

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 июня 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 13 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



М.Г.Кудрявцев



Н.И.Рыжак



А.А.Ющенко



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.06.2017 Время 12:38  
№195446-7; 1.1

Исн. Рыжков П.В.  
692.77.47

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
М.Г.Кудрявцевым,  
Н.И.Рыжаком,  
А.А.Ющенко

Проект

1995446-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 4, ст. 1658; № 23, ст. 2870; № 27, ст. 3479; № 52, ст. 6961, 6963; 2014, № 19, ст. 2302; № 30, ст. 4223, 4243; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 84; № 27, ст. 3979; № 29, ст. 4389, 4390; 2016, № 26, ст. 3877; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7491; 2017, № 18, ст. 2664) следующие изменения:

1) статью 10<sup>2</sup> признать утратившей силу;

2) статью 10<sup>3</sup> дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Оператор поисковой системы обязан исполнять требования, установленные частями 14, 15 и 16 статьи 15<sup>8</sup> настоящего Федерального закона.»;

3) дополнить статьей 15<sup>8</sup> следующего содержания:

**«Статья 15<sup>8</sup>. Меры, направленные на противодействие использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин для получения доступа к информационным ресурсам, в том числе к сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», доступ к которым на территории Российской Федерации ограничен в соответствии с настоящим Федеральным законом**

1. Владельцам информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, а также владельцам информационных ресурсов, в том числе сайтов и страниц сайтов в сети «Интернет», посредством которых на территории Российской Федерации осуществляется доступ к таким информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин, запрещается обеспечивать использование на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем

или программ для электронных вычислительных машин для получения доступа к информационным ресурсам, в том числе к сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», доступ к которым на территории Российской Федерации ограничен в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее – информационно-телекоммуникационные сети, информационные системы или программы для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа).

2. В целях противодействия использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем или программ для электронных вычислительных машин для получения доступа к информационным ресурсам, в том числе сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», доступ к которым на территории Российской Федерации ограничен, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи:

1) осуществляет создание и эксплуатацию информационной системы, содержащей перечень информационных ресурсов, в том числе к сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», доступ к которым на территории Российской Федерации ограничен в соответствии с настоящим

федеральным законом (далее – информационная система, содержащая перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен);

2) на основании утвержденной им методики осуществляет мониторинг информационных ресурсов, в том числе сайтов и страниц сайтов в сети «Интернет», с целью выявления информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем или программ для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа, а также информационных ресурсов, в том числе сайтов и страниц сайтов в сети «Интернет», посредством которых на территории Российской Федерации осуществляется доступ к таким информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин;

3) определяет провайдеров хостинга и иных лиц, обеспечивающих размещение в сети «Интернет» информационных ресурсов, в том числе сайтов и страниц сайтов в сети «Интернет», посредством которых на территории Российской Федерации осуществляется доступ к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа;

4) направляет лицам, указанным в пункте 3 настоящей части, уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать лиц, указанных в части 1 настоящей статьи;

5) фиксирует дату и время направления указанного в пункте 4 настоящей части уведомления в соответствующей информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен.

3. В течении трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в пункте 4 части 2 настоящей статьи, провайдер хостинга или указанное в пункте 3 части 2 настоящей статьи лицо обязаны предоставить данные, позволяющие идентифицировать лиц, указанных в части 1 настоящей статьи.

4. В течении трех рабочих дней с момента получения данных, указанных в части 3 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, направляет лицам, указанным в части 1 настоящей части, на русском и английском языке требование прекратить обеспечение использования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей,

информационных систем и программ для электронных вычислительных машин для обхода ограничения доступа.

5. В течении тридцати дней после направления требования, указанного в части 4 настоящей статьи, лица, указанные в части 4 настоящей статьи, обязаны самостоятельно ограничить доступ пользователей сети «Интернет» к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться для обхода ограничения доступа, или принять иные необходимые и достаточные меры по прекращению обеспечения использования на территории Российской Федерации таких информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин для обхода ограничения доступа либо направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи заявление о получении доступа к информационной системе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, содержащей перечень сведений об информационных ресурсах, доступ к которым ограничен, и готовности принимать меры по

ограничению доступа к информационным ресурсам, в том числе сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», включенным в указанных перечень (далее – заявление о получении доступа к информационной системе).

6. В случае неисполнения в течение тридцати дней лицами, указанными в части 4 настоящей статьи, требования, указанного в части 4 настоящей статьи, а также в случае неисполнения ими обязанностей, предусмотренных в части 14 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи принимает решение об ограничении доступа к информационному ресурсу, в том числе сайту и (или) странице сайта в сети «Интернет», посредством которого на территории Российской Федерации осуществляется доступ к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа.

7. В течение суток после принятия указанного в части 6 настоящей статьи решения федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств



массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи направляет по системе взаимодействия операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», сетевые адреса, и (или) доменные имена, и (или) указатели страниц сайтов в сети «Интернет», а также иную информацию, позволяющую идентифицировать информационный ресурс, в том числе сайт и (или) страницу сайта в сети «Интернет», посредством которого осуществляется доступ к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа.

8. Операторы связи, оказывающие услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», в течение суток с момента получения по системе взаимодействия информации, указанной в части 7 настоящей статьи, обязаны в соответствии с полученной информацией ограничить на территории Российской Федерации доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту и (или) странице сайта в сети «Интернет», посредством которого на территории Российской Федерации осуществляется доступ к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных вычислительных машин,

которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа.

9. В случае, если лицо, указанное в части 4 настоящей статьи, приняло меры по прекращению обеспечения использования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем или программ для электронных вычислительных машин для обхода ограничения доступа, оно направляет уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи. Такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

10. После получения уведомления, указанного в части 9 настоящей статьи, и проверки его достоверности федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту и (или) странице сайта в сети «Интернет».

11. Операторы связи, оказывающие услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», в течение суток с момента получения по системе взаимодействия уведомления, указанного в части 10 настоящей статьи, обязаны прекратить ограничение доступа к такому информационному ресурсу на территории Российской Федерации, в том числе к сайту и (или) странице сайта в сети «Интернет».

12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи предоставляет доступ к информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, следующим лицам, подавшим заявление о получении доступа к такой информационной системе:

1) владельцам информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем и программ для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа;

2) владельцам информационных ресурсов, в том числе сайтов и страниц сайтов в сети «Интернет», посредством которых осуществляется доступ к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам или программам для электронных

вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа;

3) операторам поисковых систем.

13. Порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи с лицами, указанными в части 12 настоящей статьи, при предоставлении доступа к информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, порядок доступа к системе и к информации, размещенной в системе, а также сроки регистрации в системе, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования системой устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

14. Лица, указанные в части 12 настоящей статьи, которым предоставлен доступ к информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, обязаны:

1) обеспечивать ограничение доступа к информационным ресурсам, в том числе к сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», включенным в указанный перечень;

2) соблюдать установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи режим обработки и использования информации, размещенной в системе.

15. Оператор поисковой системы по требованию федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, обязан подать заявление о получении доступа к информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, в течение тридцати дней со дня получения указанного требования.

16. После получения доступа к информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, доступ к которым ограничен, оператор поисковой системы обязан прекращать на территории Российской Федерации выдачу по запросам пользователей поисковой системы ссылок на информационные ресурсы, в том числе сайты и (или) страницы сайтов в сети «Интернет», включенные в указанный перечень.

17. Положения настоящей статьи не распространяются на владельцев информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем или программ для электронных вычислительных машин, которые могут использоваться на территории Российской Федерации для обхода ограничения доступа, если такие владельцы обеспечивают использование таких сетей, систем или программ исключительно лицами, которые находятся с такими владельцами в трудовых отношениях.».

## **Статья 2**

Признать утратившим силу пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 9, ст. 2302).

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации,**  
**информационных технологиях и о защите информации»**

Ограничение доступа к информационным ресурсам осуществляется российскими операторами связи по требованию Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на основании судебных актов или решений уполномоченных органов в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Ограничение доступа к информационным ресурсам, сайтам, страницам сайтов в сети «Интернет», – мера, которая применяется с целью оказать воздействие на поведение субъектов информационных правоотношений, а именно:

пресечь распространение информации, запрещенной или незаконно распространяемой на территории России;

обеспечить исполнение установленных законом требований.

Сложившаяся с 2012 года практика применения меры выявила недостаточную эффективность блокировок – полностью достичь целей не удастся.

Достижению эффективности применения соответствующих правовых норм, в частности, препятствуют:

возможность обнаружить ссылки на заблокированные ресурсы в результатах поисковых выдач поисковых систем;

возможность использовать технологии, позволяющие получить доступ к заблокированным информационным ресурсам.

На операторов поисковых систем не возложена обязанность прекращать выдачу ссылок на заблокированные сайты.

С целью получения доступа к заблокированным информационным ресурсам используются технологии, которые направляют трафик российских Интернет-пользователей через зарубежные серверы, анонимные прокси-серверы, виртуальные частные сети и пр.

Стоит отметить, что в настоящее время отсутствует законодательно установленный запрет использовать технологии, позволяющие получить доступ к заблокированным в России информационным ресурсам, однако доступ к некоторым сайтам, позволяющим «обходить блокировки», ограничен на основании решений российских судов.

Технологии направления трафика российских Интернет-пользователей через зарубежные серверы, анонимные прокси-серверы, виртуальные частные сети легальны, существует широкий спектр возможностей их правомерного применения, однако данные технологии используются с целью получения доступа к информационным ресурсам, доступ к которым ограничен на законном основании.

В целях повышения эффективности ограничения доступа к информационным ресурсам, доступ к которым в России ограничен на законном основании, с учетом возможностей легального использования технологий, используемых для «обхода блокировок», настоящим проектом предлагается:

1) установить запрет обеспечивать использование на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем и программ для ЭВМ для получения доступа к информационным ресурсам, в том числе сайтам и (или) страницам сайтов в сети «Интернет», доступ к которым на территории Российской Федерации ограничен;

2) с целью исполнения владельцами таких сетей, систем и программ для ЭВМ указанного запрета предоставлять им доступ к информационному ресурсу Роскомнадзора, содержащему сведения об информационных ресурсах, доступ к которым ограничен на территории России;

3) установить меры административного принуждения, обеспечивающие исполнение установленного запрета:

за неисполнение требования Роскомнадзора исполнить запрет в течение 30 дней – ограничение доступа к информационным ресурсам, предоставляющим доступ к сетям, системам, программам для ЭВМ, используемым для «обхода блокировок».

Предлагаемый настоящим проектом механизм ограничения доступа к информационным ресурсам на основании решений Роскомнадзора внедряется с целью предотвращения наступления вредных последствий от использования «средств обхода блокировок» (к возможным вредным последствиям относятся распространение запрещенной информации, экстремистских материалов, нарушение исключительных прав, и т.п.) и не исключает возможность последующего обжалования таких решений в судебном порядке.

В части регулирования деятельности операторов поисковых систем, способствующей обнаружению ссылок на заблокированные ресурсы, проект федерального закона предлагает:



1) возложить на операторов поисковых систем обязанность прекращать на территории России выдачу ссылок на заблокированные в России информационные ресурсы;

2) в целях содействия исполнению операторами поисковых систем указанного запрета – предоставлять им доступ к информационному ресурсу Роскомнадзора, содержащему сведения об информационных ресурсах, доступ к которым ограничен на территории России.

Кроме того, проект предлагает отменить обнаруживающие свою неэффективность положения, регулирующие распространение блогерами общедоступной информации в сети «Интернет».



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации,  
информационных технологиях и о защите информации»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

