

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 05 2013 г.

№ ВМ-1111-2/3

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона "Об оплате труда, выплате вознаграждений и компенсаций руководителям, их заместителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных на основании федеральных законов, а также публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, С.Н.Решульским, Н.В.Коломейцевым, А.Е.Локоть, Б.О.Комоцким, Н.В.Арефьевым, С.И.Штогриным, В.И.Бессоновым, В.А.Коломейцевым, В.С.Романовым.

Приложение: на 15 л.

Текст законопроекта в 1 экз. на 8л;

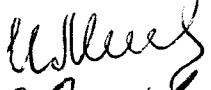
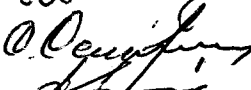
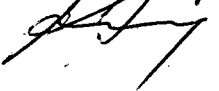
пояснительная записка в 1 экз. на 5 л.;


финансово-экономическое обоснование на 1 л.;







перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

 -И.И.Мельников  
 С.Н.Решульский  
 Б.О.Комоцкий  
С.И.Штогрин

  
В.С.Романов

 Г.А.Зюганов  
 В.И.Кашин  
 А.Е.Локоть  
 Н.В.Арефьев  
 Н.В.Коломейцев  
 В.И.Бессонов  
 В.А.Коломейцев



232802 259106

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.05.2013 Время 15:11

№281708-6; 1.1

Внесен депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним,  
С.Н.Решульским, Н.В.Коломейцевым, А.Е.Локоть,  
Б.О.Комоцким, Н.В.Арефьевым, С.И.Штогриным,  
В.И.Бессоновым, В.А.Коломейцевым,  
В.С.Романовым

Проект

281708-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об оплате труда, выплате вознаграждений и компенсаций руководителям, их заместителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных на основании федеральных законов, а также публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности**

### **Статья 1**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в ходе подготовки решений об оплате труда, выплате вознаграждений и компенсаций руководителям, их заместителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) высшими органами государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных в соответствии с федеральными законами, а также публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности (далее – организации), рекомендуемых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации на основании норм настоящего Федерального закона и других федеральных законов.

### **Статья 2**

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

1) вознаграждение–выплаты стимулирующего характера, выплачиваемые по итогам работы организации в соответствующем периоде (месяце, квартале, году) с учетом личного вклада руководителя, членов коллегиальных органов и работников организации в реализации финансово-экономических и производственных планов организации;

2) вознаграждения в форме опциона – право получения премии или дивиденда в размере закрепленного за членами коллегиального органа (наблюдательного совета, совета директоров) публичного акционерного общества стоимости пакета акций этого общества;

3) член коллегиального органа – член наблюдательного совета, совета директоров организации;

4) представитель интересов Российской Федерации – лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации либо замещающее должность федеральной гражданской службы, включенное в состав членов коллегиального органа организации для представления интересов Российской Федерации на основании нормативно-правового акта Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, распоряжения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти либо Российского фонда федерального имущества;

5) организации, созданные на основании федеральных законов:

а) Государственные корпорации, государственные компании;

б) Инновационный центр «Сколково», его управляющая компания, дочерние общества данной управляющей компании;

в) Агентство по страхованию вкладов (АСВ);

г) Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС), Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд инвестиций и другие;

д) Центральный банк России, Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Банк внешней торговли (Внешторгбанк) и другие;

б) публичные акционерные общества:

а) публичные акционерные общества, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотой акции») и не менее 25 процентов акций которых находятся в федеральной собственности;

б) публичные акционерные общества, 50 процентов акций плюс 1 (одна) акция которых находятся в федеральной собственности;

в) публичные акционерные общества, 100 процентов акций которых находятся в федеральной собственности.

2. Порядок управления акциями указанных публичных акционерных обществ в соответствии с действующим законодательством устанавливается Президентом Российской Федерации либо Правительством Российской Федерации и от имени Российской Федерации права акционера в них осуществляют:

1) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в области приватизации и полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации;

2) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных организаций – в отношении акционерных обществ, созданных в результате приватизации находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации федеральных унитарных предприятий, и акции которых находятся в федеральной собственности;

3) Управление делами Президента Российской Федерации – в отношении акционерных обществ, созданных в процессе приватизации подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации федеральных государственных унитарных предприятий, и акции которых находятся в федеральной собственности.

### Статья 3

1. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, через представителей интересов Российской Федерации доводит до высшего органа управления организации информацию о том, что при заключении трудового договора с руководителем организации и определении уровня оплаты его труда необходимо учитывать рекомендованные федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации условия оплаты труда, предельные уровни выплаты вознаграждений, компенсаций и соотношения среднего заработка руководителей и среднего заработка работников организации.

2. Установить, что предельный размер среднего заработка руководителя организации не должен превышать восьмикратный размер среднего заработка работников организации, а его должностной оклад не должен превышать размер месячного денежного вознаграждения федерального министра, устанавливаемого распоряжением Президента Российской Федерации.

3. Должностные оклады заместителей руководителя и главного бухгалтера организации устанавливаются на 20-30 процентов ниже должностного оклада руководителя организации.

4. Размер вознаграждений, выплачиваемых заместителям руководителя и главного бухгалтера по результатам деятельности организации за прошедший финансовый год, устанавливается дифференцированно с учетом их личного вклада и выполнения установленных показателей и не должен превышать шестикратного размера среднемесячного заработка работников организации.

5. При прекращении трудового договора (контракта) с руководителем организации при отсутствии виновных действий (бездействия) с его стороны производится выплата компенсации в соответствии со статьей 279 Трудового кодекса Российской Федерации в размере трехкратного среднего месячного заработка.

6. Вопрос о повышении уровня компенсации, выплачиваемой руководителю организации в связи с расторжением с ним договора, сверх установленного Трудовым кодексом Российской Федерации размера, до предельного уровня, равного его шестикратному среднемесячному заработку, выносится представителем Российской Федерации на рассмотрение высшего органа организации на основании поручения (распоряжения) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или решения руководителя уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в области приватизации и полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации, при условии значительного личного вклада руководителя в повышение её финансово-экономических и производственных показателей деятельности.

#### **Статья 4**

1. Установить, что выплата вознаграждений по результатам деятельности организаций за определенный период (месяц, квартал, год) руководителям организаций производится в пределах общей суммы заработка и вознаграждения, не превышающей восьмикратный размер среднемесячного заработка работников организации.

2. Конкретная сумма, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона вознаграждений руководителю, его заместителям и главному бухгалтеру организации по представлению руководителя организации, устанавливается коллегиальным органом организации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Установить, что членам коллегиальных органов организаций из числа представителей интересов Российской Федерации может производиться выплата следующих видов вознаграждений и компенсаций:

1) плата за участие в заседаниях коллегиального органа (наблюдательного совета или совета директоров) в фиксированном размере, не превышающим 25

процентов их оклада по основной работе в месяц, которая начисляется им за фактическое участие в заседаниях;

2) компенсация расходов, связанных с участием в заседаниях коллегиального органа, включающих в себя расходы на проезд к месту проведения заседаний, на питание, проживание в гостинице и представительские расходы;

3) дополнительное вознаграждение члену коллегиального органа организации, не освобожденного от основной должности в другой организации, за исполнение функций председателя в совете коллегиального органа в фиксированном размере, но не более 25 процентов оклада по основному месту его работы в месяц.

4. Запрещается закреплять за представителем интересов Российской Федерации – членом коллегиального органа организации, указанной в части 6 статьи 2 настоящего Федерального закона, пакеты акций публичного акционерного общества, на льготных условиях либо бесплатно, а также осуществлять начисление и выплату им вознаграждений, кроме указанных в части 3 настоящей статьи, в форме опциона.

5. В случае установления в экономике страны неблагоприятных финансово-экономических факторов и высоких рисков, могущих привести к убыткам и к тяжелому финансовому состоянию организации, не допускается выплата вознаграждений руководителю, членам коллегиальных органов и работникам организаций за счет краткосрочной чистой прибыли, остающейся после налогообложения, начисляемой за квартал, полугодие и 9 месяцев отчетного финансового года.

6. В период ухудшения финансово-экономического положения в стране Правительство Российской Федерации вправе принять нормативно-правовой акт, рекомендуемый представителям интересов Российской Федерации довести до сведения высших органов управления организаций требования об ограничении либо приостановлении на определенный период выплаты вознаграждений и

компенсаций руководителям, членам коллегиальных органов и работникам этих организаций.

7. Установить, что надзор за выплатой денежных вознаграждений руководителям, его заместителям, главному бухгалтеру, членам коллегиального органа (наблюдательного совета, совета директоров) организации, осуществляет служба уполномоченного по надзору за выплатой вознаграждений руководителям и членам коллегиальных органов этих организаций. Положение об уполномоченном по надзору за выплатой вознаграждений руководителям и членам коллегиальных органов этих организаций и Порядок осуществления надзора за выплатой вознаграждений руководителям и членам коллегиального органа этих организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Представители интересов Российской Федерации вправе выносить на рассмотрение высших органов управления организаций вопросы, отнесенные к их компетенции, в том числе вопросы по оплате труда, установлению предельного уровня соотношения заработной платы руководителей и среднего заработка работников организации, вознаграждений и компенсаций, рекомендованных настоящим Федеральным законом, в целях исполнения соответствующих поручений и указаний Президента Российской Федерации, и поручений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

## **Статья 5**

Дополнить статью 132 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст.3; 2004, №35, ст.3607; 2006, №27, ст.2878; 2008, №30, ст.3616; 2009, №48, ст.5717; 2010, №31, ст.4196) абзацем третьим следующего содержания:

«Условия оплаты труда и предельные уровни заработной платы, денежных вознаграждений и компенсаций, выплачиваемые руководителям и работникам организаций и бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов местного самоуправления, организаций, созданных на основании федеральных



законов, и деятельность которых финансируется за счет средств федерального бюджета, а также публичных акционерных обществ, свыше 25 процентов акций которых находятся в федеральной собственности, регулируются федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, коллективными договорами, решениями высших органов управления организаций, созданных на основании федеральных законов, а также акционерных обществ, более 25 процентов акций которых находятся в федеральной собственности.».

### Статья 6

Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

### Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В.Путин

*Урашов*  
*Венгрия*  
*Ильин*  
*ММ*

*Давид*  
*Сон*  
*Мю*  
*Борис*

*Алекс*  
*Васил*  
*Андр*  
*Кун*

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «Об оплате труда, выплате вознаграждений и компенсаций руководителям, их заместителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных на основании федерального закона, а также публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности»**

Данный законопроект направлен на установление единого подхода к решению вопросов оплаты труда, выплаты вознаграждений и компенсаций руководителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров, правлений) высшими органами управления государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных на основании федеральных законов, а также публичных акционерных обществ, акции которых принадлежат государству (далее – организации).

Действующим законодательством Российской Федерации вопросы оплаты труда, в том числе выплат компенсаций, вознаграждений (выплат стимулирующего характера), а также установление предельных уровней выплаты заработной платы руководителям и работникам федеральных государственных органов, подведомственных им государственных бюджетных, автономных, казенных учреждений, регулируются указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также нормативно-правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (Минфина, Минтруда и социальной защиты, Минэкономразвития России и другими министерствами).

Регулирование вопросов оплаты труда, выплат вознаграждений стимулирующего характера, компенсаций руководителям и работникам коммерческих и негосударственных организаций осуществляется в соответствии с их уставами, положениями о них, а также решениями общих

собраний, советов директоров, правлением организаций и нормами Трудового кодекса Российской Федерации в части оплаты труда, гарантий и выплаты компенсаций в связи с вредными условиями труда, тяжелыми климатическими условиями работы и т.д.

Вопросы оплаты труда руководителей, членов коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров, правлений) и работников государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных на основании федеральных законов, для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также созданных в форме акционерного общества, акции которых принадлежат государству, в основном регулируются внутренними нормативными актами, утверждаемыми наблюдательными советами, советом директоров этих организаций. Установление условий оплаты труда руководителям этих организаций и выплаты вознаграждений, компенсаций в связи с расторжением с ними договора оговаривается в данном договоре. Договор с руководителем организации от имени работодателя в акционерных обществах подписывает в соответствии с федеральным законодательством председатель наблюдательного совета или совета директоров этих организаций.

Необходимо отметить, что законодательных и нормативно-правовых актов, устанавливающих единые подходы к решению вопросов оплаты труда с учетом предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя и средней заработной платы работников организаций, предельных норм вознаграждений и компенсаций, выплачиваемых руководителям государственных компаний, государственных корпораций, публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, в настоящее время не имеется.

В соответствии со статьей 132 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата работника, в том числе руководителя организации максимальным размером не ограничивается.

В то же время реалии таковы, что до и после принятия Трудового кодекса Российской Федерации принимались и принимаются нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, устанавливающие систему оплаты труда, в том числе предельные уровни заработной платы, вознаграждений и компенсаций, выплачиваемые руководителям и работникам государственных органов исполнительной и представительной власти, подведомственных им организаций и учреждений, бюджетных, государственных унитарных предприятий (ныне - казенные учреждения).

С учетом этого, предлагается в статью 132 Трудового кодекса Российской Федерации внести норму, закрепляющую полномочия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по установлению в сфере государственного управления деятельностью государственных органов, организаций, бюджетных и казенных учреждений систему оплаты труда, выплат вознаграждений стимулирующего характера, компенсаций, а также предельных уровней соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников федеральных государственных органов, подведомственных им государственных бюджетных, автономных, казенных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, а также через своих представителей в коллегиальных органах рекомендовать высшим органам публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, учитывать предлагаемые нормы по оплате труда, выплате вознаграждений стимулирующего характера и компенсаций при принятии соответствующих решений в отношении руководителей и работников этих организаций.

В проекте федерального закона предлагается установить предельные уровни соотношения среднего заработка руководителей и среднего заработка работников организаций, размеры средней заработной платы руководителя государственной компании, государственной корпорации, акционерного общества, акции которых находятся в федеральной собственности, на уровне не свыше размера месячного денежного вознаграждения федерального министра, которые рекомендуются учитывать высшим органам управления организаций при утверждении размера ежемесячного заработка руководителя, его заместителей, а также утверждении размеров компенсаций и вознаграждений, выплачиваемых руководителям, их заместителям и главным бухгалтерам организаций.

Также в проекте федерального закона предлагается учитывать виды вознаграждений и компенсаций, которые могут выплачиваться членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) организаций из числа представителей интересов Российской Федерации.

Надзор за выплатой заработной платы, вознаграждений и компенсаций руководителям и членам коллегиальных органов государственных компаний, государственных корпораций, акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, с учетом предельных уровней оплаты труда, рекомендованных настоящим федеральным законом, предлагается возложить на Уполномоченного по надзору за выплатой заработной платы, вознаграждений и компенсаций руководителям, членам коллегиальных органов организаций и его службу, создаваемую в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Необходимость принятия федерального закона, устанавливающего единые подходы и рекомендации по учету в системе оплаты труда руководителей и работников государственных компаний, государственных корпораций, акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, размеров предельных уровней соотношения зарплаток



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «Об оплате труда, выплате  
вознаграждений и компенсаций руководителям, их заместителям,  
членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов  
директоров) государственных корпораций, государственных компаний,  
организаций, созданных на основании федеральных законов, а также  
публичных акционерных обществ, акции которых находятся в  
федеральной собственности»**

Реализация Федерального закона «Об оплате труда, выплате вознаграждений и компенсаций руководителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) организаций, созданных на основании федеральных законов, а также публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности», не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

*Морозов*  
*Венгун*  
*Алексей*  
*ММ*

*Самойлов*

*Александр* *Васильев*

*СМ*  
*Самойлов* *Самойлов* *Самойлов*

## Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием федерального закона «Об оплате труда, выплате вознаграждений и компенсаций руководителям, их заместителям, членам коллегиальных органов (наблюдательных советов, советов директоров) государственных корпораций, государственных компаний, организаций, созданных на основании федеральных законов, а также публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности»

В целях реализации данного федерального закона в случае его принятия Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации необходимо будет принять соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы установления размеров оплаты труда, вознаграждений и компенсаций руководителям, членам коллегиальных органов государственных корпораций, государственной компании, организаций, созданных на основании федеральных законов и публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, а также вопросы организации службы Уполномоченного по надзору за выплатой заработной платы, вознаграждений и компенсаций руководителям и членам коллегиальных органов этих организаций.

*Маслов*  
*А. В. Маслов*  
*Маслов*  
*ММ*

*Сидоров*  
*Сидоров*

*Сидоров*  
*Сидоров*

*Сидоров*  
*Сидоров*