

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«23» июня 2015 г.

№ 3.1-06/2333

Председателю Комитета
Совета Федерации по
экономической политике

Ю.В. НЕЁЛОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития
малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,
принятому Государственной Думой Федерального Собрания
Российской Федерации 19 июня 2015 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон) в соответствии с предметами своего ведения и отмечает следующее.

Проект рассматриваемого федерального закона был внесен в Государственную Думу 24 марта 2015 года Правительством Российской Федерации, 13 мая 2015 года законопроект принят Государственной Думой в первом чтении, 16 июня 2015 года - во втором чтении, 19 июня 2015 года - в третьем чтении.

Рассматриваемым Законом внесены взаимосвязанные изменения в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также федеральные законы «О банках и банковской деятельности», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О приватизации государственного и муниципального имущества», «О защите конкуренции» и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Основные изменения внесены в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее -

Федеральный закон № 209-ФЗ), в котором, в частности, предусматривается создание акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», осуществляющего свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ, в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства (далее - корпорация развития малого и среднего предпринимательства) (пункты 1, 10 статьи 5 Закона).

Федеральный закон № 209-ФЗ дополнен новыми статьями 25¹ и 25², определяющими основные задачи, функции корпорации развития малого и среднего предпринимательства, а также особенности управления корпорацией.

Так, основными задачами корпорации развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

4) организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, в годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

5) обеспечение информационного взаимодействия корпорации развития малого и среднего предпринимательства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

6) подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Предусматривается, что корпорация развития малого и среднего предпринимательства в порядке, предусмотренном советом директоров, вправе создавать филиалы и открывать представительства, создавать консультативные органы, коммерческие и некоммерческие организации, участвовать в уставных (складочных) капиталах юридических лиц, а также участвовать в

некоммерческих организациях, которые создаются (созданы) на территории Российской Федерации и за рубежом.

Доля обыкновенных акций корпорации, находящихся в собственности Российской Федерации, не может составлять менее чем пятьдесят процентов плюс одна голосующая акция общего количества обыкновенных акций корпорации. Корпорация может быть реорганизована или ликвидирована на основании федерального закона, определяющего цели, порядок и сроки ее реорганизации или ликвидации и судьбу имущества, находящегося в ее собственности.

В корпорации развития малого и среднего предпринимательства образуются коллегиальный орган управления (совет директоров корпорации), коллегиальный исполнительный орган (правление корпорации) и единоличный исполнительный орган (генеральный директор корпорации).

Совет директоров корпорации формируется Правительством Российской Федерации в количестве одиннадцати членов.

Генеральный директор корпорации назначается на должность на неопределенный срок и освобождается от должности Правительством Российской Федерации и является членом совета директоров корпорации по должности.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства разрабатывает ежегодную программу деятельности и программу деятельности на долгосрочный период, которые утверждаются советом директоров корпорации.

Ежегодный отчет корпорации об исполнении ежегодной программы деятельности утверждается советом директоров и направляется Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу, Совет Федерации, Правительство Российской Федерации до 1 августа года, следующего за отчетным годом.

Кроме того, Законом вносятся изменения в пункт 1 части 1 статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ, касающиеся критериев отнесения субъектов хозяйственной деятельности к числу малых и средних предприятий.

Так, суммарную долю участия иностранных юридических лиц, а также суммарную долю участия, принадлежащую одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, в уставном (складочном) капитале субъектов малого и среднего предпринимательства предлагается увеличить с двадцати пяти процентов до сорока девяти процентов.

Также Законом вносятся изменения, позволяющие отнести к субъектам малого и среднего предпринимательства организации, получившие статус

участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково», вне зависимости от доли участия в уставном (складочном) капитале таких организаций иных иностранных или российских юридических лиц.

В Законе предусмотрены изменения, направленные на приведение отдельных положений Федерального закона № 209-ФЗ, федеральных законов «О защите конкуренции» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей понятие государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.


Так, по всему тексту вышеуказанных законов слова «федеральные программы развития малого и среднего предпринимательства, региональные программы развития малого и среднего предпринимательства и муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства» предлагается заменить словами «государственные программы (подпрограммы) Российской Федерации, государственные программы (подпрограммы) субъекта Российской Федерации и муниципальные программы (подпрограммы)».

Федеральный закон не противоречит Конституции Российской Федерации, согласуется с системой федерального законодательства и в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку содержит вопросы финансового регулирования.

Коррупциогенных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

С учетом изложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации **одобрить** Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Председатель Комитета



А.А. Клишас