

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по проекту федерального закона № 105107-6 "Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год"

Комитет по бюджету и налогам рассмотрел внесенный Правительством Российской Федерации проект федерального закона "Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год", и с учетом заключений Счетной палаты Российской Федерации, комитетов Государственной Думы и Совета Федерации отмечает следующее.

Исполнение бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 334-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" (далее - Закон о бюджете Фонда).

Внесение изменений в Закон о бюджете Фонда в течение 2011 года не осуществлялось.

Исполнение основных показателей бюджета Фонда в 2011 году сложилось в следующих объемах:

(млн. рублей)

Показатели	Утверждено (№ 334-ФЗ от 8 декабря 2010 года)	Исполнено	% исполнения
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>458 819,5</b>	<b>558 594,7</b>	<b>121,7</b>
по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	311 087,3	393 068,1	126,3
из них средства федерального бюджета: - на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с	5 370,0	5 370,0	100,0

установлением пониженных тарифов страховых взносов			
- на покрытие дефицита бюджета Фонда в 2010 году	-	38 075,3	-
- на покрытие дефицита бюджета Фонда в 2011 году	-	27 326,5	-
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	65 219,5	72 322,2	110,8
трансферты из федерального бюджета на выполнение Фондом государственных функций	64 512,7	75 138,7	116,4
трансферты из бюджета ФОМС на выполнение Фондом государственных функций	18 000,0	18 000,0	100,0
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>456 874,6</b>	<b>497 569,0</b>	<b>108,9</b>
по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	311 055,0	350 757,4	112,7
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	63 306,9	59 985,0	94,8
за счет трансфертов из федерального бюджета на выполнение Фондом государственных функций	64 512,7	69 537,5	107,7
за счет трансфертов из бюджета ФОМС на выполнение Фондом государственных функций	18 000,0	17 289,0	96,0
<b>ПРОФИЦИТ</b>	<b>1 944,9</b>	<b>61 025,6</b>	<b>-</b>
по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	32,3	42 310,7	-
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	1 912,6	12 337,2	-
по трансфертам из федерального бюджета на выполнение Фондом государственных функций	-	5 661,2	-
по трансфертам из бюджета ФОМС на выполнение Фондом государственных функций	-	716,6	-

В 2011 году исполнение бюджета Фонда по доходам в сумме **558 594,7 млрд. рублей** превысило утвержденные Законом о бюджете Фонда

показатели на 99,8 млрд. рублей и на 94,8 млрд. рублей объем доходов бюджета Фонда в 2010 году.

Такое увеличение объема доходов обусловлено поступлением средств федерального бюджета на покрытие дефицита Фонда в сумме 65,4 млрд. рублей и налогов на совокупный доход за предыдущие налоговые периоды в сумме 6,0 млрд. рублей, не предусмотренных Законом о бюджете Фонда, а также ростом объема страховых взносов на 15,8 млрд. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов составил в 2011 году 163,9 млрд. рублей, или 186,5 % к утвержденным бюджетным назначениям и 29,3% от общего объема доходов Фонда в 2011 году (в 2010 году это соотношение составляло 23,8% и в 2009 году – 33,7%).

Трансферты из федерального бюджета составили 145,9 млрд. рублей или 26,1% от доходов бюджета Фонда (в 2010 и в 2009 годах соответственно 23,5% и 29,8%).

**Расходы** бюджета фонда в 2011 году, сложившиеся в объеме **497,6 млрд. рублей**, превысили установленные Законом о бюджете Фонда показатели на 40,7 млрд. рублей и уровень 2010 года на 6,4 млрд. рублей.

В целом бюджет Фонда за 2011 год исполнен с превышением доходов бюджета Фонда над расходами в сумме 61,0 млрд. рублей.

При этом следует отметить, что сформировалась задолженность Фонда перед страхователями, образовавшаяся по состоянию на 1 января 2012 года, которая составляет по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 37,9 млрд. рублей и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 2,0 млрд. рублей. Данная задолженность подлежит возмещению страхователям в 2012 году.

По обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством доходы бюджета Фонда превысили прогнозные показатели на 82,0 млрд. рублей и объем поступлений в 2010 году на 73,7 млрд. рублей. Расходы увеличились по сравнению с утвержденными показателями на 39,7 млрд. рублей и сократились на 2,9 млрд. рублей по сравнению в 2010 годом.

По данному виду страхования в ходе исполнения бюджета Фонда в связи с изменением законодательства сложился дефицит в сумме 26,67 млрд. рублей, на покрытие которого были направлены средства федерального бюджета в сумме 27,3 млрд. рублей, в том числе:

- 11,3 млрд. рублей (вследствие непринятия предложения Правительства Российской Федерации об увеличении стажевых порогов при выплате пособий

по временной нетрудоспособности при изменении порядка расчета пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством);

- 16,0 млрд. рублей (в связи с предоставлением права выбора в 2011 -2012 годах застрахованным гражданам наиболее выгодных условий назначения и исчисления пособий по материнству исходя из законодательства, действовавшего в 2010 году, либо из законодательства, вступившего в силу с 2011 года).

Кроме того, в 2011 году на покрытие дефицита бюджета Фонда, сформировавшегося по итогам исполнения бюджета Фонда за 2010 год, было направлено из федерального бюджета 38,1 млрд. рублей.

Указанные средства были предусмотрены в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" с учетом внесенных в него изменений в июне и ноябре 2011 года.

Исполнение бюджета Фонда осуществлялось в 2011 году в условиях увеличения базы для начисления страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по сравнению с расчетной на 112,9 млрд. рублей и в условиях перехода к новому порядку расчета пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, принятого для оптимизации расходов бюджета Фонда и обеспечения его сбалансированности.

Это обеспечило поступление в бюджет Фонда страховых взносов по данному виду страхования в объеме 313,56 млрд. рублей, что на 9,0 млрд. рублей выше уровня предусмотренного Законом о бюджете Фонда и на 70,1 млрд. рублей больше поступлений страховых взносов в 2010 году.

Также на увеличение поступлений страховых взносов повлиял переход в 2011 году страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, на уплату страховых взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по общему тарифу. Это значительно повысило обеспеченность расходов по данной категории плательщиков доходами, которая в 2011 году составила 73,0 %, в то время как в 2010 году она составляла только 31,4 процента.

Пособия по временной нетрудоспособности выплачены в 2011 году в сумме 151,7 млрд. рублей и превысили утвержденные законом показатели на 13,3 млрд. рублей и сократились по сравнению с 2010 годом на 30,8 млрд. рублей, или на 16,9 процента, что явилось результатом осуществления мер по повышению сбалансированности бюджета Фонда.

В обеспечение поставленной в Бюджетном послании Президента задачи по закреплению положительных результатов демографической политики в 2011 году в опережающем порядке возросли расходы, связанные с

материнством и детством. Они составили 238,8 млрд. рублей или более половины всех публичных нормативных обязательств и увеличились по сравнению с 2010 годом почти на 30 млрд. рублей.

Расходы по материнству и детству, осуществляемые за счет средств Фонда (по гражданам, подлежащим страхованию), составили 185,5 млрд. рублей и превысили произведенные расходы в 2010 году на 25 млрд. рублей или на 15,5 процента.

За счет средств федерального бюджета в 2011 году Фондом осуществлены выплаты 13,5 млн. пособий по материнству и детству незастрахованным гражданам в сумме 54,4 млрд. рублей

Осуществление Фондом за счет трансфертов из ФФОМС оплаты услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи в сумме 17,3 млрд. рублей позволило оказать услуги почти 3,3 миллионам женщинам на амбулаторно-поликлиническом этапе и в период родов и послеродовом периоде. При этом следует отметить, что остатки указанных средств на конец года увеличились и составили 2,2 млрд. рублей или 12,2% от общего объема средств, перечисленных из бюджета ФФОМС в 2011 году.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний поступление страховых взносов 2011 году составило 71,5 млрд. рублей с превышением утвержденных показателей на 6,8 млрд. рублей и уровня 2010 года на 9,3 млрд. рублей, что обусловлено в основном ростом фонда заработной платы, на который начисляются страховые взносы (почти на 7,0 %).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 390 "Об утверждении Правил формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2011 году" Фондом осуществлено размещение в четырех коммерческих банках средств резерва в сумме 7,4 млрд. рублей в августе - сентябре 2011 года. Доход от инвестирования, который Законом о бюджете Фонда не предусматривался, составил 0,08 млрд. рублей.

В структуре расходов по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 67,3% приходится на ежемесячные страховые выплаты (38,8 млрд. рублей), 4% - на выплату пособий по временной нетрудоспособности (2,5 млрд. рублей) и 20,1% - на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших,

обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний.

При этом по сравнению с 2010 годом в большей степени возросли расходы на ежемесячные страховые выплаты и расходы на реабилитацию пострадавших и обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний.

В результате исполнения бюджета Фонда по данному виду страхования остатки средств на конец отчетного периода с учетом исполнения за предыдущие годы составили 31,8 млрд. рублей, из них средства резерва на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 12,8 млрд. рублей.

В 2011 году Фондом осуществлялась планомерная деятельность по безусловному исполнению всех законодательно установленных обязательств государства по выплате социальных пособий и компенсаций в соответствии с требованиями Бюджетного послания Президента Российской Федерации.

Основную долю расходов Фонда (87,2%) составило финансовое обеспечение 21 публичного нормативного обязательства в сумме 434,0 млрд. рублей, что превысило утвержденные Законом о бюджете Фонда объемы на 35,4 млрд. рублей.

Вместе с тем, не в полной мере реализованы возможности Фонда в части реализаций государственных полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и оказанию государственной социальной помощи по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан в связи с недостаточностью выделяемых на эти цели средств федерального бюджета и выделением значительных дополнительных средств в конце года.

В 2011 году на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, израсходовано 11,2 млрд. рублей или 160,8% к утвержденным показателям (с учетом дополнительно выделенных средств из федерального бюджета в сумме 6,1 млрд. рублей и остатков в результате неполного использования выделенных средств в 2010 году). Это позволило выполнить 94,1% поступивших от инвалидов заявок с учетом компенсаций за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации. При этом остаток неизрасходованных средств на конец года составил 1,88 млрд. рублей или 14,3% от поступивших из федерального бюджета средств.

Расходы на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также

проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, составили 4,0 млрд. рублей и сократились по сравнению с 2010 годом на 1,0 млрд. рублей. Это позволило приобрести 209,3 тыс. путевок (в 2010 году - 238,0 тысяч путевок) на санаторно-курортное лечение гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, обеспечив 44,4% от общего количества обратившихся граждан. При этом неиспользованные средства на конец года составили 0,7 млрд. рублей или 16,3% средств, поступивших из федерального бюджета.

На фоне постоянно снижающихся затрат на санаторно-курортное лечение не решен вопрос по выявлению реальной потребности в данном виде государственной социальной помощи и не определены меры по обеспечению льготных категорий граждан данной помощью в полном объеме.

В рамках действующего законодательства в части размеров тарифов страховых взносов (ставки ЕСН), зачисляемых в бюджет Фонда, формирование и исполнение бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется с постоянным профицитом, а по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с дефицитом, который с 2009 года покрывается за счет средств федерального бюджета, а в 2010 году также за счет накопленных средств по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в сумме 30,5 млрд. рублей).

В результате принимаемых мер по обеспечению поставленной Президентом Российской Федерации задачи по ограничению и последовательному снижению размеров дефицита бюджетов в 2011 году отмечается снижение общего объема средств, направляемых на покрытие дефицита по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по сравнению с 2010 годом на 32,9 млрд. рублей.

При этом следует отметить, что в условиях дефицита бюджета Фонд, являясь администратором доходов, не использовал в полном объеме потенциальных возможностей увеличения доходной базы Фонда за счет увеличения взыскания в полном объеме просроченной задолженности страхователей по страховым взносам. К концу 2011 года недоимка увеличилась по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и составила 5,0 млрд. рублей и по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и материнству - 1,9 млрд. рублей.

В целях обеспечения перехода на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства исполнения бюджета Фонда с 1 июля 2011 года осуществляется реализация пилотного проекта в Карачаево-Черкесской Республике и Нижегородской области, предусматривающего переход на прямые назначения и выплаты территориальными органами Фонда застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также иных выплат социального характера.

Как отмечается Счетной палатой Российской Федерации, проверка итогов реализации пилотного проекта в 2011 году выявила необходимость проведения Фондом полной оценки финансовых и материальных затрат на проведение пилотного проекта, в том числе в части компьютерного и программного обеспечения, а также принятия мер, препятствующих росту задолженности страхователей по перечислению страховых взносов.

Счетная палата Российской Федерации в своем заключении на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год подтверждает исполнение показателей бюджета Фонда, представленных в законопроекте.

С учетом изложенного Комитет рекомендует Государственной Думе утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год и принять проект федерального закона "Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год".

Председатель Комитета

А.М.Макаров