

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

*29 марта* 2015 г.

№ 5.1-761

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по Федеральному закону**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в целях совершенствования  
деятельности уполномоченных по правам человека»,  
принятому Государственной Думой 27 марта 2015 года**

Проект названного Федерального закона был внесён в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 10 января 2015 года (№ 692555-6).

Федеральным законом устанавливаются основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации путем дополнения новой статьёй 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральным законом вносятся также изменения в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Закрепляются полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при посещении учреждений или органов, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, мест временного содержания и центров временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами, вынужденными переселенцами или о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации либо признанных таковыми (получившими убежище), специальных учреждений беседовать с находящимися в них лицами наедине в условиях, позволяющих представителю администрации видеть беседующих, но не слышать их. Устанавливаются также аналогичные полномочия уполномоченных по правам человека в субъектах

Российской Федерации при посещении ими учреждений или органов, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону имеется следующее замечание юридико-технического характера. Из наименования новой главы II<sup>1</sup>, которой дополняется Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», следует, что в ней устанавливаются основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в то время как в указанную главу включена только одна статья 16<sup>1</sup>, устанавливающая основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон принят как по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «в» (регулирование и защита прав и свобод человека), «ж» (финансовое регулирование) и «о» (уголовно-исполнительное законодательство), так и в рамках полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным пунктами «б» (защита прав и свобод человека и гражданина) и «н» (установление общих принципов организации системы органов государственной власти) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с законодательством Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона положение пункта 6 статьи 16<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (одно и то же лицо не может быть назначено (избрано) на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации более чем на два срока подряд) применяется без учета начавшегося до дня вступления в силу Федерального закона срока, на который назначалось (избиралось) лицо, замещавшее на день вступления в силу Федерального закона должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, определённые в статье 106 Конституции Российской Федерации (финансовое регулирование), и его рассмотрение в Совете Федерации должно быть начато не позднее 11 апреля 2015 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителям Председателя Совета Федерации Е.В.Бушмину, Г.Н.Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И.Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В.Яцкину.

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации –  
начальник Правового управления

  
Ю.А.Шарандин

Исполнители:  
отдел конституционного и международного права: Е.Е.Бобракова (697-47-56), Е.И.Росоха (697-94-70);  
отдел административного, уголовного и процессуального: И.В.Чернышова (697-83-70);  
отдел систематизации законодательства: Л.И.Киричкова (697-55-74)  
№ 9717