

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13.02.2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 4 л.,
- 2) пояснительная записка на 3 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.,
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.02.2018
№388085-7; 1.1

Н.В.Коломейцев

Исполнитель: А.А. Чумаков
Тел. 8-495-692-2372

Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И. Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, Н.В.Арефьевым, В.А.Агаевым, Ж.И.Алферовым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.И.Ивановым, С.И.Казанковым, А.А.Кравцом, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбановым, Н.И.Осадчим, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, С.М.Пантелеевым, А.Ю.Русских, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым, А.А.Юценко

Проект

№ 388085-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 43, ст. 4904; 2004, N 35, ст. 3607; 2009, N 30, ст. 3739; 2012, N 50, ст. 6956, 2018, №1, ч.1, ст.5) следующие изменения:

1) название главы 42 изложить в следующей редакции:

«Глава 42. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА МОЛОДЕЖИ»

2) главу 42 дополнить статьей 272.1 следующего содержания:

«Статья 272.1. Особенности трудоустройства молодежи в возрасте до 25 лет, окончившей государственные или муниципальные средние профессиональные и высшие образовательные организации по очной форме обучения

Работодателям, численность работников которых превышает 250 человек, законодательным актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота в размере 2 процентов от общей численности работников для приема на работу молодых специалистов, окончивших государственные или муниципальные средние профессиональные и высшие образовательные организации по очной форме обучения в возрасте до 25 лет, и для которых работа в соответствии с полученной специальностью и квалификацией в данной организации будет первой в его трудовой деятельности.

При исчислении квоты для приема на работу молодых специалистов в возрасте до 25 лет, окончивших средние профессиональные и высшие образовательные организации, в среднесписочную численность работников включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Установить, что молодые специалисты, окончившие средние профессиональные и высшие образовательные организации, трудоустроенные в организации в рамках утвержденной квоты, обеспечиваются работой в соответствии с полученной специальностью и квалификацией.

«10) период получения среднего профессионального образования и высшего образования по очной форме обучения граждан, обучавшихся и окончивших государственные или муниципальные образовательные организации.».

Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-І «О занятости в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, №18, ст.565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №17, 1915; 2004, №35, ст.3607; 2006, №1, ст10; 2009, №52, ст. 6441; 2011, №49, ст.7039; 2013, №27, ст.3454, ст. 3477; 2014, №19, ст.2321; №30, ст.4217; №52, ст. 7356; 2017, №1, ст.36) следующие изменения:

1) в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное и высшее образование»;

2) в подпункте 11 пункта 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«11) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части трудоустройства лиц, указанных в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, а также социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний;»;

3) в подпункте 11 пункта 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«13) осуществление проверок, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения в части государственных гарантий трудоустройства лиц, указанных в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, а также социальной поддержки безработных граждан, о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, об отстранении от должности должностных лиц

органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации;

4) в абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7.1-1. слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное и высшее образование»;

5) в абзаце третьем пункта 1 статьи 7.2 слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное и высшее образование».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации» подготовлен в связи необходимостью обеспечения реализации прав граждан на труд, установления государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей высшие и средние профессиональные образовательные организации.

Решение проблемы занятости молодежи, особенно, выпускников средних и высших профессиональных образовательных организаций, в возрасте до 25 лет, имеет огромное значение в любой развитой стране.

Официальная статистика подтверждает, что большинство молодых специалистов испытывают трудности с поиском работы. По данным Министерства образования и науки Российской Федерации каждый четвертый выпускник высших образовательных организаций не трудоустроен. Ведомственная отчетность Министерства не учитывает тех, кто получил высшее образование на платной основе. Поэтому реальная численность не трудоустроенных выпускников с высшим образованием в стране еще больше.

В настоящее время по официальным данным безработная молодежь составляет более 30 процентов от общего числа безработных в стране, зарегистрированных в органах занятости. Но помимо этих официально учтенных безработных существует и скрытая безработица, не учитывающая других безработных граждан, которые фактически работают в «серой и теневой» секторах экономики.

В стране практически отсутствует государственная система по обеспечению трудоустройства выпускников высших и средних профессиональных образовательных организаций с учетом специальности и квалификации и контролю за их трудоустройством в организациях государственной и негосударственной сферы.

В трудовом законодательстве отсутствуют прямые нормы, обязывающие Правительство Российской Федерации, государственные органы исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Федерации, а также органы местного самоуправления обеспечивать реализацию гарантии трудоустройства на первое рабочее место молодых специалистов в возрасте до 25 лет после получения диплома о высшем или среднем профессиональном образовании.

Деятельностью по фактическому трудоустройству выпускников высших и средних специальных образовательных организаций сегодня на свой страх и риск занимаются в ряде крупных академий, университетах, институтах, колледжей руководители которые вынуждены самостоятельно искать и налаживать контакты с руководителями организаций для трудоустройства своих выпускников по полученной специальности и квалификации.

В стране назрела острая необходимость в принятии государственной программы по трудоустройству молодых специалистов с высшим и средним профессиональным образованием, в реализации которой должны участвовать средние профессиональные и высшие образовательные организации, федеральные органы исполнительной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, также организации с численностью свыше 250 работников. В связи с этим в законопроекте предлагается ввести соответствующие нормы в статьи 7,7.1-1 и 7.2 Закона Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации».

Также в законопроекте предлагается ввести новую статью 72.1. в главе 42 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения трудоустройства выпускников средних профессиональных и высших образовательных организаций, предлагается ввести для организаций с численностью свыше 250 работников обязательную квоту в размере 2 процентов от общей численности работающих для трудоустройства выпускников - молодых специалистов в возрасте до 25 лет.

Впереди предстоит большая работа по максимальному привлечению в экономику молодых специалистов, которые смогут активно участвовать в восстановлении потенциала экономики России.

Направить энергию молодежи, энергию масс в развитие нашей страны – вот важнейшая задача руководства страны, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на нынешнем этапе.

Внедрение новых норм, устанавливающих государственные гарантии молодежи в сфере занятости, изложенных в данном законопроекте, безусловно позволит организовать работу по реализации программы по максимальному

обеспечению трудоустройства на первое рабочее место выпускников средних профессиональных и высших образовательных учреждений – молодых специалистов и применению их сил и знаний на пользу стране, обществу и семье.

3
2
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации» не потребует дополнительных затрат, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов всех уровней.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40

**Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в
части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по
специальности молодежи, окончившей средние профессиональные и
высшие образовательные организации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии трудоустройства по специальности молодежи, окончившей высшие и средние профессиональные образовательные организации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения или принятия актов федерального законодательства.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14 Смолин
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28 Васильев
29
30
31
32 Александров
33
34
35
36
37
38
39
40
41