукционов в электронной форме на оказание услуг по аренде автотранспорта на общую сумму 93 410,6 тыс. рублей. В соответствии с частью 7 статьи 41.9 Закона 94-ФЗ указанные процедуры размещения заказа признаны несостоявшимися, и контракты заключены с единственным поставщиком, подавшем заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, – Обществом с ограниченной ответственностью «ВАРИАТОР» (далее – ООО «ВАРИАТОР»). Документация об аукционах в электронном форме указанных процедур размещения заказов содержит признаки нарушений части 3, части 3.1 статьи 34 Закона № 94-ФЗ и части 1 статьи

17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) в части указания Фондом в конкурсной документации фирменных наименований и товарных знаков без установления эквивалентности (без сопровождения словами «или эквивалент»).

В ходе проверки порядка ведения реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контактов, выявлено неисполнение ПФР требований пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части указания в реестре закупок места нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, а также цены закупки.

В проверяемом периоде Фондом по результатам размещения заказа у единственного поставщика в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ заключен 31 контракт на общую сумму 1 952,6 тыс. рублей с превышением предельной суммы (100 тыс. рублей) размещения заказов на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала.

5. Профицит (дефицит) бюджета ПФР и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет Фонда за 2011 год исполнен с профицитом в сумме 333 533 592,7 тыс. рублей, в том числе: по распределительной составляющей – в сумме 155 952 666,9 тыс. рублей, по накопительной составляющей – в сумме 177 580 925,7 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

	Утверждено Законом	Кассовое исполнение
ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА	5 137 380 785,6	5 255 642 585,8
в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий	4 718 121 267,0	4 837 516 606,1
в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий	419 259 518,6	418 125 979,7
РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА	4 822 389 403,0	4 922 108 993,2
в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий	4 709 464 739,4	4 681 563 939,2
в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий	112 924 663,6	240 545 054,0
РЕЗУЛЬТАТ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА	314 991 382,6	333 533 592,6
в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий	8 656 527,6	155 952 666,9
в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых	306 334 855,0	177 580 925,7

пенсий		
--------	--	--

В части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий (далее - распределительная составляющая бюджета) Законом о бюджете Фонда был предусмотрен предельный объем профицита бюджета ПФР в размере 8 656 527,6 тыс. рублей. С учетом внесенных в сводную бюджетную роспись бюджета ПФР объем профицита увеличен до 15 414 778,7 тыс. рублей. Результатом исполнения бюджета по распределительной составляющей бюджета ПФР явился профицит в сумме 155 952 666,9 тыс. рублей.

Профицит бюджета ПФР в части распределительной составляющей бюджета был запланирован с учетом поступления средств из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда на покрытие дефицита бюджета ПФР, причины образования которого обусловлены недостаточностью ресурсов для финансового обеспечения обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию.

Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» утвержден объем средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР на покрытие дефицита бюджета ПФР в виде межбюджетных трансфертов в сумме 875 930 000,0 тыс. рублей. В связи с необходимостью досрочного финансового обеспечения выплаты трудовых пенсий за праздничные и выходные дни января 2012 года в декабре 2011 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись бюджета ПФР, увеличившие объем поступлений из федерального бюджета на эти цели на 48 480 000 тыс. рублей. Средства федерального бюджета перечислялись бюджету Фонда ежемесячно и в полном объеме (924 410 000,0 тыс. рублей).

Удельный вес межбюджетных трансфертов, направляемых на покрытие дефицита бюджета ПФР, в общей сумме доходов распределительной составляющей бюджета ПФР составил в 2011 году или 19,1 процента. В 2008-2010 годах этот показатель варьировал от 8,0% до 31,0%, а до 2008 года необходимость в указанных средствах у ПФР отсутствовала.

6. Межбюджетные отношения

В проверяемом периоде в бюджет Фонда поступали трансферты из федерального бюджета на финансирование выплат, утвержденных Законом о бюджете Фонда производимых за счет средств федерального бюджета, а также на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и покрытие дефицита бюджета ПФР.

Всего Законом о бюджете ПФР была утверждена сумма выплат из средств федерального бюджета в размере 2 341 728 700,4 тыс. рублей. Уточненной сводной бюджетной росписью бюджета ПФР на 2011 год предусмотрено перечисление из федерального бюджета 2 380 095 236,0 тыс. рублей. Перечислено из федерального бюджета за 2011 год 2 379 836 179,5 тыс. рублей.

Финансирование из федерального бюджета выплат пенсий и пособий в 2011 году осуществлялось в полном объеме с учетом заявленной потребности в финансировании.

Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР, поступали в Фонд по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 1100 «Межбюджетные трансферты», подразделу 1105 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов», а так же в составе бюджетных ассигнований, направляемых через Министерство обороны Российской Федерации, Федеральное агентство по атомной энергии и региональные органы службы занятости населения.

Минфином России доводились уведомления о бюджетных ассигнованиях по средствам федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР на выплату ЕДВ и ДЕМО различным категориям граждан Российской Федерации. Средства перечислялись Минфином России на счет ПФР и в дальнейшем направлялись Фондом в отделения на осуществление выплат.

Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям, дополнительного материального обеспечения, пособий и компенсаций поступили в сумме 322 507 347,5 тыс. рублей (100,0% от утвержденного показателя), в том числе:

- на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в сумме 278 380 281,2 тыс. рублей;
- на выплату доплат к пенсиям, дополнительного материального обеспечения, пособий и компенсаций в сумме 3 409 923,4 тыс. рублей;
- на выплату доплат к пенсиям в сумме 66 904,9 тыс. рублей;
- на осуществление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами в сумме 40 424 798,2 тыс. рублей;
- на выплату социального пособия на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за умерших, получавших пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в сумме 225 439,8 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на осуществление выплаты материального обеспечения специалистам ядерного оружейного комплекса

Российской Федерации, поступали из Минобороны России и Росатома в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 г. № 549 «О мероприятиях по совершенствованию системы мер социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации». В 2011 году Фонду были переданы средства в сумме 4 835 522,8 тыс. рублей. Финансирование из Росатома осуществлялось ежемесячно.

Из Минобороны России средства не поступали в январе, мае и августе 2011 года. В нарушение требования постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 г. № 549 «О мероприятиях по совершенствованию системы мер социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» финансирование выплат февраль, июнь и сентябрь осуществлялось Минобороны соответственно в феврале, июне и сентябре. Общая сумма перечисленных таким образом средств составила 5 727,5 тыс. рублей.

Остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся в бюджете ПФР по состоянию на 1 января 2011 года по отдельным показателям, в соответствии с Законом о бюджете Фонда использовались Фондом в 2011 году в соответствии с их целевым назначением.

Межбюджетные трансферты из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2011 год Законом о бюджете утверждены в сумме 82 000,0 тыс. рублей.

В 2011 году в бюджет Фонда поступили средства федерального бюджета в сумме 82 000,0 тыс. рублей на финансирование мероприятий по реализации мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральным законом от 9 января 1997 г. №5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы». Данные средства направлялись Фондом через территориальные органы ПФР в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с заявленной потребностью на указанные цели.

На социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в бюджете Фонда предусмотрено 51 000,0 тыс. рублей. В

ходе исполнения бюджета Фонда. Кассовые расходы за отчетный период составили 29 898,8 тыс. рублей или 58,6 процента бюджетных назначений.

На социальную поддержку Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы кассовые расходы составили 25 037,5 тыс. рублей, или 80,8 процента.

В 2011 году Фонду разрешено направлять средства в объеме до 1,0 млрд. рублей на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные программы субъектов Российской Федерации, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности.

Финансовое обеспечение указанных расходов осуществлялось в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 154 «Об утверждении правил предоставления в 2010 году субсидий из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные программы субъектов Российской Федерации, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и инвалидности», за счет дополнительных поступлений сумм недоимки по взносам в Фонд, образовавшихся на 1 января 2001 года, сумм пеней и иных финансовых санкций по указанным взносам, сумм пеней и иных финансовых санкций по страховым взносам на страховую часть трудовой пенсии, а также денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджета Фонда) с внесением соответствующих изменений в сводную роспись бюджета ПФР.

В 2011 году администрациями субъектов Российской Федерации и г. Байконура полученные из бюджета ПФР субсидии освоены в сумме 953 041,3 тыс. рублей.

Адресная социальная помощь предоставлялась в виде единовременной материальной помощи, в том числе на газификацию жилья, в связи с празднованием Дня Победы, проведением Дня пожилого человека и Дня инвалида.

7. Анализ реализации текстовых статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

Законом о бюджете ПФР утверждены 7 текстовых статей. Все положения, указанные в текстовых статьях выполнены полностью.

8. Анализ выполнения Пенсионным фондом Российской Федерации в 2011 году представлений Счетной палаты по результатам предыдущих контрольных мероприятий по исполнению бюджета

В 2011 году Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2010 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации».

В ходе настоящей проверки установлено, что руководством Фонда принимались меры по устранению недостатков и нарушений в работе, отмеченных в представлении Счетной палаты Российской Федерации,

В тоже время не устранены нарушения, отмеченные в пункте 3.6. представления в части несвоевременной передачи в управляющие компании и негосударственные пенсионные фонды страховых взносов первого полугодия 2011 года и дохода от их временного размещения в сумме 278 508 023,4 тыс. рублей.

В 2011 году Фондом размещение заказов на поставки товаров, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд в основном осуществлялось согласно контрактам, заключенным по итогам проведения конкурсов или торгов. Вместе с тем, при проверке вопросов, касающихся закупки товаров и услуг для нужд Фонда, установлено, что закупки не всегда соответствовали требованиям нормативных правовых и ведомственных актов, регулирующих данный вопрос.

9. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого ПФР

Ревизионная комиссия осуществляет ревизии и проверки по планам работы, утверждаемым Правлением Фонда, внеплановые ревизии и проверки проводятся по поручениям Председателя Правления ПФР.

Штатным расписанием на 2011 год предусмотрена численность работников Ревизионной комиссии в количестве 47 единиц, фактически замещены 46 должностей. Штатная численность работников региональных контрольно-ревизионных отделов на 2011 год утверждена в количестве 813 единиц, фактически были замещены 795 должностей.

Численность работников Ревизионной комиссии практически не изменялась с 2002 года при значительном увеличении функций и объема работы Фонда (объем подконтрольных средств за период с 2002 года по 2011 год увеличился в 6,2 раза (2002 год: доходы - 815476,14 млн. рублей, расходы 789 621,08 млн. рублей, сумма - 1 605 097,22 млн. рублей, 2011 год: доходы – 5 137 380,79 млн. рублей, расходы 4 822 389,4 млн. рублей, сумма – 9 959 770,19 млн. рублей).

Обращает на себя внимание недостаточно эффективная работа региональных контрольно-ревизионных отделов. Так, если ревизионной комиссией за 2011 год выявлено различных финансовых нарушений на общую сумму 928 196,69 тыс. рублей, то КРО за 2011 год выявлено финансовых нарушений на общую сумму 520 118,9 тыс. рублей (на 4 000 477,7 тыс. рублей меньше чем выявлено Ревизионной комиссией Фонда).

Ревизионной комиссией Фонда в 2012 году проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности Федерального учреждения «Информационный центр персонифицированного учета» (далее – ИЦПУ) за период с декабря 2009 года по февраль 2012 года.

Ревизией установлены нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» в части заключения контрактов и размещения заказов на оказания услуг.

В ИЦПУ сложилась практика предварительной оплаты счетов поставщиков материальных ценностей до их фактического получения, т.е. производилось неправомерное 100% авансирование хозяйственных партнеров. Также допущены многочисленные факты досрочной оплаты за ещё не оказанные услуги в последнем месяце финансового года, не предусмотренной условиями заключенных контрактов. В ходе ревизии установлены нарушения в ведении бюджетного учета, оформлении путевых листов на автомобили ИЦПУ, списании комплектующих частей и материалов для печатного и конвертовального оборудования и т.д.

Счетная палата Российской Федерации в соответствии с планом работы на 2008 год провела проверку деятельности ИЦПУ за 2007 и 2008 годы, в результате которой были выявлены аналогичные нарушения. В представлении Счетной палаты Российской Федерации, принятом по результатам проведенного контрольного мероприятия, ПФР предлагались меры по их устранению. Вместе с тем, достаточных мер по результатам контроля и своевременном устранении нарушений, выявленных в деятельности ИЦПУ на протяжении нескольких лет, Фондом не принято.

Счетная палата Российской Федерации ранее отмечала недостатки в организации и качестве проведения Ревизионной комиссией контрольных мероприятий. Так, ревизии отделений Фонда планируются и проводятся Ревизионной комиссией ПФР один раз в два года. Сроки проведения ревизий устанавливаются, как правило, от 20 до 24 дней, что отрицательно влияет на качество контрольных мероприятий и на выявление нарушений.

Счетная палата Российской Федерации в мае – июне 2012 года провела проверку использования бюджетных средств Отделением ПФР по Чеченской Республике за период 2010 – 2011 годов. Проверкой установлены значительные недостатки и нарушения:

Так, общая сумма задолженности увеличилась в 1,8 раза и составила на 1 января 2012 года 1 165 114,3 тыс. рублей, при этом удельный вес задолженности по страховым взносам в общей сумме задолженности в среднем составлял 73 процента.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что данные о размещении заказов в 2010 году (форма № 1-торги), не соответствуют представленным Отделением первичным документам (государственные контракты, договора, сведения о проведенных торгах), а также ряда статей Федерального закона от № 94-ФЗ.

В 2010-2011 годах финансирование Фондом Отделения по Чеченской Республике в части средств материнского (семейного) капитала (далее – МСК) осуществлено в соответствии с принятыми заявками и утвержденными бюджетными ассигнованиями своевременно и в полном объеме.

Однако, значительная часть средств МСК была направлена на погашение долга по договорам товарного кредита: в 2010 году – 8 369 577,2 тыс. рублей или 81,1% от всей суммы средств, направленных на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты; в 2011 году – 7 738 154,6 тыс. рублей или 99,9 процента.

Отделением и управлениями по Курчалоевскому и Урус-Мартановскому районам нарушены требования статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части ведения сплошного, непрерывного и документального учета хозяйственных операций, а также формирования полной и достоверной информации;

Отделением практиковалась передача бланков государственных сертификатов между управлениями без отражения этих операций в бюджетном учете, что привело к искажению финансовой отчетности. Расхождения между данными консолидированного баланса Отделения и данными балансов Управлений составили на 1 января 2010 года – 300 бланков, на 1 января 2011 года – 550 бланков, на 1 января 2012 года – 452 бланка;

Отделением не обеспечивается в полном объеме ввод данных в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Кроме того, в ряде случаев на 1 получателя введены данные 2 сертификатов, по разным получателям дублируются одинаковые реквизиты свидетельств о рождении ребенка.

Ревизионная комиссия Фонда в июле 2011 года провела комплексную ревизию финансово-хозяйственной деятельности Отделения ПФР по Чеченской Республике за период 2010 год и 6 месяцев 2011 года в срок с 26 июня по 15 июля 2011 года (19 дней). Факты нарушений, связанных с выплатой материнского капитала и формированием договорных отношений на поставку товаров, проведения работ, оказания услуг ревизией не отмечены.

8. Выводы

1. Деятельность ПФР по исполнению Федерального закона от 10 декабря 2010 г. № 355-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в целом осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также согласно основным задачам бюджетной и социальной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах».

Показатели, определенные Законом о бюджете ПФР, в основном выполнены. Доходы бюджета составили 5 255 642 585,8 тыс. рублей или 102,3% к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР, расходы - 4 922 108 993,2 тыс. рублей (102,1%).

Пенсионным фондом Российской Федерации в 2011 году выполнены все публичные нормативные обязательства, на исполнение которых из бюджета Фонда было направлено 4 595,3 млрд. рублей, что составляет 93,4% от общей суммы расходов бюджета Фонда.

Проведенные в 2011 году мероприятия по повышению уровня пенсионного обеспечения граждан обеспечили решение задач по повышению размеров пенсий и превышению размера социальных пенсий величины прожиточного минимума пенсионера Российской Федерации, поставленных в Послании Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах». Средний размер трудовой пенсии по старости на конец 2011 года составил 8 876 рублей, средний размер социальной пенсии на конец года превысил величину прожиточного минимума пенсионера и составил 5 207 рублей.

2. В 2011 году исполнение Закона о бюджете ПФР осуществлялось в отсутствие ряда законодательных актов, направленных на обеспечение более полного и эффективного исполнения бюджета ПФР.

До настоящего времени не принят федеральный закон, определяющий правовой статус ПФР с учетом современного состояния системы пенсионного обеспечения и перспектив ее развития.

Не обеспечена законодательная база для формирования профессиональных пенсионных систем (соответствующие законопроекты не рассматриваются Государственной Думой Российской Федерации с 2001 года), что приводит к дополнительной нагрузке на бюджет ПФР.

В Закон об инвестировании не внесены изменения, регулирующие порядок и сроки передачи управляющими компаниями средств пенсионных накоплений в ПФР, в связи с прекращением договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений, не смотря на то, что в 2010 году были прекращены договоры доверительного управления с 3 управляющими компаниями, передавшими в Фонд пенсионные накопления в общей сумме 96 168,7 тыс. рублей.

До настоящего времени Правила инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 652 не приведены в соответствие с Законом об инвестировании в части предоставления Фонду права осуществлять инвестирование средств страховых взносов в иностранную валюту. Данное обстоятельство ограничивает возможность Фонда при инвестировании пенсионных накоплений и влияет на размер полученного дохода.

3. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии поступили в объеме 2 438 672 232,7 тыс. рублей, что на 53,2% превышает уровень 2010 года. Рост поступлений в основном обусловлен увеличением тарифа страховых взносов и ростом фонда заработной платы. На накопительную часть трудовой пенсии поступило 376 583 335,6 тыс. рублей, что на 16,0% выше уровня поступлений 2010 года и обусловлено увеличением числа лиц 1967 года рождения и моложе в общей численности работающих, и, соответственно, фонда заработной платы указанной категории лиц.

4. Обеспеченность финансирования страховой части трудовых пенсий поступившими страховыми взносами в 2011 году составила 74,9% против 55,0% в 2010 году. Дефицит

бюджета Фонда по данным средствам составил 819 445 594,7 тыс. рублей и сократился против 2010 года на 483 665 335,1 тыс. рублей.

5. В 2011 году улучшились показатели контрольной работы территориальных органов ПФР за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов (возросло количество проведенных выездных и камеральных проверок страхователей, увеличилась их результативность), что послужило одним из факторов уменьшения суммы задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, образовавшейся за расчетные периоды 2002-2009 годов (суммарная задолженность сократилась на 8,3%, недоимка – на 11,5%), по взносам, уплачиваемым по дополнительному тарифу работодателями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (на 46,8 % и 50,2% соответственно), а также по фиксированным платежам (на 3,5% и 6,2%).

Вместе с тем, в проверяемом периоде произошел значительный рост задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемым с 1 января 2010 года (суммарной задолженности – в 2,2 раза, недоимки – в 2,1 раза), а также по страховым взносам, определяемым исходя из стоимости страхового года (на 66,8% и 62,2 процента).

6. Имеют место неурегулированные законодательством вопросы, препятствующие эффективной работе органов ПФР по администрированию страховых взносов, в частности:

- при администрировании страховых взносов органы ПФР наделены меньшими полномочиями, чем налоговые органы (органы контроля за уплатой страховых взносов не имеют право приостанавливать операции по счетам плательщика).

- нормы Закона № 212-ФЗ, регламентирующие проведение выездных проверок, ограничивают возможности органов контроля за уплатой страховых взносов по сравнению с положениями Налогового кодекса, устанавливающими полномочия налоговых органов;

- Уголовным кодексом Российской Федерации не предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о страховых взносах, в то время как ответственность за уклонение от уплаты налогов и (или) сборов, сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов и сборов, установлена.

- Федеральным законом от 1 апреля 1996г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» не установлен порядок досудебного урегулирования споров в связи с привлечением страхователей к ответственности по статье 17 этого Закона.

- Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» погашение задолженности по текущим платежам по страховым взносам предусмотрено в IV очередь, после удовлетворения требований по коммунальным и эксплуатационным платежам.

7. Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные Фонду управляющими компаниями в соответствии законодательством Российской Федерации, составили 9 431 751,3 тыс. рублей и превысили аналогичный показатель 2010 года на 39,4 процента. При этом доходы, полученные от инвестирования средств пенсионных накоплений, своевременно и в полном объеме перечислялись управляющими компаниями в Фонд.

8. Средства пенсионных накоплений, поступившие в ПФР из негосударственных пенсионных фондов, составили 980 580,6 тыс. рублей. Основной объем поступлений пенсионных накоплений в сумме 896 499,3 тыс. рублей или 91,4% составили поступления от НПФ в рамках реализации прав застрахованных лиц для последующего перечисления в управляющие компании или государственную управляющую компанию.

9. Фондом в нарушение статьи 10 Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» не осуществлялось временное размещение (инвестирование) дополнительных страховых взносов в разрешенные законодательством активы. В результате не были получены доходы от инвестирования.

Руководством Фонда в 2011 году не принят Порядок размещения средств страховых взносов в депозиты в рублях в российских кредитных организациях, в соответствии требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 652 «Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации». Размещение средств дополнительных страховых взносов в депозиты в рублях в российских кредитных организациях является одним из доходных инструментов инвестирования.

10. В 2011 году Фонд применял единственный (из семи разрешенных Законом об инвестировании) оставшийся у него инструмент инвестирования средств пенсионных накоплений в течение финансового года до передачи в негосударственные пенсионные фонды или в доверительное управление управляющим компаниям (государственные ценные бумаги, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации). Крайне

ограниченные возможности по применению инструментов инвестирования обуславливают низкую доходность произведенных вложений.

11. Невысокая доля застрахованных лиц, изъявивших желание вступить в добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, подавляющее большинство из которых в последующем не платит ДСВ, наличие в доверительном управлении государственной управляющей компании средств пенсионных накоплений 99,0% от общего количества застрахованных лиц, избравших формирование накопительной части трудовой пенсии через ПФР (подавляющая часть из которых является так называемыми «молчунами», не подававшими заявления на выбор инвестиционного портфеля), свидетельствует об отсутствии доверия застрахованных лиц к накопительному компоненту пенсионной системы. Низкий уровень доходности от инвестирования средств пенсионных накоплений, не обеспечивающий их сохранность, также свидетельствует об отсутствии перспектив изменения сложившегося положения.

12. В 2011 году Фондом допущено неоднократное несоблюдение сроков передачи средств пенсионных накоплений в НПФ и доверительное управление управляющим компаниям, установленных Законом об инвестировании. Всего с нарушением установленных сроков управляющим компаниям перечислено 299 319 149,5 тыс. рублей и в НПФ – 88 225 177,3 тыс. рублей. Кроме того, по состоянию на 24 июля 2012 года в доверительное управление ГУКа не перечислены 222 516,1 тыс. рублей, поступившие в октябре – декабре 2011 года от УК «УРАЛСИБ – Управление капиталом» в связи с прекращением действия договора доверительного управления. Срок перечисления средств наступил в январе 2012 года.

13. В 2011 году Фондом не обеспечено своевременность информирования застрахованных лиц о состоянии специальной части ИЛС. Из общего количества извещений о состоянии специальной части ИЛС (73 819,8 тыс. заказных писем) 91,3% направлено с нарушением срока, установленного Законом об инвестировании. На оплату услуг учреждений связи по рассылке извещений с нарушением установленного срока Фондом было использовано 2 067 639,8 тыс. рублей.

14. В 2011 году Фонд не решил проблемы отражения в бухгалтерском учете средств пенсионных накоплений, поступающих от управляющих компаний в порядке прекращения действия договора доверительного управления. В результате отраженные суммы средств пенсионных накоплений не являются достоверными. По состоянию на 1 января 2012 года сумма средств пенсионных накоплений, переданных в доверительное управление, должна составить 1 189 756 165,4 тыс. рублей (или меньше на 48 841,8 тыс. рублей), а общая сумма

средств пенсионных накоплений, отражающая результаты доверительного управления – соответственно больше на ту же сумму или 118 857 353,2 тыс. рублей).

При этом у Фонда существует проблема разнесения на ИЛС застрахованных лиц инвестиционного дохода, поступившего после завершения расчетов с управляющими компаниями, с которыми прекращены договоры доверительного управления в связи с незначительностью этих сумм. Правление ПФР письмом от 26 июня 2012 г. № НК-22-34/8510 в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложило закрепить в соответствующем нормативном правовом акте порядок классификации таких средств в составе средств пенсионных накоплений. По состоянию на 1 января 2012 года общая сумма этих средств составила 89,8 тыс. рублей.

15. В 2011 году финансирование Фондом отделений по средствам материнского (семейного) капитала осуществлялось в соответствии с принятыми заявками и утвержденными бюджетными ассигнованиями.

16. В ряде отделений ПФР не обеспечивается в полном объеме ввод данных в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки. Так, Отделением ПФР по Чеченской Республике по состоянию на 23 мая 2012 года введена информация по 83 938 лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, при этом на 1 января 2012 года выдан 87 871 государственный сертификат. Кроме того, в ряде случаев на 1 получателя введены данные 2 сертификатов, по разным получателям дублируются одинаковые реквизиты свидетельств о рождении ребенка, в связи с этим не исключается возможность получения средств МСК лицами, не имеющими право на получение дополнительной государственной поддержки.

17. Как показали результаты проверки, установленный порядок списания (уничтожения) испорченных бланков государственных сертификатов допускает возможность их использования с целью незаконного получения средств МСК.

Кроме того Отделением ПФР по Чеченской Республике осуществлялась передача бланков государственных сертификатов между управлениями без отражения указанных операций в бюджетном учете, что привело к искажению финансовой отчетности. Расхождения между данными консолидированного баланса Отделения и данными балансов управлений составили на 1 января 2011 года – 550 бланков, на 1 января 2012 года – 452 бланка.

18. Лимиты бюджетных обязательств на 2011 год по статье «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» (КБК 392 01 13 00155 00 270), утвержденные постановлением Правления ПФР от 20 декабря 2011 г. № 391п, составили

88 731 824,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 81 874 359,7 тыс. рублей (92,3% к бюджетным назначениям).

19. В ходе проверки порядка ведения реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, выявлено неисполнение Фондом требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части указания в реестре закупок места нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, а также цены закупки.

20. Проверкой установлен факт значительного снижения начальной (максимальной) цены контракта в ходе торгов. Так, по результатам открытого конкурса между Фондом и ООО «НТИ» заключен контракт со снижением начальной (максимальной) цены контракта на 52 145,3 тыс. рублей или 52,7 процента. Контракт в установленные сроки не исполнен. Ведется судебное делопроизводство.

21. В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений действующего законодательства при размещении Фондом заказов на поставку товаров, оказанию услуг и их исполнении:

- Фондом опубликованы 4 извещения о проведении аукционов в электронной форме на оказание услуг по аренде автотранспорта на общую сумму 93 410,6 тыс. рублей. Документация об аукционах содержит признаки нарушений положений Закона № 94-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) в части указания Фондом в конкурсной документации фирменных наименований и товарных знаков без установления эквивалентности (без сопровождения словами «или эквивалент»). Контракты заключены с единственным поставщиком, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме – ООО «ВАРИАТОР»;

- при неисполнении контракта на оказание услуг по проведению энергетического обследования объектов ПФР, заключенного с ООО «НТИ», Фонд не потребовал от гаранта (ОАО АКБ развития предприятий пассажирского транспорта г. Москвы «Мострансбанк») исполнения обязательств по контракту в форме уплаты неустойки в счет безотзывной банковской гарантии на сумму 9 894,6 тыс. рублей;

- Фондом в I, II и IV кварталах 2011 года по результатам размещения заказа у единственного поставщика в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ заключен 31 договор на общую сумму 1 952,6 тыс. рублей с превышением предельной суммы (100 тыс. рублей) размещения заказов на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг в течение квартала, установленной указанной статьей.

19. В Фонде не установлен должный контроль исполнения постановлений Правления ПФР, принимаемых по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Ревизионной комиссией Фонда.

20. Внутриведомственный контроль ПФР остается недостаточно эффективным. В 2011 году доведение штатной численности работников контрольно-ревизионных отделов территориальных органов ПФР до нормативной не производилось. С 2002 года практически не изменялась численность работников Ревизионной комиссии Фонда. При значительном увеличении функций и объема работы Фонда данная ситуация отрицательно влияет на качество проводимых контрольных мероприятий.

Счетная палата Российской Федерации ранее отмечала недостатки в организации и качестве проведения Ревизионной комиссией контрольных мероприятий. Так, ревизии отделений Фонда планируются и проводятся Ревизионной комиссией ПФР один раз в два года. Сроки проведения ревизий устанавливаются, как правило, от 20 до 24 дней, что отрицательно влияет на качество контрольных мероприятий.

Счетная палата Российской Федерации в мае – июне 2012 года провела проверку использования бюджетных средств Отделением ПФР по Чеченской Республике за период 2010 – 2011 годов. Проверкой установлены значительные недостатки и нарушения, которые ранее, при проведении комплексной ревизии Отделения Ревизионной комиссией Фонда, не были установлены.

9. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилину.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В.Дроздову.

3. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и в Пенсионный фонд Российской Федерации.

10. Приложения к заключению Счетной палаты:

Приложение №1 Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.

Приложение №2 Основные характеристики исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год:

Таблица 1. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год» по доходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации, на 13 л. в 1 экз.

Таблица 2. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год» по расходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации, на 11 л. в 1 экз.

Таблица 3. Данные о недопоступлении средств в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации вследствие нарушения норм действующего законодательства, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 4. Сводная таблица отклонений показателей отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год от показателей, установленных по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 5. Факты нецелевого использования средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2011 году, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 6. Данные об иных нарушениях и недостатках допущенных при исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год, на 3 л. в 1 экз.

Таблица 7. Данные об исполнении Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год» в разрезе текстовых статей, на 11 л. в 1 экз.

Таблица 8. Информация о дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, расчеты с подотчетными лицами, расчеты по недостачам, расчеты с прочими дебиторами) и кредиторской задолженности (расчеты с поставщиками и подрядчиками) по Пенсионному фонду Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 9. Оценка качества управления государственными финансами Пенсионным фондом Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 10. Предложения Счетной палаты Российской Федерации по корректировке проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год», на 1 л. в 1 экз.

Таблица 11. Сводный перечень актов комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

В.С. Катренко