

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

«18» мая 2015 г.

№ 66-106/ЛБ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



Л.Н. Бокова

О.В. Кондрашева
84959866465



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.05.2015 Время 15:43
№794920-6; 1.1

Вносится членом
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Л.Н. Боковой

Проект
№ 794920-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Статья 1

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 14, ст. 1658; № 23, ст. 2870; № 27, ст. 3479; № 52, ст. 6961, 6963; 2014, № 19, ст. 2302; № 30, ст. 4243) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Реестр российского программного обеспечения

1. Реестр российского программного обеспечения является федеральным государственным информационным ресурсом, формируемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

2. Программы для электронных вычислительных машин, сведения о которых внесены в реестр российского программного обеспечения, признаются происходящими из Российской Федерации.

3. Правила формирования и ведения реестра российского программного обеспечения утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанными правилами определяются:

1) состав сведений, вносимых в реестр российского программного обеспечения;

2) условия внесения сведений о программах для электронных вычислительных машин в реестр российского программного обеспечения;

3) порядок формирования и ведения реестра российского программного обеспечения;

4) состав сведений, содержащихся в реестре российского программного обеспечения, которые подлежат предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам, порядок предоставления таких сведений;

5) состав сведений, исключенных из реестра российского программного обеспечения, которые подлежат предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам, порядок предоставления таких сведений.

4. Правилами формирования и ведения реестра российского программного обеспечения может быть предусмотрено, что ведение реестра российского программного обеспечения и предоставление сведений, указанных в пунктах 4 и 5 части 3 настоящей статьи, осуществляется организацией, подведомственной федеральному органу

исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» подготовлен в целях содействия импортозамещению программного обеспечения, которое обсуждается на протяжении длительного времени.

Несмотря на масштабную государственную политику по импортозамещению, доля импортного программного обеспечения остается крайне высокой.

Проектом федерального закона предлагается установить законодательную основу, на основании которой будут реализовываться меры государственной поддержки производителям отечественного программного обеспечения. Так, проектом федерального закона предусматривается формирование реестра российского программного обеспечения, внесение в который сведений о программном обеспечении будет подтверждать факт происхождения программного обеспечения из Российской Федерации.

При этом проектом федерального закона предусмотрено, что правила формирования и ведения реестра, в том числе условия внесения сведений о программном обеспечении в реестр и порядок предоставления содержащихся в реестре сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации.

На наш взгляд, данная законодательная конструкция является оптимальной с точки зрения нормативно-правового регулирования мер государственной поддержки производителям отечественного программного обеспечения. Представляется, что именно постановлением Правительства Российской Федерации, а не федеральным законом, должны быть определены критерии отнесения программного обеспечения к отечественному. В подзаконный акт можно более оперативно внести изменения в случае выявления каких-либо коллизий или пробелов в правовом закреплении критериев отнесения программного обеспечения к отечественному. Проблема заключается в том, что предоставление преференций одним производителям программного обеспечения спровоцирует других производителей программного обеспечения на поиск всевозможных способов обхода закрепленных критериев. Если критерии отнесения программного обеспечения к отечественному будут закреплены в федеральном законе, устранить механизмы их обхода будет гораздо труднее,

нежели они будут закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что на данный момент проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий правила формирования и ведения реестра отечественного программного обеспечения, в том числе условия внесения сведений о программном обеспечении в реестр (критерии отнесения программного обеспечения к отечественному) и порядок предоставления содержащихся в реестре сведений, уже подготовлен в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 1 апреля 2015 года № 96 «Об утверждении плана импортозамещения программного обеспечения».

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего правила формирования и ведения реестра российского программного обеспечения.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials of the official.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'РФ' (RF) in a stylized, cursive script.