

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» сентября 2014 г.

№ ЗСП-348/14-02

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект федерального закона № 552524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 552524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (выписка из протокола от 3 июля 2014 г. № 182).

Законопроект, внесенный депутатами Государственной Думы В.И.Афонским, А.В.Жарковым, З.А.Аскендеровым, направлен на совершенствование процессов подготовки и продажи приватизируемого имущества путем расширения информационного сопровождения продажи за счет перехода к размещению информации исключительно в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и упрощения порядка планирования и реализации отдельных видов государственного и муниципального имущества.

В указанных целях законопроектом вносятся соответствующие изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон о приватизации).

Учитывая, что новеллы законопроекта, касающиеся отказа от публикации в печатных изданиях приватизационных документов и материалов, позволят не только сократить затраты бюджетных средств, выделяемых на проведение приватизационных процедур, но и улучшить информационное обеспечение потенциальных участников торгов и, следовательно, повысить уровень конкуренции, законопроект в указанной части Счетной палатой Российской Федерации поддерживается.

Также, по нашему мнению, обоснованным является внесение изменений в Федеральный закон о приватизации, направленных на приведение отдельных его положений в соответствие с изменениями в законодательстве о бухгалтерском учете и об акционерных обществах.

Вместе с тем законопроектом вводятся положения о приватизации отдельных видов федерального имущества на основании решений Федерального агентства по управлению государственным имуществом без включения их в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, а именно:

объектов недвижимого имущества, не являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения;

акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых составляет менее двух процентов;

акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 209-ФЗ).

Представляется, что предлагаемые законопроектом изменения в силу крайне высокой степени усмотрения со стороны Росимущества при принятии решений о приватизации указанных видов имущества и перевода имущества в имущество казны Российской Федерации характеризуются значительной коррупциогенностью и высокими рисками необоснованного принятия решений о приватизации федерального имущества по следующим причинам.

Стоимость названных видов федерального имущества в абсолютном выражении может являться значительной, при этом сведений о количестве имущества данных категорий, находящегося в федеральной собственности и возможного к приватизации, и его оценочной стоимости в пояснительной записке к законопроекту не представлено.

Вместе с тем одним из критериев отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства является годовая выручка. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2013 г. № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» годовая выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость для микропредприятий составляет не более 60 млн. рублей, малых предприятий – 400 млн. рублей, средних – 1000 млн. рублей, что применительно к большей части государственных унитарных предприятий является значительным.

В связи с этим предлагаемый упрощенный механизм приватизации акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, требует дополнительного обоснования.

Кроме того, в соответствии с требованиями статей 7 и 8 Федерального закона о приватизации, Правилами разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и внесении изменений в Правила

подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806, процесс составления и изменения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества носит многоступенчатый характер и предусматривает участие в этом процессе отраслевых федеральных органов исполнительной власти с целью определения состава федерального имущества, достаточного для проведения ими государственной политики в соответствующей отрасли и, соответственно, не планируемого к приватизации.

Предлагаемые законопроектом изменения несут риски приватизации федерального имущества без должного учета его отраслевой значимости.

Полагаем целесообразным обратить внимание, что реализация вводимых законопроектом положений о приватизации некоторых видов государственного имущества без включения их в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, увеличивает, по нашему мнению, риски принятия Росимуществом необоснованных решений о прекращении права хозяйственного ведения либо оперативного управления федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений с целью увеличения приватизационной массы объектов недвижимого имущества, относящегося к собственности Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, требует дополнительного обоснования предлагаемый законопроектом отказ от продажи акций акционерных обществ через организатора торговли (подпункт 6 пункта 1 статьи 13, статья 22 Федерального закона о приватизации). Согласно пояснительной записке к законопроекту данный способ на практике не применяется. Вместе с тем представляется целесообразным на основании анализа причин неприменения указанного способа приватизации рассмотреть возможность совершенствования нормативной правовой базы приватизации

государственного и муниципального имущества в целях устранения таких причин, включая обеспечение возможности контроля выполнения установленных статьей 5 Федерального закона о приватизации требований к покупателям государственного и муниципального имущества при продаже акций через организатора торговли.

В связи с изложенным Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным доработать законопроект до его рассмотрения в первом чтении.

*Сид- 14.09.14*