

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«5» июля 2015 г.

№ 5.1-1869

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", принятому Государственной Думой 3 июля 2015 года

Проект названного Федерального закона (№ 694962-6) внесен Правительством Российской Федерации 12 января 2015 года.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части установления запрета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), являющихся офшорными компаниями. Уточняется определение понятия "участник закупки", в частности из числа участников закупки исключается юридическое лицо, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (офшорная компания).

В связи с этим корреспондирующие изменения вносятся в соответствующие нормы Федерального закона № 44-ФЗ. Федеральным законом дополнен перечень требований к участникам закупки, содержащий требование о запрете к участию в закупках офшорных компаний, устанавливается обязанность комиссии по осуществлению закупок проверять участника закупки на соответствие таким требованиям. Причем комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок должна отклонить заявку на участие в конкурсе, признать заявку на участие в электронном аукционе, не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, отстранить участника запроса предложений в случае обнаружения её несоответствия установленным Федеральным законом новым требованиям к участникам закупки.

Необходимо отметить, что после первого чтения в текст Федерального закона были внесены изменения, которые не соответствуют предмету его регулирования. Часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ дополняется пунктами 44 и 45, согласно которым расширяется число случаев размещения заказа у единственного поставщика. В частности, государственным и муниципальным библиотекам, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, государственным и муниципальным научным организациям предоставляется право осуществлять закупки услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного

цитирования у операторов указанных баз данных, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон регулирует отношения, которые в соответствии с пунктами "ж" (установление правовых основ единого рынка, финансовое регулирование), "о" (гражданское право) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, в том числе положениям о правах и свободах человека и гражданина, и согласуется с системой федерального законодательства.

Внутренняя логика Федерального закона соблюдена, противоречия между его структурными частями и нормами не выявлены.

Правовым последствием вступления Федерального закона в силу явится установление правового механизма, позволяющего ограничить участие офшорных компаний в государственных закупках, что соответствует реализации антиофшорных инициатив, объявленных Президентом Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается вопросов финансового регулирования, предусмотренных статьёй 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение должно быть начато не позднее 18 июля 2015 года.

В соответствии со статьёй 2 Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцать дней после дня его официального опубликования.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмину, заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Неёлову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухину, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.И. Азарову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкину.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Ю.А. ШАРАНДИН

Исполнители:

отдел гражданского права

О.Н. Константинова (8 (495) 697-53-17)

отдел конституционного и международного права

А.Б. Никольский (8(495)697-91-87), Ю.В. Андрюкин (8 (495) 691-76-84)

отдел финансового законодательства

А.И. Исаева (8 (495) 697-16-19)

отдел систематизации законодательства

Л.В. Хорошева (8 (495) 697-58-74)

6-21929