

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 12 2012г.

ВН № ССГ-3/110



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.12.2012 Время 15:20
№190238-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка».

Приложения:

1. текст законопроекта на 4 листах;
2. пояснительная записка на 6 листах;
3. перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

С.С.Говорухин С.С.Говорухин

Вносит депутат Государственной Думы

С.С.Говорухин

Проект № 190238-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона
«О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового регулирования в сфере использования
русского языка»**

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 23, ст. 2199) следующие изменения:

1) пункт 9 части 1 изложить в следующей редакции:

«9) в продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, за исключением случаев, когда такие продукция и мероприятия выпускаются и проводятся на государственных языках республик, находящихся в составе Российской Федерации, других языках народов Российской Федерации или иностранных языках, а также за

исключением случаев, когда использование других языков является неотъемлемой частью художественного замысла;»;

2) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. В выпускаемых на русском языке как государственном языке Российской Федерации продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий не допускается использования нецензурной брани.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4136; 2006, № 10, ст. 1068; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6451) следующие изменения:

1) часть первую статьи 4 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«в фильме не используется нецензурная брань;»;

2) статью 5 дополнить частью третьей следующего содержания:

«Прокатное удостоверение на фильм не выдается в случае использования в фильме нецензурной брани.».

Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4600; 2011, № 50, ст. 7355; 2012, № 10, ст. 1166) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.19 следующего содержания:

«Статья 6.19. Использование нецензурной брани в продукции организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий

Использование в продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий нецензурной брани -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. Для целей применения настоящей статьи информационная продукция определяется в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».»;

2) часть 1 статьи 13.15 после слов «влияние на их здоровье,» дополнить словами «или содержащих нецензурную брань,».

Статья 4

Часть вторую статьи 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации,

Федерации, 1995, № 30, ст. 2870; 2000, № 26, ст. 2737; 2002, № 30, ст. 3029; 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3452; 2006, № 43, ст. 4412; 2007, № 31, ст. 4008; 2008, № 19 (поправка); 2011, № 29, ст. 4291) после слов «влияние на их здоровье,» дополнить словами «нецензурной брани,».

Статья 5

В целях реализации положений настоящего Федерального закона установить, что в отношении продукции и мероприятий, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, проводится экспертиза на предмет использования нецензурной брани в порядке, установленном статьями 17-19 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового регулирования в сфере использования
русского языка»

Часть 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации провозглашает: «Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык». Статус русского языка как государственного языка Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации».

Названный Федеральный закон определяет сферы использования государственного языка Российской Федерации, закрепляет меры защиты и поддержки государственного языка Российской Федерации, устанавливает нормы об обеспечении права граждан Российской Федерации на пользование государственным языком Российской Федерации. В то же время, в нём не содержится конкретных правовых требований к практическому использованию русского языка в тех или иных сферах общественных отношений с содержательной точки зрения, закрепляется лишь, что порядок утверждения норм современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, правил русской орфографии и пунктуации определяется Правительством Российской Федерации.

При этом в современной общественной жизни всё настойчивее обращает на себя внимание проблема использования нецензурной брани в произведениях литературы и искусства, в продукции средств массовой информации, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, то есть в тех сферах использования русского языка, которые воспринимаются широким кругом граждан и имеют высокую степень влияния на общественное сознание и общественную нравственность.

В последнее время в средствах массовой информации появляется множество публикаций об использовании в печатной продукции, в кинофильмах, телепрограммах нецензурной брани. На эту тему в Государственную Думу поступает огромное количество писем от различных организаций и граждан, выражающих обеспокоенность этим явлением.

С учётом необходимости решения на законодательном уровне указанной проблемы подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» (далее – законопроект), предусматривающий введение обоснованных запретов на использование нецензурной брани.

Законопроект предполагает внесение взаимосвязанных изменений в Федеральные законы «О государственном языке Российской Федерации» и «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», а также в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно законопроекту, в статье 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» предлагается закрепить, что государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию в продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, за исключением случаев, когда такие продукция и мероприятия выпускаются и проводятся на государственных языках республик, находящихся в составе Российской Федерации, других языках народов Российской Федерации или иностранных языках, а также за исключением случаев, когда использование других языков является

неотъемлемой частью художественного замысла. Таким образом уточняется перечень продукции и видов мероприятий, где в обязательном порядке используется русский язык как государственный язык Российской Федерации и исключается норма, допускающая в соответствующей сфере использование лексики, не соответствующей нормам русского языка как государственного языка Российской Федерации.

В ту же статью названного Федерального закона вводится запрещающая норма о том, что в выпускаемых на русском языке как государственном языке Российской Федерации продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий не допускается использования нецензурной брани.

Предлагаемые изменения соответствуют концепции и смыслу Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации», который, согласно его преамбуле, направлен на защиту и развитие языковой культуры. Они также концептуально соотносятся с действующими в российском законодательстве ограничениями на использование нецензурной брани, например, со статьёй 20.1 «Мелкое хулиганство» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей ответственность за нарушение общественного порядка, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, а также с установленным Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» запретом на распространение среди детей информации, содержащей нецензурную брань (пункт 6 части 2 статьи 5 указанного Федерального закона).

Законопроектом также предлагается установление конкретных запрещающих правовых механизмов в специальном законодательном акте,

относящимся к законодательству о культуре и регулирующем отношения в сфере создания и использования произведений кинематографии, – Федеральном законе от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации». Предусматривается требование к фильму, признаваемому национальным фильмом, о том, что в нём не должна использоваться нецензурная брань. Государство, оказывая поддержку национальным фильмам, вправе установить соответствующее требование в целях защиты русского языка, как государственного языка Российской Федерации, а также защиты общественной нравственности. Кроме того, предполагается введение нормы, согласно которой прокатное удостоверение на фильм не выдается в случае использования в фильме нецензурной брани. Это позволит установить эффективный правовой механизм контроля со стороны государства в лице соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную поддержку кинематографии.

В целях недопущения распространения материалов, содержащих нецензурную брань, через средства массовой информации предлагается часть вторую статьи 4 «Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации» Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» дополнить запретом на использование нецензурной брани в радио-, теле-, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к специальным средствам массовой информации.

Для установления конкретных мер юридической ответственности за нарушение указанных выше запретов законопроектом предлагается внесение взаимосвязанных изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Вводится новая статья 6.19, предусматривающая санкции за использование нецензурной брани в продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций

телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий. Кроме того, изменение, аналогичное вносимому в часть вторую статьи 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», вносится в корреспондирующую ей часть 1 статьи 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Внесение указанных изменений и реализация новых норм на практике вызовет необходимость определения в тех или иных случаях наличия нецензурной брани. Возможны спорные ситуации в отношении признания конкретных слов или выражений нецензурной бранью, в связи с чем может потребоваться экспертная оценка и, соответственно, проведение экспертизы. С учётом этого в законопроекте предлагается использовать уже существующий и надлежащим образом регламентированный механизм проведения экспертизы, предусмотренный статьями 17-19 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Законопроект подготовлен с учетом положений «Конвенции о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950). Статья 10 Конвенции предусматривает, что осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо, в том числе в целях защиты нравственности, прав и законных интересов других лиц.

Законопроект направлен на решение именно этих задач, на защиту общественной нравственности.

С.И. Гаврилов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» не потребует принятия федеральных законов, их изменения, приостановления или признания утратившими силу.

С.И. Заварушев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

С.И. Голубович