

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«22» января 2015 г.

№ 72-27/ИЧ

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение: 1. Проект федерального закона – на 9 л.  
2. Пояснительная записка – на 5 л.  
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 л.  
4. Перечень актов федерального законодательства – на 1 л.  
5. Копии приложений на магнитном носителе – диск 1 шт.

Заместитель председателя  
Комитета Совета Федерации  
по социальной политике



И.Н. Чернышев



3440331238109  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.01.2015 Время 20:46  
№708778-6; 1.1

Вносится членом  
Совета Федерации  
И.Н.Чернышевым

проект

№ 708778-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2014, № 42, ст. 5615; Российская газета, 2015; 12 января) следующие изменения:

1) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями

1. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, представляющими интересы табачных организаций, по вопросам, являющимся предметом регулирования настоящего Федерального закона, должно осуществляться

на основе принципов подконтрольности, публичности и прозрачности.

2. Сведения об участии государственных гражданских и муниципальных служащих во встречах с представителями табачных организаций, в мероприятиях, организуемых и (или) финансируемых табачными организациями, а также обращения табачных организаций, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления, и ответы на эти обращения подлежат размещению на портале открытых данных Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Состав сведений, порядок и форма их размещения, а также порядок и форма размещения обращений и ответов на обращения и механизмы осуществления контроля устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

2) дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1. Взаимодействие отдельных организаций, учредителями которых являются органы государственной власти и местного самоуправления, с табачными организациями

Если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации, положения статьи 8 настоящего Федерального закона распространяются на детские, образовательные, медицинские, санаторно-курортные, реабилитационные, спортивные организации, организации культуры, учредителями которых являются органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также на работников указанных организаций.»;

3) в статье 12:

а) пункт 1 части 1 дополнить словами «, а также в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов на территории и в помещения, предназначенные для оказания данных услуг»;

б) пункт 2 части 1 дополнить словами «, а также в местах на

открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов на территории и в помещения, предназначенные для оказания данных услуг»;

в) пункт 4 части 1 после слов «пригородным маршрутам),» дополнить словами «на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), в надземных и подземных пешеходных переходах,», после слов «станций метрополитенов,» дополнить словами «в надземные и подземные пешеходные переходы,», слова «на станциях метрополитенов,» исключить;

г) пункт 5 части 1 дополнить словами «, а также в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в указанные помещения»;

д) пункт 6 части 1 дополнить словами «, а также в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в указанные помещения»;

е) пункт 7 части 1 дополнить словами «, а также в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в указанные помещения»;

ж) пункт 8 части 1 дополнить словами «, а также в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в указанные помещения»;

з) пункт 11 части 1 изложить в следующей редакции:

«11) на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);»;

и) часть 5 изложить в следующей редакции:

«Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, размещаются знак и (или) плакат, содержащий текстовую

информацию в виде кратких извлечений из настоящего Федерального закона, других нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за его нарушения, телефонного номера «горячей линии» и электронного почтового адреса приема сообщений о фактах нарушений, назначаемых федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также воспроизводится соответствующая голосовая информация на объектах, оборудованных системой голосового информирования. Требования к знаку, плакату и порядку их размещения, а также требования к голосовой информации и порядку ее воспроизведения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

4) статью 14 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Информация о составе табачных изделий, в том числе информация, содержащаяся в отчетах об ингредиентах, и информация о фактах и результатах токсикологических исследований, является общедоступной и предоставляется органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по запросам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и защите информации.»;

5) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) об ограничениях, установленных настоящим Федеральным законом, и ответственности за нарушение настоящего Федерального закона.»;

б) в части 7 статьи 19:

а) пункт 1 после слов «пригородным маршрутам),» дополнить словами «на остановочных пунктах его следования и в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими

лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом),»;

б) пункт 2 дополнить словами «, услуг учреждениями культуры, учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг»;

в) пункт 3 после слов «перевозкам пассажиров,» дополнить словами «в надземных и подземных пешеходных переходах,»;

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) на расстоянии менее чем пятьдесят метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией детских площадок, а также объектов, указанных в пункте 3 части 7 настоящей статьи.»;

7) дополнить статьей 22.1 следующего содержания:

«Статья 22.1. Общественный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона

1. Общественный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона осуществляется гражданами и общественными объединениями.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать гражданам и общественным объединениям в проведении соответствующих проверок фактов нарушения настоящего Федерального закона и в десятидневный срок уведомлять заявителей о принятых решениях.

3. В целях анализа возможных социально-экономических и правовых последствий законодательных инициатив в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления

табака, практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций по инициативе граждан и общественных объединений могут создаваться консультативно-экспертные советы при органах государственной власти и органах местного самоуправления. Организация и порядок деятельности консультативно-экспертного совета определяются положением о нем, утверждаемым органом, принявшим решение о создании такого совета.».

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, 2013, № 43, ст. 5444; Российская газета, 2015, 12 января) следующие изменения:

1) в статье 6.23:

а) в абзаце втором части 1 слова «от одной тысячи до двух тысяч рублей» заменить словами «от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей»;

б) в абзаце втором части 2 слова «от двух тысяч до трех тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей»;

2) в статье 6.24:

а) в абзаце втором части 1 слова «от пятисот до одной тысячи рублей» заменить словами «от семисот пятидесяти до одной тысячи пятисот рублей»;

б) в абзаце втором части 2 слова «от двух тысяч до трех тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей»;

3) в статье 6.25:

а) в абзаце втором части 1 слова «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч

рублей», слова «от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей» заменить словами «от сорока пяти тысяч до девяноста тысяч рублей»;

б) в абзаце втором части 2 слова «от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от тридцати тысяч до сорока пяти тысяч рублей», слова «от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей» заменить словами «от семидесяти пяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей»;

в) в абзаце втором части 3 слова «от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей» заменить словами «от сорока пяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей», слова «от шестидесяти тысяч до девяноста тысяч рублей» заменить словами «от девяноста тысяч до ста тридцати пяти тысяч рублей»;

4) в статье 14.3.1:

а) в абзаце втором части 1 слова «от двух тысяч до трех тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей», слова «от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей» заменить словами «от семи тысяч пятисот до двадцати двух тысяч пятисот рублей», слова «от восьмидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от ста двадцати тысяч до двухсот двадцати пяти тысяч рублей»;

б) в абзаце втором части 2 слова «от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей», слова «от ста тысяч до ста семидесяти тысяч рублей» заменить словами «от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти пяти тысяч рублей»;

в) в абзаце втором части 3 слово «двадцати» заменить словом «тридцати», слова «от ста тысяч до двухсот тысяч рублей» заменить словами «от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей»;

г) в абзаце втором части 4 слово «от трех тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч пятисот до пяти тысяч



рублей», слова «от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей» заменить словами «от пятнадцати тысяч до тридцати семи тысяч пятисот рублей», слова «от ста пятидесяти тысяч до шестисот тысяч рублей» заменить словами «от двухсот двадцати пяти тысяч до девятисот тысяч рублей»;

д) в абзаце втором части 5 слова «от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей», слова «от ста тысяч до двухсот тысяч рублей» заменить словами «от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей»;

5) в абзаце втором части 2 статьи 14.7 слова «трех тысяч» заменить словами «четыре тысяч пятисот», слова «от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей» заменить словами «от восемнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей», слова «от ста тысяч до пятисот тысяч рублей» заменить словами «от ста пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей»;

б) в статье 14.53:

а) в абзаце втором части 1 слова «от двух тысяч до трех тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей», слова «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей» заменить словами «от семи тысяч пятисот до пятнадцати тысяч рублей», слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от сорока пяти тысяч до семидесяти пяти тысяч рублей»;

б) в абзаце втором части 2 слова «от двух тысяч до четырех тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч рублей», слова «от семи тысяч до двенадцати тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч пятисот до восемнадцати тысяч рублей», слова «от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей» заменить словами «от шестидесяти тысяч до девяноста тысяч рублей»;

в) в абзаце втором части 3 слова «трех тысяч» заменить словами «четыре тысяч пятисот», слова «тридцати тысяч» заменить словами «сорока пяти тысяч», слова «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей»

заменить словами «от ста пятидесяти тысяч до двухсот двадцати пяти тысяч рублей».

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**<sup>1</sup> О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного**  
**дыма и последствий потребления табака»**  
**и отдельные законодательные акты Российской Федерации<sup>4</sup>**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака и направлен на усиление охраны таких основополагающих прав граждан, как право на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду (статьи 41 и 42 Конституции Российской Федерации).

Общеизвестно, что ситуация, связанная с распространенностью потребления табака в Российской Федерации и порождаемыми этим негативными медицинскими, демографическими и иными социально-экономическими последствиями приобрела катастрофический по своим масштабам характер. Так, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) за 2009 год, в России курило порядка 39% взрослого населения, свыше половины граждан страны ежедневно подвергались пассивному курению в общественных местах, а из-за болезней, вызванных курением, по разным оценкам экспертов, ежегодно умирало от 330 до 500 тыс. россиян.

В целях борьбы с этой угрозой 23 февраля 2013 года был принят принципиально новый Федеральный закон «Об охране здоровья населения

от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», в основу которого легли прогрессивные положения Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Сложившая уже к 2015 году практика реализации данного Федерального закона продемонстрировала, что наблюдается положительная динамика. В то же время обнаружился ряд правовых пробелов и, как следствие, потенциал для совершенствования нормативного регулирования в направлении дальнейшего ужесточения правил потребления и распространения табачной продукции.

Так, настоящим законопроектом предлагается с учетом сформировавшейся негативной практики массового курения непосредственно у входов в здания и на территории объектов, где курение запрещено, распространить запрет на потребление табака также на пятнадцатиметровую зону от входов на такие объекты (помещения и территории, предназначенные для оказания медицинских, реабилитационных, санаторно-курортных, образовательных услуг и др.).

Законопроектом также вводится запрет курения на территории рекреационных зон, в подземных и надземных пешеходных переходах, на остановочных пунктах общественного городского и пригородного транспорта, так как на сегодняшний день таковые являются основным местом, где граждане регулярно подвергаются пассивному курению.

Для обозначения всех некурящих зон и усиления механизмов общественного контроля предусматривается размещение не только знаков, зачастую просто не замечаемых, но и плакатов, содержащих краткие извлечения из Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», других нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за его нарушения, телефонный номер «горячей линии» и электронный почтовый адрес приема сообщений о фактах нарушений. Данную информацию также планируется доносить через голосовые

сообщения на тех объектах, где действуют системы голосового информирования (транспорт, вокзалы и т.д.).

Важным аспектом является дальнейшее сокращение числа пунктов розничной торговли табачной продукцией, находящихся в шаговой доступности. В этой связи законопроект распространяет прямой запрет на торговлю на остановочные пункты общественного городского и пригородного транспорта, зоны рекреационного назначения, надземные и подземные пешеходные переходы, а равно и на стометровую зону не только от зданий, предназначенных для оказания образовательных услуг, но и от таких объектов, как учреждения культуры, учреждения органов по делам молодежи, учреждения, оказывающие медицинские, реабилитационные и санаторно-курортные услуги, услуги в области физической культуры и спорта, а также на пятидесятиметровую зону от детских площадок, железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, надземных и подземных пешеходных переходов, объектов, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания, бытовых услуг.

Учитывая тот факт, что по данным Роспотребнадзора за первое полугодие 2014 года было оштрафовано порядка 5500 нарушителей Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», а общая сумма штрафов за нарушение составила лишь 28 миллионов рублей, что несоизмеримо с колоссальными затратами государства на лечение заболеваний, вызванных курением, затратами, связанных со снижением или потерей гражданами трудоспособности, законопроект предлагает увеличение (в целом в полтора раза) соответствующих штрафных санкций, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

В целях повышения воспитательного воздействия и значимости наказания за нарушение Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» законопроектом предлагается в установленных российским законодательством формах информировать население об ограничениях, установленных данным Федеральным законом, и об ответственности за его нарушение.

Крайне важным нововведением является положение законопроекта, по сути предоставляющее гражданам и юридическим лицам право на полную и достоверную информацию о составе табачных изделий, которая в силу ряда причин доводится до сведения общественности нерегулярно и фрагментарно.

Кроме того, для усиления мер противодействия коррупции законопроектом вводятся положения, делающие более прозрачным взаимодействие представителей государственных органов и органов местного самоуправления с лоббистами табачных компаний. В связи с участвовавшими попытками продвижения интересов табачных компаний в медицинской, образовательной и т.п. сферах эти же положения законопроекта предлагается распространить и на соответствующие организации, если их учредителями являются органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Следует особо подчеркнуть, что законопроектом вводится и ряд механизмов общественного контроля за соблюдением Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в целом.

Положения законопроекта в значительной степени гармонизованы с положениями Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» как содержательно, так и терминологически.

Реализация предлагаемых законопроектом мер приведет к дальнейшему уверенному снижению спроса на табачную продукцию, будет способствовать профилактике заболеваний, связанных с потреблением табака, усилению контроля за реализацией установленных ограничений и требований, что позволит достичь изначально заявленных при принятии Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» целевых показателей и сократить к 2016 году количество курящих на 40 – 50%, и в результате снизить смертность в Российской Федерации на 150 – 200 тыс. человек в год.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
" О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»  
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного**  
**дыма и последствий потребления табака»**  
**и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.