

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 февраля 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 15 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2016 Время 09:09
№1004188-6; 1.1


А.В.Казачков


А.А.Ющенко

Халилулин Г.М. 092-24-31

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Казаковым,
А.А.Ющенко

Проект

№1004188-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 14, ст. 1658; № 23, ст. 2870; № 27, ст. 3479; № 52, ст. 6961, 6963; 2014, № 19, ст. 2302; № 30, ст. 4223, 4243; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 84) дополнить статьей 10⁴ следующего содержания:

**«Статья 10⁴. Особенности распространения информации
новостным агрегатором**

1. Владелец программ для электронных вычислительных машин, владелец сайта и (или) страницы сайта в сети «Интернет», которые используются для обработки и распространения новостной информации на государственном языке Российской Федерации, государственных языках республик или иных языках народов Российской Федерации, и на которых может размещаться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, и доступ к которым в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети «Интернет» (далее – владелец новостного агрегатора) обязан:

1) не допускать использование новостного агрегатора в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию и материалов, содержащих нецензурную брань;

2) проверять достоверность распространяемой общественно значимой информации до ее распространения и незамедлительно

прекратить распространять недостоверную общественно значимую информацию на основании предписания, указанного в части 9 настоящей статьи;

3) не допускать использование новостного агрегатора в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, а также для распространения информации с нарушением законодательства Российской Федерации;

4) не допускать распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.

5) не допускать распространение информации о частной жизни гражданина с нарушением гражданского законодательства;

6) соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о референдуме и законодательством Российской Федерации о выборах;

7) соблюдать требования законодательства Российской Федерации, регулирующие порядок распространения массовой информации;

8) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в том числе честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций;

9) разместить на эксплуатируемом им новостном агрегаторе адрес своей электронной почты для направления ему юридически значимых сообщений, а также свои фамилию и инициалы – для физического лица или наименование – для юридического лица;

10) в течение шести месяцев хранить распространенную им информацию, сведения об источнике ее получения, а также сведения о сроках ее распространения;

11) обеспечить доступ федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи к информации, указанной в пункте 10 настоящей части посредством системы взаимодействия.

2. Владелец новостного агрегатора несет ответственность за распространяемую им информацию, в том числе и в случае, если она является дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных средством массовой информации.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации,

массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, ведет реестр новостных агрегаторов. В целях обеспечения формирования реестра новостных агрегаторов, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи:

- 1) организует мониторинг информационных ресурсов;
- 2) утверждает методику определения количества пользователей информационных ресурсов в сутки;
- 3) вправе запрашивать у владельца новостного агрегатора и иных лиц информацию, необходимую для ведения такого реестра. Указанные лица обязаны предоставлять запрашиваемую информацию не позднее чем в течение десяти дней со дня получения запроса федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

4. В случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информационных ресурсов, на которых происходит обработка и распространение новостной информации, и доступ к которым в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети «Интернет», включая рассмотрение соответствующих

обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан или организаций, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи:

1) включает указанный информационный ресурс в реестр новостных агрегаторов;

2) определяет провайдера хостинга или иное обеспечивающее размещение информационного ресурса в сети «Интернет» лицо;

3) направляет провайдеру хостинга или указанному в пункте 2 настоящей части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать владельца новостного агрегатора;

4) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или указанному в пункте 2 настоящей части лицу в соответствующей информационной системе.

5. В течение трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в пункте 3 части 4 настоящей статьи, провайдер хостинга или указанное в пункте 2 части 4 настоящей статьи лицо обязаны предоставить данные, позволяющие идентифицировать новостного агрегатора.

6. После получения данных, указанных в пункте 3 части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, направляет владельцу новостного агрегатора уведомление о включении его информационного ресурса в реестр новостных агрегаторов, с указанием требований законодательства Российской Федерации, применимых к данным информационным ресурсам.

7. В случае, если доступ к новостному агрегатору на протяжении трех месяцев составляет в течение суток менее одного миллиона пользователей сети «Интернет», данный новостной агрегатор по заявлению владельца новостного агрегатора исключается из реестра новостных агрегаторов, о чем владельцу новостного агрегатора направляется соответствующее уведомление. Новостные агрегаторы могут быть исключены из реестра новостных агрегаторов при отсутствии заявления владельца новостного агрегатора, если доступ к данному новостному агрегатору на протяжении шести месяцев составляет в течение суток менее одного миллиона пользователей сети «Интернет».

8. В случае обнаружения на новостном агрегаторе фактов фальсификации общественно значимых сведений, фактов распространения

недостоверной общественно значимой новостной информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, а также фактов распространения новостной информации с нарушением законодательства Российской Федерации, уполномоченные государственные органы вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи с обоснованным требованием о принятии мер по прекращению распространения такой информации посредством заполнения электронной формы на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Форма заявления и порядок его направления определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

9. В случае получения требования, указанного в части 8 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи в течение 24 часов с момента получения указанного требования и прилагаемых к

нему решения суда или решения уполномоченного государственного органа, рассматривает его и направляет владельцу новостного агрегатора предписание, в том числе по системе взаимодействия, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о незамедлительном прекращении распространения информации, указанной в части 8 настоящей статьи.

10. Для целей настоящей статьи под новостной информацией понимается общедоступная информация, полученная из средств массовой информации, зарегистрированных в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», а также иных источников.

11. Информационные ресурсы, которые зарегистрированы в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» в качестве сетевых изданий, не являются новостными агрегаторами.

12. Требования, предъявляемые к владельцу новостного агрегатора:

1) иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юридическое лицо, российское юридическое лицо с иностранным участием,

иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство другого государства, в совокупности или каждый в отдельности, не вправе выступать владельцем новостного агрегатора;

2) иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юридическое лицо, российское юридическое лицо, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет более 20 процентов, иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство другого государства, в совокупности или каждый в отдельности, не вправе осуществлять владение, управление либо контроль прямо или косвенно (в том числе через подконтрольных лиц или посредством владения в совокупности более 20 процентами долей (акций) любого лица) в отношении более 20 процентов долей (акций) в уставном капитале лица, являющегося участником (членом, акционером) владельца новостного агрегатора;

3) не допускается установление лицами, указанными в пункте 1 настоящей части, любых иных форм контроля над владельцем новостным агрегатором, равно как и над лицами, являющимися участниками (членами, акционерами) владельца новостного агрегатора, в результате которого указанные лица приобретают возможность прямо или косвенно

владеть, управлять владельцем новостного агрегатора, контролировать его, а также фактически определять принимаемые им решения;

4) лица, являющиеся участниками владельца новостного агрегатора, в случае несоответствия требованиям настоящей статьи не вправе осуществлять права, предусмотренные абзацами вторым – шестым пункта 1 статьи 65² Гражданского кодекса Российской Федерации. Принадлежащие данным лицам голоса не учитываются при определении кворума общего собрания участников (членов, акционеров) и при подсчете голосов;

5) любые сделки, которые приводят к нарушению требований настоящей части, ничтожны;

6) перечень документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем новостного агрегатора требований настоящей части, а также форма и порядок уведомления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Владелец новостного агрегатора, включенного в реестр новостных агрегаторов, обязан привести свои учредительные документы в соответствие с требованиями настоящей части не позднее шести месяцев

со дня включения соответствующей записи в реестр новостных агрегаторов.

14. Нарушение владельцем новостного агрегатора требований настоящей статьи влечет уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после цифр «11.29,» дополнить словами «частью 1 статьи 19.7¹⁰⁻¹,», слова «частью 3 статьи 17.15» заменить словами «статьей 13.32, частью 3 статьи 17.15, частью 2 статьи 19.7¹⁰⁻¹», после цифр «7.16,» дополнить словами «частью 1 статьи 19.7¹⁰⁻¹,», после слов «статьей 11.20¹» дополнить словами «, частью 2 статьи 19.7¹⁰⁻¹», слова «статьей 11.7¹,» заменить словами «статьями 11.7¹, 13.32,», слова «статьей 11.20¹,» заменить словами «статьями 11.20¹, 13.32,», после цифр «14.42» дополнить цифрами «, частью 2 статьи 19.7¹⁰⁻¹»;

2) дополнить статьей 13.32 следующего содержания:

«Статья 13.32. Невыполнение владельцем новостного агрегатора предусмотренных законом требований

Невыполнение владельцем новостного агрегатора требований о приведении своих учредительных документов в соответствие с требованиями, предусмотренными законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей; на юридических лиц - от трех миллионов рублей до пяти миллионов рублей.»;

3) часть первую статьи 19.7¹⁰ после слова «блогера» дополнить словами «или владельца новостного агрегатора»;

4) дополнить статьей 19.7¹⁰⁻¹ следующего содержания:

«Статья 19.7¹⁰⁻¹. Неисполнение владельцем новостного агрегатора предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи о прекращении распространения новостной информации

1. Неисполнение владельцем новостного агрегатора предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи о прекращении распространения новостной информации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц в размере от трехсот тысяч рублей до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на должностных лиц в размере от шестисот тысяч рублей до восьмисот тысяч рублей на юридических лиц - от двух миллионов рублей до трех миллионов рублей.»;

5) часть первую статьи 23.44 после цифр «13.31,» дополнить словами «статьей 13.32,», слова «статьей 19.7¹⁰» заменить словами «статьями 19.7¹⁰, 19.7¹⁰⁻¹»;

6) пункт 58 статьи 28.3 после цифр «13.23,» дополнить цифрами «13.32,», после цифр «19.7⁵⁻²,» дополнить цифрами «19.7¹⁰⁻¹».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях упорядочения деятельности владельцев программ для электронных вычислительных машин, владельцев сайта и (или) страницы сайта в сети «Интернет», которые используются для обработки и распространения новостной информации на государственном языке Российской Федерации, государственных языках республик или иных языках народов Российской Федерации и на которых может размещаться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, и доступ к которым в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети «Интернет» (далее – владелец новостного агрегатора)

Так, законопроектом предусматривается дополнение Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» новой статьей 10⁴, которая предусматривает особенности распространения информации владельцем новостного агрегатора.

В частности, согласно проектируемой статье 10⁴, владелец новостного агрегатора обязан:

- не допускать использование новостного агрегатора в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию и материалов, содержащих нецензурную брань;

- проверять достоверность распространяемой общественно значимой информации до ее распространения и незамедлительно прекратить распространять недостоверную общественно-значимую информацию на основании предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (далее – Роскомнадзор);

- не допускать использование новостного агрегатора в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, а также для распространения информации с нарушением законодательства Российской Федерации.

Положения законопроекта предусматривают возложение на владельца новостного агрегатора ответственности за распространяемую им информацию, в том числе и в случае, если она является дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных средством массовой информации.

Для обеспечения исполнения норм законопроекта предусматривается создание и ведение Роскомнадзором реестра новостных агрегаторов.

Информационные ресурсы, которые зарегистрированы в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» в качестве сетевых изданий, не являются новостными агрегаторами.

Законопроектом предусмотрено, что в случае обнаружения на новостном агрегаторе фактов фальсификации общественно значимых сведений, фактов распространения недостоверной общественно значимой новостной информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, а также фактов распространения новостной информации с нарушением законодательства Российской Федерации, уполномоченные государственные органы вправе обратиться в Роскомнадзор с обоснованным требованием о принятии мер по прекращению распространения такой информации.

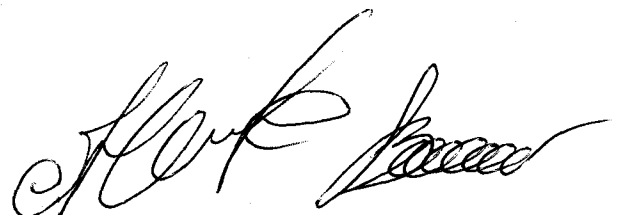
В связи с тем, что новостные агрегаторы имеют большой охват аудитории и способны оказывать большое влияние на формирование общественного мнения по различным вопросам, проектируемой статьей 10⁴, предусматриваются особенности владения новостными агрегаторами. Такими особенностями являются установление запрета выступать владельцами новостного агрегатора иностранным государствам, международным организациям, а также находящимся под их контролем организациям, иностранным юридическим лицам, российским юридическим лицам с иностранным участием, иностранным гражданам, лицам без гражданства, гражданам Российской Федерации, имеющих гражданство другого государства. Кроме того, доля участия указанных лиц в уставном капитале лица, являющегося участником (членом, акционером) владельца новостного агрегатора ограничена 20 процентами. Одновременно, предусматривается, что владелец новостного агрегатора, включенного в реестр новостных агрегаторов, обязан привести свои учредительные документы в соответствие с требованиями

законопроекта в течение 6 месяцев с даты включения новостного агрегатора в указанный реестр.

Статьей 2 законопроекта предусматривается дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми статьями 13.32 и 19.7¹⁰⁻¹, которые устанавливают административную ответственность за невыполнение владельцем новостного агрегатора требований о приведении своих учредительных документов в соответствие с требованиями, предусмотренными законом и за неисполнение владельцем новостного агрегатора предписаний Роскомнадзора о прекращении распространения недостоверной общественно значимой информации и информации распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации.

Актуальность принятия настоящего законопроекта обусловлена степенью общественной значимости деятельности новостных агрегаторов в сети «Интернет» в силу значительного охвата аудитории.

Принятие данного законопроекта будет способствовать распространению информации в сети «Интернет» строго в соответствии с законодательством Российской Федерации и противодействию распространения в сети «Интернет» фальсифицированной информации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

