

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел.692-69-74

26» декабря 2015 г.

№ 5.1-3161

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»,
принятому Государственной Думой 2 декабря 2015 года

Проект федерального закона № 789987-6 «О внесении изменений в статьи 192 и 205 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.Е.Нарышкиным, А.М.Макаровым 12 мая 2015 года. На стадии рассмотрения законопроекта во втором чтении (1 июля 2015 года) было изменено его наименование и внесен ряд поправок. При рассмотрении законопроекта в третьем чтении было принято решение о возвращении его к процедуре второго чтения и включении в текст положений, устанавливающих новое правовое регулирование.

Федеральным законом вносятся в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) изменения, предусматривающие необходимость включения в состав документов, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, материалов, содержащих перечень и оценку объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления.

На рассмотрение Государственной Думы представляются также данные по объектам капитального строительства, которые вновь включаются в проект федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год

и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации, а также решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Федеральным законом устанавливается особый порядок планирования Министерством финансов Российской Федерации бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Государственной Думы, Совета Федерации и Счетной палаты Российской Федерации.

В целях разрешения возможных разногласий соответствующие вопросы предлагается рассматривать «подкомиссией по планированию бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации, судов Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период». При этом решения подкомиссии носят рекомендательный характер.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Вместе с тем по нему имеется замечание правового характера.

В Федеральном законе содержится отдельное положение, которое не предусматривает изменений в Бюджетный кодекс, и устанавливает при этом самостоятельный предмет правового регулирования. Так, часть 2 статьи 2 Федерального закона регламентирует порядок зачисления налога на добычу полезных ископаемых в бюджет Магаданской области. В соответствии с указанной нормой на период с 1 января 2016 года до 1 января 2017 года налоговые доходы от налога на добычу полезных ископаемых, уплаченного с коэффициентом 0,6 участниками Особой экономической зоны в Магаданской области в отношении полезных ископаемых, добытых на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Магаданской области,

подлежат зачислению в бюджет Магаданской области по нормативу 100 процентов. В настоящее время указанные налоговые доходы должны зачисляться в федеральный бюджет и бюджет Магаданской области по нормативам соответственно 40 и 60 процентов (статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса).

Отмечаем, что данное положение Федерального закона нарушает порядок зачисления налоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленный пунктом 1 статьи 40 и пунктом 2 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, из которых следует, что норматив зачисления в бюджет по данному налогу должен устанавливаться Бюджетным кодексом или федеральным законом о федеральном бюджете.

Обращаем также внимание, что положение о перераспределении налоговых доходов не нашло своего отражения в представленном финансово-экономическом обосновании, а также в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 3 июня 2015 года № 3457п-П13, поскольку соответствующая поправка включена в законопроект при принятии его во втором чтении.

С точки зрения юридико-технического оформления отмечаем, что в подпункте «а» пункта 4 статьи 1 Федерального закона допущен пересчет абзацев пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса, что является нарушением правил юридической техники.

Согласно статье 3 Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Правовыми последствиями принятия Федерального закона являются создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов, а также усиления парламентского контроля за использованием бюджетных средств, выделяемых том числе, на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.


Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам «ж» (финансовое регулирование), «з» (федеральный бюджет) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии с пунктами «а», «в» статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается вопросов федерального бюджета, финансового регулирования.

Рассмотрение Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 17 декабря 2015 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В.Неёлову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления


Ю.А.Нарандин

Исполнители:

Отдел финансового законодательства: Е.К.Караулова (тел. 697-44-43);
Отдел гражданского права: А.В.Фадеева (тел. 697-54-56);
Отдел конституционного и международного права: Е.Е.Бобракова (тел. 697-47-56), Е.И.Россоха (тел. 697-91-87);
Отдел систематизации законодательства: Л.В.Хорошева, (тел. 697-58-74)
7- 38896