

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 мая 2014г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 18 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.


А.М.Макаров



339221 079107
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.05.2014 Время 19:05
№529630-6; 1.1

Вносится
депутатом
Государственной
Думы
А.М.Макаровым

Проект
529630-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2003, № 52, ст. 5037; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 31; 2009, № 48, ст. 5733; 2010, № 31, ст. 4198; 2012, № 27, ст. 3588; 2013, № 19, ст. 2321) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 8 статьи 75 дополнить словами «и (или) в результате выполнения налогоплательщиком мотивированных мнений налогового органа, данных ему в ходе налогового мониторинга и независимо от их последующего изменения в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, а также выполнения

налогоплательщиком протокола, составленного по результатам проведения взаимосогласительной процедуры.»;

2) пункт 1 статьи 82 дополнить абзацем следующего содержания:

«Особенности осуществления налогового контроля в форме налогового мониторинга устанавливаются Разделом V.2. настоящего Кодекса.»;

3) статью 89 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Налоговые органы не вправе проводить выездные налоговые проверки за периоды действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии, за исключением проведения выездной налоговой проверки федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. За периоды действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии налоговые органы вправе проводить выездные налоговые проверки также в следующих случаях:

1) досрочного прекращения такого соглашения по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 и 2 пункта 2 статьи 105²⁹ настоящего Кодекса;

2) невыполнения мотивированного мнения налогового органа, а в случае проведения взаимосогласительной процедуры невыполнения протокола, составленного по результатам проведения взаимосогласительной процедуры;

3) в случае представления налогоплательщиком после прекращения действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии уточненной налоговой декларации за период действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии, в которой указана сумма налога в размере, меньшем ранее заявленного;

4) при получении налоговым органом после прекращения действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии информации о совершении налогоплательщиком налогового правонарушения в периоде действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии.»;

4) подпункт 3 пункта 1 статьи 111 дополнить словами «и (или) в результате выполнения налогоплательщиком мотивированных мнений налогового органа, данных ему в рамках соглашения о расширенном информационном взаимодействии и независимо от их последующего изменения в порядке, предусмотренном настоящим

Кодексом, а также выполнения налогоплательщиком протокола, составленного по результатам проведения взаимосогласительной процедуры.»;

5) пункт 1 статьи 112 дополнить подпунктом 2² следующего содержания:

«2²) предоставление налогоплательщиком в периоде действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии запроса о неопределенной правовой позиции в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;»;

б) дополнить часть первую Налогового кодекса Российской Федерации Разделом V². следующего содержания:

«Раздел V². Налоговый контроль в форме налогового мониторинга

Глава 14⁷. Соглашение о расширенном информационном взаимодействии. Порядок заключения соглашения.

Статья 105²⁶. Общие положения о соглашении о расширенном информационном взаимодействии

1. Взаимодействие между налогоплательщиком и налоговым органом по организации доступа к данным бухгалтерского и налогового учета налогоплательщика в целях осуществления

контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогов, сборов может быть организовано на основании соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

Соглашение о расширенном информационном взаимодействии представляет собой порядок предоставления на постоянной основе сведений и (или) доступа к сведениям, необходимым для осуществления контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогов, сборов.

2. Налогоплательщик, соответствующий условиям, установленным в пункте 3 настоящей статьи, вправе обратиться в налоговый орган по месту нахождения организации о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

В случае, если налогоплательщик в соответствии со статьей 83 настоящего Кодекса отнесен к категории крупнейших налогоплательщиков, стороной соглашения о расширенном информационном взаимодействии является налоговый орган по месту учета такого налогоплательщика в качестве крупнейшего.

3. Налогоплательщик вправе обратиться в налоговый орган по месту нахождения организации о заключении соглашения о

расширенном информационном взаимодействии, если одновременно соответствует следующим критериям:

1) совокупная сумма федеральных налогов согласно данным налоговых деклараций (расчетов) за календарный год, предшествующий году, в котором подается заявление о заключении соглашения, составляет не менее 500 миллионов рублей;

2) суммарный объем полученных доходов по данным годовой бухгалтерской отчетности за календарный год, предшествующий году, в котором подается заявление о заключении соглашения, составляет не менее 5 миллиардов рублей;

3) совокупная стоимость активов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности на 31 декабря календарного года, предшествующего году, в котором подается заявление о заключении соглашения, составляет не менее 10 миллиардов рублей.

4. Участники консолидированной группы налогоплательщиков не вправе являться стороной соглашения о расширенном информационном взаимодействии (налоговом мониторинге).

Статья 105²⁷. Порядок заключения соглашения о расширенном информационном взаимодействии

1. Заявление налогоплательщика о заключении соглашения должно быть представлено в налоговый орган не позднее 1 июля года, предшествующего году начала действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

2. К заявлению налогоплательщика о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии, представленному налогоплательщиком в налоговый орган, прилагаются:

1) проект соглашения о расширенном информационном взаимодействии с положениями, регулирующими объем взаимодействия и срок действия соглашения;

2) информацию об организациях прямо и (или) косвенно участвующих в организации-налогоплательщике, в том числе об участниках - физических лицах таких организаций;

3) информация об основных видах деятельности налогоплательщика;

4) учетная политика для целей налогообложения, действующая в году, в котором налогоплательщик обратился с заявлением о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

3. Налоговый орган, вправе запрашивать у налогоплательщика иные документы, необходимые для заключения соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

4. Соглашение о расширенном информационном взаимодействии должно устанавливать:

1) порядок предоставления налоговому органу и (или) доступа должностных лиц налогового органа к сведениям бухгалтерского и налогового учета, иной информации, необходимой для осуществления налоговым органом контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогов, сборов, а также срок, форматы и объем предоставляемых документов и информации.

2) период действия соглашения.

5. Налогоплательщик, подавший заявление о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии, до заключения соглашения может отозвать его на основании письменного заявления. В случае отзыва заявление считается не поданным.

6. Налоговый орган рассматривает заявление, а также представленные налогоплательщиком в соответствии с пунктами 2 и

3 настоящей статьи документы в срок до 1 ноября года, в котором они были представлены.

В случае непредставления или представления не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, налоговый орган в течение месяца с даты получения заявления сообщает об этом в письменной форме налогоплательщику, подавшему заявление.

Налоговый орган до принятия решения о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии вправе предложить налогоплательщику доработать проект соглашения о расширенном информационном взаимодействии до принятия решения о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии или принятии решения об отказе от заключения такого соглашения.

7. По результатам рассмотрения документов, представленных налогоплательщиком в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи, налоговый орган принимает одно из следующих решений:

- 1) решение о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии;
- 2) решение об отказе от заключения такого соглашения.

Решение о заключении или об отказе в заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии должно быть принято до 1 ноября года, в котором подано заявление о заключении соглашения.

В случае принятия решения о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии такое соглашение должно быть подписано до 31 декабря года, в котором подано заявление о заключении соглашения.

8. Решение, принятое в порядке пункта 7 настоящей статьи, направляется налогоплательщику в течение пяти дней с даты принятия такого решения. Решение о заключении соглашения о расширенном информационном взаимодействии должно содержать указание места, даты и времени подписания соглашения.

9. Основаниями для принятия решения об отказе от заключения соглашения о расширенном информационном взаимодействии являются:

1) непредставление или представление не в полном объеме документов в соответствии с пунктами 2 или 3 настоящей статьи, в срок до 1 ноября года, в котором подано заявление;

2) несоответствие налогоплательщика критериям, установленным в пункте 2 статьи 105.26 настоящего Кодекса;

3) иные основания, по которым невозможно осуществление налогового мониторинга налогоплательщика.

Статья 105²⁸. Период действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии

1. Соглашение о расширенном информационном взаимодействии вступает в силу с 1 января календарного года, следующего за годом, в котором оно было подписано, и может быть заключено на год, два или три года.

2. В случае если за два месяца до окончания срока действия соглашения ни одна из сторон письменно не заявит о своем намерении расторгнуть соглашение, то такое соглашение считается продленным на три года на тех же условиях.

Статья 105²⁹. Порядок прекращения соглашения о расширенном информационном взаимодействии

1. Соглашение о расширенном информационном взаимодействии прекращается по истечении срока его действия либо может быть прекращено до истечения такого срока в случаях, предусмотренных настоящей статьей.

2. Действие соглашения о расширенном информационном взаимодействии (налоговом мониторинге) прекращается досрочно в следующих случаях:

1) выявления фактов предоставления налогоплательщиком неполной или недостоверной информации в рамках соглашения о расширенном информационном взаимодействии (налоговом мониторинге);

2) по инициативе любой из сторон соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

В случае расторжения соглашения о расширенном информационном взаимодействии по инициативе одной из сторон, сторона обязуется уведомить другую сторону в письменной форме не позднее, чем за один месяц до даты его расторжения.

**Глава 14⁸. Порядок осуществления расширенного
информационного взаимодействия.
Мотивированное мнение налогового органа**

**Статья 105³⁰. Порядок осуществления налогового
мониторинга**

1. Налоговый мониторинг регистров, документов и сведений, представленных налогоплательщиком в рамках соглашения о расширенном информационном взаимодействии, проводится

уполномоченными должностными лицами налогового органа в соответствии с их служебными обязанностями на территории (в помещении) налогового органа.

2. При осуществлении налогового мониторинга выездные налоговые проверки налоговым органом не проводятся, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

Заключение соглашения о расширенном информационном взаимодействии не освобождает налогоплательщика от обязанности представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговые декларации (расчеты) и не лишает налоговый орган права на проведение камеральных налоговых проверок.

3. При осуществлении налогового мониторинга налоговый орган вправе истребовать у налогоплательщика необходимые документы, пояснения, в связи с уплатой (удержанием и перечислением) налогов и сборов. Документы, пояснения представляются налогоплательщиком в течение 10 дней со дня получения соответствующего запроса.

Статья 105³¹. Мотивированное мнение налогового органа.

1. В ходе налогового мониторинга налоговый орган направляет налогоплательщику мотивированное мнение по

собственной инициативе или по запросу налогоплательщика о неопределенной правовой позиции.

Мотивированное мнение является позицией налогового органа по вопросам правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налогов и сборов. Мотивированное мнение подписывается руководителем (заместитель руководителя) налогового органа.

2. По инициативе налогового органа, если в ходе налогового мониторинга выявлены противоречия между сведениями, содержащимися в представленных документах, либо несоответствия сведений, представленных налогоплательщиком, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у налогового органа, а также установлены ошибки в правильности отражения хозяйственных операций в бухгалтерском и налоговом учете налогоплательщика, мотивированное мнение по отражению хозяйственных операций в бухгалтерском и налоговом учете направляется налогоплательщику в срок не позднее двух месяцев с даты окончания календарного года, в котором были выявлены указанные обстоятельства.

3. Запрос о неопределенной правовой позиции направляется налогоплательщиком, в случае наличия сомнений или неясности при применении актов законодательства о налогах и сборах в отношении

совершенных операций в периоде действия соглашения о расширенном информационном взаимодействии.

В запросе о неопределенной правовой позиции налогоплательщиком указывается:

1) описание совершенных операций налогоплательщика, по порядку учета которых в целях налогообложения у налогоплательщика имеется неопределенная правовая позиция;

2) позиция налогоплательщика о порядке учета указанных операций и фактов хозяйственной деятельности в целях налогообложения;

3) возможные налоговые последствия для налогоплательщика со ссылкой на положения законодательства о налогах и сборах.

4. Мотивированное мнение по запросу о неопределенной правовой позиции налогоплательщика должно быть направлено налогоплательщику в течение одного месяца со дня получения налоговым органом запроса налогоплательщика.

Срок направления налоговым органом налогоплательщику мотивированного мнения может быть продлен на один месяц для истребования у налогоплательщика документов (информации) или у

иных лиц, располагающими документами (информацией), необходимых для подготовки мотивированного мнения.

О продлении срока направления мотивированного мнения в течение трех дней сообщается налогоплательщику в письменной форме.

5. В мотивированном мнении отражаются документально подтвержденные обстоятельства по вопросам правильности отражения хозяйственных операций в регистрах налогового и бухгалтерского учета, со ссылкой на документы и иные сведения, подтверждающие указанные обстоятельства.

6. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов вправе изменить ранее направленное налоговым органом мотивированное мнение в случае не соответствия мотивированного мнения налогового органа законодательству о налогах и сборах.

7. Налогоплательщик выполняет мотивированное мнение налогового органа путем отражения сведений по налогообложению совершенных хозяйственных операций в налоговой декларации или путем подачи уточненной налоговой декларации.

8. В случае несогласия с мотивированным мнением налогового органа налогоплательщик в течение одного месяца со дня получения мотивированного мнения предоставляет налоговому органу разногласия. Налоговый орган, получивший разногласия, обязан в течение трех дней со дня поступления разногласий направить их в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов для инициирования взаимосогласительной процедуры.

В рамках налогового мониторинга налоговый орган не вправе давать мотивированные мнения по вопросам, связанным с осуществлением контроля соответствия цен, примененных налогоплательщиком в контролируемых сделках, рыночным ценам.

Статья 105³². Взаимосогласительная процедура

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов в течение одного месяца с даты получения разногласий иницирует проведение взаимосогласительной процедуры.

2. Взаимосогласительная процедура проводится руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и

сборов в течение одного месяца с даты получения разногласий с участием налогоплательщика и налогового органа.

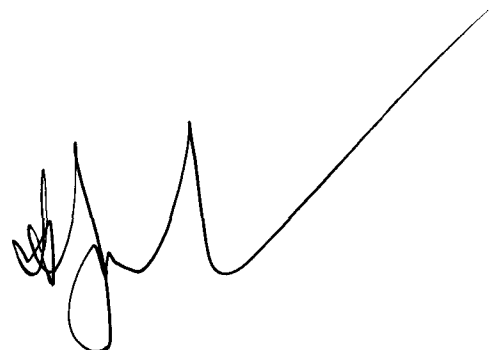
3. В случае устранения разногласий по позициям налогового органа и налогоплательщика по вопросам правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налогов и сборов по итогам взаимосогласительной процедуры составляется совместный протокол. В случае подписания совместного протокола мотивированная позиция считается измененной.

Протокол подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и налогоплательщиком.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ЧАСТЬ ПЕРВУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Настоящий законопроект предполагает введение в законодательство Российской Федерации института налогового мониторинга.

Данный институт в качестве пилотного проекта опробован ФНС России между территориальными налоговыми органами и крупнейшими налогоплательщиками начиная с декабря 2012 года. Результаты реализации данного проекта имели положительный эффект.

Суть проекта заключается в том, что налогоплательщик еще до подачи налоговой декларации может разрешить спорные вопросы налогообложения. В свою очередь, налоговый орган в режиме реального времени получает доступ к данным бухгалтерского и налогового учета налогоплательщика и может проверять правильность и своевременность отражения хозяйственных операций налогоплательщиком для целей налогообложения.

Данный вид налогового администрирования не только соответствует мировым практиками (США, Великобритания, Нидерланды и др.), но и позволяет более оперативно и качественно осуществлять ФНС России функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов.

Как показывает мировой опыт, стабильность и определенность в налоговой нагрузке компании является одной из важных составляющих в повышении инвестиционной привлекательности страны на глобальном рынке мировых инвестиций.

Данный подход позволит повысить прогнозируемость поступлений налогов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, а также своевременно выявлять пробелы и коллизии в налоговом законодательстве. Внедрение налогового

мониторинга на постоянной основе будет способствовать сокращению затрат на проведение налоговых проверок, судебных издержек в связи с сокращением налоговых споров и повышению уровня правовой культуры налогоплательщиков по уплате налогов.

Введение данного вида налогового администрирования не потребует дополнительных материальных затрат, так как ФНС России может перераспределить трудовые ресурсы и провести организационные мероприятия в рамках штатной численности (возможно потребуются необходимость в обучении сотрудников и организации специальных комнат для приема налогоплательщиков).

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping line extending upwards and to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

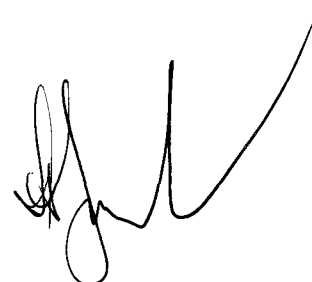
актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, located in the bottom right corner of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ
ПЕРВУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.