

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«31» марта 2015 г.

№ 3.1-05/1142

Заключение
по Федеральному закону
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека"

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на своём заседании 31 марта 2015 года рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой 27 марта 2015 года, и отмечает следующее.

Федеральный закон направлен на установление основ статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее – также уполномоченный).

Федеральным законом вносятся изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы";

- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

- Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Федеральным законом предусматривается, что уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. При этом порядок организации и осуществления деятельности уполномоченного определяется конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом устанавливаются требования к уполномоченному, в том числе запрет на наличие гражданства либо вида на жительство иностранного государства, членство в политической партии, а также вводятся иные требования и ограничения, схожие с установленными для Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный назначается (избирается) на должность и освобождается от должности законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. На должность уполномоченного может быть назначен (избран) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. При этом до рассмотрения кандидатуры на должность уполномоченного законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Федеральным законом также устанавливаются основания для досрочного прекращения полномочий уполномоченного.

Предусматривается, что законом субъекта Российской Федерации на уполномоченного могут быть возложены функции уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в субъекте Российской Федерации, других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав иных категорий граждан в субъекте Российской Федерации. При этом на уполномоченного может быть возложена координация деятельности указанных уполномоченных и должностных лиц.

Определяются полномочия уполномоченного в отношении территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения.

Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.

Устанавливается, что обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом определяются отдельные полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Так, при осуществлении своих полномочий, в том числе при проверке жалоб, поступивших от иностранных граждан, он вправе посещать центры временного размещения и места временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами либо вынужденными переселенцами или о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, а также специальные учреждения, вправе беседовать с находящимися в них лицами наедине в условиях, позволяющих представителю администрации центра временного размещения, места временного содержания или специального учреждения видеть беседующих, но не слышать их.

К тому же Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации при осуществлении своих полномочий вправе беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказания, или следственного изолятора видеть беседующих, но не слышать их.

Следует отметить, что ограничение на занятие одним и тем же лицом должности уполномоченного более чем двух сроков подряд будет применяется к лицам, назначенным (избранным) после вступления в силу Федерального закона.

Правовым последствием вступления в силу Федерального закона станет установление основ статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

В соответствии с пунктом "а"¹ части 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комитетом проведена антикоррупционная экспертиза Федерального закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону имеется следующее замечание юридико-технического характера. Из наименования новой главы III, которой дополняется Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», следует, что в ней устанавливаются основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в то время как в указанную главу включена только одна статья 16¹, устанавливающая основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Одновременно с этим полагаем необходимым отметить, что указанное замечание не может служить основанием для отклонения Федерального закона.

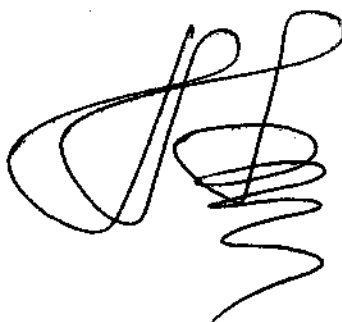
Федеральный закон принят в соответствии с пунктами "в" и "г" статьи 71 Конституции Российской Федерации по предмету ведения Российской Федерации, а также в соответствии с пунктами "б" и "н" части 1 статьи 72

Конституции Российской Федерации по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, так как не затрагивает вопросы, предусмотренные статьёй 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации рассмотреть Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека" и одобрить его.

Председатель Комитета



А.А. Клишас