

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,**  
**МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

(495) 692-90-07; (495) 692-24-78

«7» июля 2015 г.

№ 3.2-04/1569

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Федеральному закону**

**"О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 808227-6), принятый Государственной Думой 3 июля 2015 года (далее – Федеральный закон), и отмечает следующее.

Федеральным законом устанавливаются основы формирования единого института развития в жилищной сфере, деятельность которого направляется на содействие проведению государственной жилищной политики, развитию жилищной сферы, в том числе за счет привлечения инвестиций, повышению доступности жилья и созданию комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации, формированию благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, а также повышению эффективности управления в жилищной сфере.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральные законы от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ).

Согласно Федеральному закону единый институт развития в жилищной сфере представляет собой акционерное общество, учрежденное Российской Федерацией в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 1996 года № 1010 "Об Агентстве по ипотечному жилищному кредитованию", что позволяет предполагать сохранение за государством контрольного пакета акций данного открытого акционерного общества. Реорганизация или добровольная ликвидация единого института развития в жилищной сфере допускается только на основании Федерального закона и в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Единый институт развития в жилищной сфере наделяется управленческими функциями в отношении некоммерческих организаций в соответствии с рассматриваемым Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. В частности, устанавливается право единого института развития в жилищной сфере осуществлять управление Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства, созданного в соответствии с Федеральным законом № 161-ФЗ, дочерними хозяйственными обществами, в том числе являющимися кредитными организациями, а также создаваемыми им иными некоммерческими организациями. Управление некоммерческими организациями осуществляется на основании устава единого института развития в жилищной сфере (далее – устав), который должен быть приведен в соответствие с рассматриваемым Федеральным законом в течение одного года.

Наряду с этим устанавливаются особенности осуществления единым институтом развития в жилищной сфере управления Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд). В этих целях вносится изменение в часть 4 статьи 7 Федерального закона № 7-ФЗ, согласно которым допускается установление федеральными законами особенностей управления фондами.

Таким образом, Федеральным законом устанавливается, что решения по вопросам, отнесенным к компетенции попечительского совета Фонда и правления Фонда, принимаются органами управления единого института развития в жилищной сфере, в том числе до принятия нового устава – наблюдательным советом открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию". Наряду с этим вносятся изменения в Федеральный закон № 161-ФЗ, согласно которым компетенция попечительского совета Фонда и его правления значительно сокращена: оставлены функции по подготовке и утверждению стратегии развития, долгосрочной программы развития, плана деятельности Фонда, принятие некоторых решений (о создании филиалов и представительств Фонда, утверждение структуры, штатного расписания Фонда, в том числе размеры и формы оплаты труда работников).

Также вносятся значительные изменения в положения о руководстве Фонда. Если ранее генеральный директор Фонда назначался на должность и освобождался от должности Правительством Российской Федерации, то согласно Федеральному закону данное решение принимается единоличным исполнительным органом единого института развития в жилищной сфере. При этом, поскольку Федеральный закон не содержит положений о структуре единого института развития в жилищной сфере, то нет оснований определенно говорить о том, кто будет представлять единоличный исполнительный орган

единого института развития в жилищной сфере.

Федеральным законом подробно излагаются цели, задачи, функции, требования к планированию деятельности единого института развития в жилищной сфере и его организаций. В целом деятельность единого института развития в жилищной сфере будет направлена на развитие ипотечного жилищного кредитования и жилищного строительства, разработку и внедрение механизмов для повышения инвестиционной привлекательности жилищной сферы, развитие рынка ипотечных бумаг и иных финансовых инструментов.

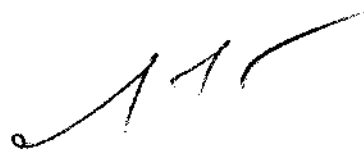
Федеральным законом предусмотрены положения об отчетности, аудите, о финансовом контроле деятельности единого института развития в жилищной сфере. Основные виды отчетных документов представляют собой годовой отчет и консолидированную финансовую отчетность. Годовой отчет подлежит направлению на заключение в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Далее годовой отчет единого института развития в жилищной сфере подлежит направлению Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации до 1 сентября года, следующего за отчетным. Внешний государственный аудит (контроль) в отношении единого института развития в жилищной сфере и его организаций осуществляется Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Федеральный закон в соответствии со статьей 11 вступает в силу со дня его официального опубликования.

В соответствии с пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как касается вопросов финансового регулирования.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Комитета



Д.И. АЗАРОВ