

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 11 2014г.

№ 8/4

Председателю Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком», подготовленный совместно с депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым; О.Г.Дмитриевой; В.А.Ганзя; О.А.Куликовым; Т.В.Плетневой; Н.В.Разворотневым.

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 4 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.

С уважением,

С м о л и н

О.Н.Смолин



242446 924100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.11.2014 Время 16:47
№648289-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
О.Н.Смолиным; И.И.Мельниковым; О.Г.Дмитриевой;
В.А.Ганзя; О.А.Куликовым; Т.В.Плетневой;
Н.В.Разворотневым

№ 648289-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком

Статья 1. Внести в статьи 14 и 15 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 2006, № 50, ст. 5285; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 19, ст. 2313; № 23, ст. 2887) следующие изменения:

1) в частях 1 – 4 статьи 14 слово «полтора» заменить словом «трех»;

2) в статье 15:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«одного размера прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации по уходу за первым ребенком и двух размеров прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации по уходу за вторым ребенком и последующими детьми - лицам, указанным в абзацах шестом - восьмом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона;»;

б) абзац четвертый части 1 изложить в следующей редакции:

«40 процентов среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком (месяцу увольнения в период отпуска по беременности и родам), - лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом минимальный размер пособия составляет один размер прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации по уходу за первым ребенком и два размера прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц четырех размеров прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.»;

в) в части 4 слово «полтора» заменить словом «трех»;

3) в части 1 статьи 17² слово «полтора» заменить словом «трех».

Статья 2. Внести в часть третью статьи 1 и пункт 1.1 статьи 7 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3686; 2009, № 30, ст. 3739) изменение, заменив в них слово «полтора» словом «трех».

Статья 3. В пункте 4 части 2 статьи 1.3, в части 3 статьи 10, в части 1 статьи 11.1, в части 2 статьи 11.2, в части 2.1 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739) слово «полтора» заменить словом «трех».

Статья 4. Статью 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 50 (ч. 5), ст. 6956) дополнить пунктом 5 следующего содержания:


«5. Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации для определения размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, предусмотренного Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.».

Статья 5. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент Российской Федерации

Заяц (Тануя В.И.)
Жуков / Желтенева Т.В.
Керим / Керимов О.А.
Мельник / Мельников А.А.
Разворотнев К.В.

Смолин

 / Димитриев
О.Г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части установления размера
и срока выплаты пособия по уходу за ребенком»

Настоящим законопроектом продолжительность выплаты пособия по уходу за ребенком увеличивается до достижения ребенком возраста трех лет.

Законопроект также устанавливает минимальный размер пособия равным размеру прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации по уходу за первым ребенком и соответственно двум размерам такого минимума по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

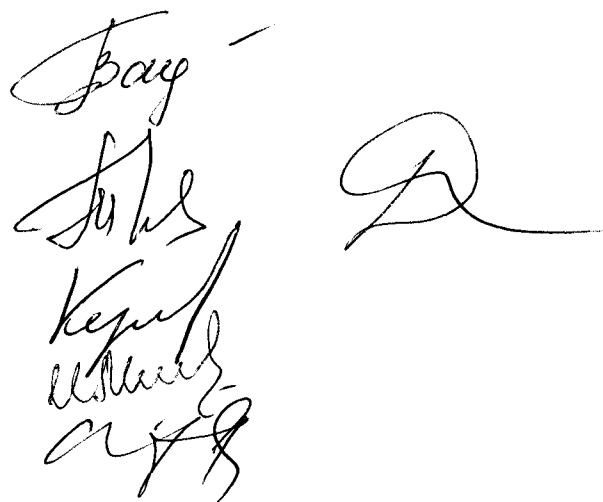
Законопроект устанавливает размер пособия гражданам, не подлежащим социальному страхованию, а также матерям, уволенным во время беременности в связи с ликвидацией организации, а также некоторым иным категориям лиц в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации по уходу за первым ребенком и двух размеров такого минимума по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

В настоящее время закон устанавливает, что максимальный размер пособия по уходу за ребенком лицам, проходящим военную службу по контракту или иную приравненную к ней службу, а также лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком, и матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организации, а также некоторым иным категориям лиц, не может превышать 6000 рублей. Законопроект соответственно повышает этот предел до четырех размеров прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта приведет к существенному улучшению демографической ситуации в России.

Кроме того, принятие данного законопроекта особо значимо в условиях дефицита мест в образовательных организациях дошкольного образования.

См о л и н

The bottom right of the page contains several handwritten signatures and initials. The most prominent is a large, stylized signature that appears to be 'Бау'. Below it are several other signatures, some of which are less legible but appear to be initials or names. To the right of these signatures is a large, simple handwritten mark that resembles the letter 'D'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты
ежемесячного пособия по уходу за ребенком»

Величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, устанавливаемую для определения размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком на 2015 год можно оценить как 9000 рублей, исходя из соответствующих показателей 2013 года и предполагаемого роста стоимости минимальной потребительской корзины.

Социально-экономическая политика Правительства Российской Федерации направлена на повышение заработной платы работников бюджетной сферы до уровня средней заработной платы в соответствующих регионах. Исходя из этого, можно предполагать, что у подавляющего большинства граждан, подлежащих социальному страхованию, размер пособия по уходу за ребенком (40 процентов среднемесячной заработной платы) будет выше величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, устанавливаемого для определения размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Таким образом, расходы Фонда социального страхования Российской Федерации в 2015 году на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком в связи с принятием данного законопроекта, из-за увеличения срока выплаты пособия возрастут в два раза по сравнению с установленными Федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов», т.е. увеличатся на 129 048 181,5 тысяч рублей.

Точно также приблизительно в два раз – на 7 млрд. рублей возрастут расходы федерального бюджета, предусмотренные для выплаты повышенного пособия по уходу за ребенком гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия.

Расходы федерального бюджета на выплату пособий по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим социальному страхованию в 2015 году, исходя из плановых показателей федерального бюджета 2015 года, можно оценить приблизительно как 12 млрд. рублей.

Минимальный размер пособия по уходу за ребенком в соответствии с действующим законодательством в 2015 году можно оценить как 2576,63 рубля (минимальный размер, установленный федеральным законодательством на 2014 год) x 1,06 (уровень инфляции) = 2730 рублей.

Объем расходов из федерального бюджета в 2015 году на выплату пособия по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим социальному страхованию, с учетом принятия данного законопроекта можно оценить как:

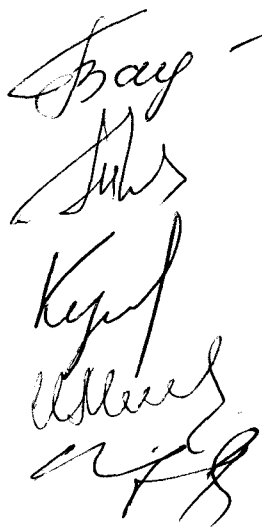
12 млрд. рублей x 2 x 9000/2730 = 79,121 млрд. рублей.

Дополнительные расходы, таким образом составят 79,121 млрд. рублей – 12 млрд. рублей = 67,121 млрд. рублей.


Таким образом, принятие данного федерального закона потребует расходов из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 129 048 181,5 тысяч рублей. Для осуществления этих расходов необходимо будет предусмотреть соответствующие трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации из федерального бюджета.

В итоге общий объем расходов из федерального бюджета в 2015 году, необходимый для реализации данного законопроекта, составит:

129 048 181,5 тыс. рублей + 7 000 000,0 тыс. рублей + 67 121 000,0 тыс. рублей = 203 169 181,5 тысяч рублей.



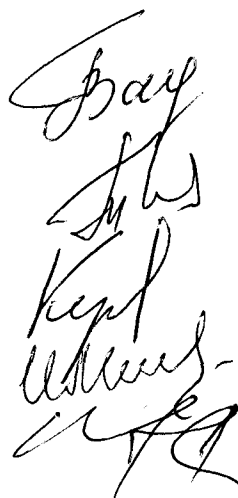
Смолин



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in cursive script, appearing to be the name 'Смолин'.

Смолин

A large, stylized handwritten signature or flourish, possibly the name 'Смолин' written in a more decorative or abbreviated form.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » сентября 20 14 г.

№ 6441п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Н.Смолину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОС-2096/128934 от 9 июля 2014 г.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления размера и срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в ряд федеральных законов, предусматривающие увеличение периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком (далее - пособие) до достижения ребенком возраста трех лет (вместо полутора лет), а также установление размера пособия гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, и минимального размера пособия гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, в размере одного прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (далее - прожиточный минимум) при выплате пособия по уходу за первым ребенком и двух прожиточных минимумов - за вторым ребенком и последующими детьми. Также законопроектом устанавливается, что максимальный размер пособия



гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, не может превышать четыре прожиточных минимума.

Согласно законодательству Российской Федерации прожиточный минимум утверждается в качестве показателя, с которым увязаны условия предоставления и размер ряда социальных гарантий (минимальный размер оплаты труда, социальная доплата к пенсии, размер возмещения гражданину вреда жизни и здоровью и т.д.).

Предлагаемое законопроектом использование величины прожиточного минимума для определения размера пособия может повлечь за собой применение такого подхода при установлении размера социальных выплат различным категориям населения. В связи с этим использование прожиточного минимума как критерия, в соответствии с которым определяются малоимущие и нуждающиеся в государственной поддержке граждане, потеряет смысл.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту общий объем расходов федерального бюджета на реализацию предлагаемых изменений, включая трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2015 году составит 203 млрд. рублей. При этом не учитываются расходы на выплату пособия гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, а также расходы в связи с увеличением периода выплаты пособия.

Законопроектом источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены, что является нарушением требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

