

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 10 Федерального закона "О государственной
гражданской службе Российской Федерации"

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 26-П "По делу о проверке конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" установлено, что часть 2 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) ограничивает право субъекта Российской Федерации на определение содержания реестра должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом структуры государственных органов субъекта Российской Федерации, установленной им самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Часть 2 статьи 10 Федерального закона № 79-ФЗ обязывает субъект Российской Федерации при утверждении реестра должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации учитывать структуру государственных органов, наименования, категории и группы должностей государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба), установленные Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, что подразумевает, в свою очередь, необходимость обеспечения тождества системы гражданской службы субъекта Российской Федерации системе федеральной гражданской службы.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях устранения выявленного Конституционным Судом Российской Федерации несоответствия части 2 статьи 10 Федерального закона № 79-ФЗ части 1 статьи 1, части 3 статьи 5, части 2 статьи 11, части 1 статьи 19, статьям 73 и 77 Конституции Российской Федерации.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 10 Федерального закона № 79-ФЗ, предоставляющее субъекту Российской Федерации право самостоятельно учреждать должности

гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом структуры государственных органов данного субъекта Российской Федерации. При этом реестр должностей гражданской службы субъекта Российской Федерации предлагается утверждать в соответствии с положениями Федерального закона № 79-ФЗ, включая установленные категории и группы должностей гражданской службы, а также принципами построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы.

Указанный подход позволяет обеспечить соблюдение единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, направленного на реализацию конституционного принципа единства системы государственной власти и единства системы исполнительной власти, обеспечение удобства граждан при их обращении в органы государственной власти за защитой своих прав, свобод и законных интересов и создание условий для равного доступа граждан Российской Федерации к гражданской службе.

Определение содержания реестра должностей гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом структуры государственных органов субъекта Российской Федерации обеспечивает соблюдение положений части 1 статьи 1, части 3 статьи 5, части 2 статьи 11, части 1 статьи 19, статей 73 и 77 Конституции Российской Федерации.