

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

(495) 692-90-07; (495) 692-24-78

23 июня 2015 г.

№ 3.2-05/1440

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (проект № 750840-6), принятый Государственной Думой 19 июня 2015 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. В этих целях им вносятся изменения в федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В Федеральном законе "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" предусматривается приведение наименований государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных

на развитие малого и среднего предпринимательства, в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также уточняются критерии отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства. Так, увеличивается с 25% до 49% предельно допустимая суммарная доля участия иностранных юридических лиц, а также суммарная доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) организаций, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Распространяется статус субъекта малого и среднего предпринимательства на юридические лица, являющиеся участниками проектов по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково".

Создается новый институт развития в сфере малого и среднего предпринимательства – акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее – корпорация) путем преобразования акционерного общества "Небанковская депозитно-кредитная организация "Агентство кредитных гарантий". Сто процентов акций корпорации находится в федеральной собственности до осуществления дополнительного выпуска акций и их размещения по закрытой подписке, при этом доля обыкновенных акций корпорации, находящихся в собственности Российской Федерации, не сможет составлять менее чем пятьдесят процентов плюс одна голосующая акция общего количества обыкновенных акций корпорации.

Устанавливаются задачи, функции и органы управления корпорации. Правовой статус и виды деятельности корпорации определяются ее уставом в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Корпорация организует финансирование кредитных организаций и иных юридических лиц, осуществляющих финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках деятельности акционерного общества "Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства".

В Федеральном законе расширяется понятие "поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства", в которое включается деятельность корпорации, уточняются формы такой поддержки, в том числе в рамках деятельности корпорации. Расширяются формы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в которые включается финансовая помощь по обеспечению деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Также, Федеральным законом дополняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства полномочиями по организации и осуществлению в установленном Правительством Российской Федерации порядке оценки соответствия проектов планов закупок товаров, работ, услуг, проектов планов закупок высокотехнологичной продукции, инновационной продукции, лекарственных средств, а также мониторингу соответствия проектов планов таких закупок требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. Соответствующие полномочия дополняются также в статью 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" вносятся изменения, предусматривающие особенности участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе полномочия Правительства Российской Федерации

Федерации в этой сфере, информационное обеспечение таких закупок, проведение оценки соответствия проектов планов закупок товаров, работ, услуг, проектов планов закупок высокотехнологичной продукции, инновационной продукции, лекарственных средств, а также мониторинга соответствия проектов планов таких закупок требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

Принятие Федерального закона будет способствовать развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Однако Комитет имеет по нему замечание.

Так, исключение Федеральным законом требования по установлению Правительством Российской Федерации предельных значений выручки от реализации товаров (работ, услуг) для отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов малого и среднего предпринимательства не чаще чем один раз в пять лет может привести к излишне частому пересмотру критериев для отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, что негативно скажется на стабильности функционирования этого института.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку содержит вопросы, перечисленные в статье 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в части вопросов своего ведения рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ