

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 ноября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы »

Приложения:

текст законопроекта на 5 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



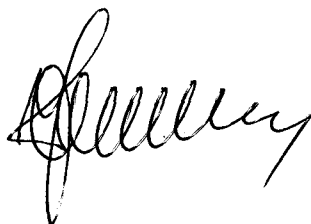
Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.11.2015 Время 10:57
№925177-6; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия заключения Правительства РФ на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,
Депутат**



С.М. Миронов



О.А. Нилов



М.В. Емельянов

Вносится Депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Мироновым С.М.
Ниловым О.А.

Емельяновым М.В.

Проект
№ 925777-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» ("Парламентская газета" от 31 июля 2002 г. N 144, "Российская газета" от 31 июля 2002 г. N 140, Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032) следующие изменения:

1) Пункт 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«въездной сбор – специальный вид сбора, уплачиваемый иностранными гражданами или лицами без гражданства, пребывающими в Российскую

Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при въезде на территорию Российской Федерации (за исключением лиц, осуществляющих транзитный проезд через территорию Российской Федерации), размер и порядок уплаты которого определяется Правительством Российской Федерации.»

2) Изложить пункт 5 статьи 31 в следующей редакции:

«5. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, депортация, реадмиссия и иные виды принудительного перемещения иностранных граждан или лиц без гражданства осуществляются за счет средств Федерального бюджета Российской Федерации.

Для целей реализации принудительного перемещения иностранного гражданина или лица без гражданства за счет средств Федерального бюджета Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, настоящим Федеральным законом устанавливается въездной сбор, уплачиваемый иностранными гражданами или лицами без гражданства, пребывающими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при въезде на территорию Российской Федерации (за исключением лиц, осуществляющих транзитный проезд через территорию Российской Федерации),

В случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства принято на работу с нарушением установленного настоящим

Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников, такое принудительное перемещение осуществляется за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, указанных в статье 16 настоящего Федерального закона.

3) Пункт 6 статьи 31 признать утратившим силу.

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" ("Российская газета" от 22 августа 1996 г. N 159, Собрание законодательства Российской Федерации от 19 августа 1996 г. N 34 ст. 4029) следующие изменения:

1) Изложить абзац 2 статьи 6 в следующей редакции:

«Иностранные граждане или лица без гражданства обязаны при въезде в Российскую Федерацию и выезде из Российской Федерации предъявить действительные документы, удостоверяющие их личность и признаваемые Российской Федерацией в этом качестве, визу, а также оплатить въездной сбор, установленный в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в случае, если

иностранный гражданин или лицо без гражданства пребывает в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, международным договором Российской Федерации или указами Президента Российской Федерации.»

2) Дополнить статью 27 пунктом 13 и изложить его в следующей редакции:

«13) Иностранный гражданин или лицо без гражданства, пребывающие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы не оплатили въездной сбор, размер и порядок оплаты которого устанавливает Правительство Российской Федерации (за исключением лиц, осуществляющих транзитный проезд через территорию Российской Федерации), - до его оплаты;»

Статья 3.

Изложить часть 5 статьи 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ("Российская газета" от 31 декабря 2001 г. N 256, в Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1, в "Парламентская газета" от 5 января 2002 г. N 2-5) в следующей редакции:

«5. В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким

лицам содержание в специальном учреждении для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется за счет средств Федерального бюджета Российской Федерации.».

Статья 4.

Дополнить часть 1 статьи 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации ("Российская газета" от 12 августа 1998 г. N 153-154, в Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3823) абзацем следующего содержания:

«въездных сборов - по нормативу 100 процентов.».

Статья 5.

Настоящий Федеральный закон вступает с момента его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы» устанавливается новый вид сбора, выплачиваемый при въезде в Российскую Федерацию иностранными гражданами или лицами без гражданства, если такие лица прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Законопроектом устанавливается запрет на въезд иностранного гражданина или лица без гражданства, пребывающего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (за исключением лиц, осуществляющих транзитный проезд через территорию Российской Федерации), в случае, если такие лица не уплатили при въезде вводимый законопроектом въездной сбор до его оплаты.

Размер и порядок оплаты такого сбора устанавливает Правительство Российской Федерации.

Введение такого сбора обусловлено стремлением к уменьшению бюджетных расходов на высылку иностранных граждан или лиц без

гражданства, будь то депортация или административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Доходы от такого сбора будут поступать в Федеральный бюджет Российской Федерации с целью последующего их направления на депортацию либо принудительное административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

Положения, вводимые законопроектом, широко распространены в мировом законодательстве и являются гарантом того, что иностранные граждане или лица без гражданства, совершившие преступления на территории государства, либо имеющие иные основания нежелательности пребывания на территории государства, будут выдворены за его пределы.

Примерами стран, использующих сбор с иностранных граждан, въезжающих на их территорию, могут быть Египет, Барбадос, Тунис, Куба, Антигуа, Барбуда, Доминикана, Маврикий, Эквадор, Мальдивы и другие страны.

Более того, во многих странах, включая территорию Евросоюза, действует страховой сбор при въезде на территорию государства, что является аналогией въездного сбора и служит, в том числе, схожим целям, что декларирует настоящий законопроект.

Таким образом, с учетом больших миграционных потоков, направленных в Российскую Федерацию, исходящих, прежде всего, из стран с безвизовым режимом, а также растущего числа преступлений, совершаемого лицами, прибывшими из таких стран, положения, вводимые

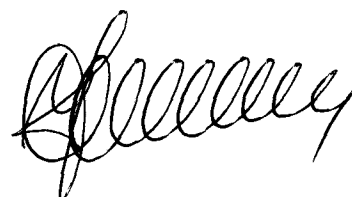
законопроектом, представляются обоснованными и необходимыми: они позволяют не только существенно сэкономить бюджетные средства, расходуемые на высылку иностранных граждан и лиц без гражданства, но и осуществлять системное, бесперебойное выдворение и депортацию нежелательных для пребывания на территории государства лиц, и как следствие снижение уровня преступности на территории Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The first signature on the left is a cursive script. The second signature in the middle is a stylized, bold cursive script. The third signature on the right is a more complex cursive script.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы» потребует принятия Постановления Правительства Российской Федерации, определяющего размер и порядок уплаты вводимого законопроектом въездного сбора.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » марта 20 15 г.

№ 1605п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НОА-2/283/178668 от 25 ноября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения въездного сбора для иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.А.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить въездной сбор - специальный вид сбора, уплачиваемый иностранными гражданами или лицами без гражданства, прибывающими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (далее - иностранный гражданин), при въезде на территорию Российской Федерации (за исключением лиц, осуществляющих транзитный проезд через территорию Российской Федерации). В случае неуплаты указанного сбора въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину не разрешается.



3451561738101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.03.2015 Время 09:45
№748114-6: 3.13

25012988.doc



Вместе с тем в законопроекте не указано кем и в каком порядке будет осуществляться проверка факта оплаты въездного сбора. Поскольку въездной сбор должен быть оплачен до пересечения государственной границы Российской Федерации, проверка факта его оплаты может быть возложена только на пограничные органы, что приведет к увеличению времени проверочных мероприятий и потребует выделения из федерального бюджета дополнительных ассигнований. При этом соответствующие бюджетные ассигнования в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" не предусмотрены.

Кроме того, предлагаемый законопроектом вид платежа содержит признаки сбора, установленного пунктом 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации, однако въездной сбор указанным Кодексом не предусмотрен.

Следует учитывать, что въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, устанавливается международными договорами Российской Федерации о взаимных безвизовых поездках граждан. Необходимость уплаты въездного сбора как условие для въезда на территорию Российской Федерации указанными международными договорами не предусмотрена. Внесение соответствующих изменений в международные договоры Российской Федерации может повлечь установление аналогичных мер в отношении граждан Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

