

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 апреля 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся».

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 6 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.04.2016 Время 12:18  
№1056845-6; 1.1

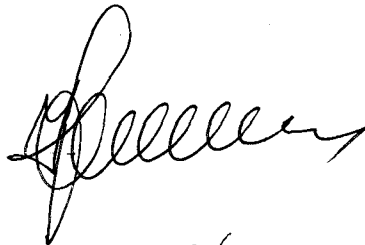
Исполнитель: Князева Д.Г. (495) 692 64 12

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутаты**



**Миронов С.М.**



**Нилов О.А.**



**Емельянов М.В.**

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М. Мироновым  
О.А. Ниловым  
М.В. Емельяновым

*№ 10568456*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся**

#### **Статья 1.**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2012, N 53 (часть I), ст. 7598) следующие изменения:

1) Дополнить статью 35 частью 4 и изложить её в следующей редакции:

«4. В отношении учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания не допускается ежегодное увеличение отпускной цены при их реализации конечному потребителю более, чем на прогнозируемый уровень

инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»;

2) Дополнить статью 37 частью 5 и изложить её в следующей редакции:

«5. Не допускается ежегодное увеличение отпускной цены питания обучающихся более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»;

3) Дополнить статью 40 частью 3 и изложить её в следующей редакции:

«3. Не допускается ежегодное увеличение стоимости транспортных перевозок для обучающихся более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»;

4) Дополнить статью 54 частью 11 и изложить её в следующей редакции:

«11. Организация, осуществляющая образовательную деятельность в отношении физического и (или) юридического лица на основании договора об оказании платных образовательных услуг, не вправе увеличивать стоимость таких услуг более, чем на прогнозируемый

уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.».

**Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Президент  
Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся» устанавливаются дополнительные гарантии обучающихся в Российской Федерации, которые позволят обеспечить реальную защиту их интересов в нестабильной экономической ситуации.

Предусмотренные действующим законодательством выплаты, реализуемые в отношении отдельных категорий учащихся, не разрешают задачи обеспечения достойного уровня жизни последних.

Так, в частности, в действующей редакции статьи 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» стипендия, как одна из таких выплат, определяется как денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

Данный подход представляется необоснованным и существенно ущемляющим права студентов, которые нередко не имеют минимальных средств к существованию на протяжении своего обучения. Зачастую для обеспечения обучающимся своих минимальных потребностей последнему

приходится находить работу, что, безусловно, негативно отражается на уровне его обучения и на квалификации в последующем.

Стоит отметить, что действующие размеры стипендиального фонда, устанавливаемые Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 N 899 "Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета", являются недопустимо низкими и фактически не обеспечивают ни одну жизненно-важную потребность человека. В соответствии с пунктом 1 вышеуказанного постановления, устанавливаются следующие нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в отношении:

а) государственной академической стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам:

– среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) - в размере 487 рублей в месяц;

– высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры) - в размере 1340 рублей в месяц;

б) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам:

– среднего профессионального образования (программы подготовки

квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) - в размере 730 рублей в месяц;

– высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры) - в размере 2010 рублей в месяц;

в) государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования, в том числе:

– по программам подготовки научно-педагогических кадров (за исключением государственной стипендии аспирантам, обучающимся по образовательным программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки согласно перечню, который устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации) - в размере 2637 рублей в месяц;

– по программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки согласно перечню, который устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации, - в размере 6330 рублей в месяц;

– по программам ординатуры - в размере 6717 рублей в месяц;

– по программам ассистентуры-стажировки - в размере 2637 рублей в месяц.



Такая ситуация является неприемлемой и требует решения на уровне Федерального закона, определяющего новые гарантии для обучающихся.

Говоря о содержании обучающихся за счет средств их родителей, нельзя не упомянуть официальную статистику Правительства Российской Федерации, называющей ситуацию с обнищанием населения «критической» и приводящей цифру в 22 миллиона человек, находящихся за чертой бедности в России, то есть имеющих доход менее 9673 рублей. Таким образом, многие родители не могут в полной мере обеспечивать своих детей всем необходимым для обучения.

Резкое ухудшение экономической ситуации, разгоняющаяся инфляция и непредсказуемость на рынке труда не позволяют обучающимся и их родителям реализовывать нормальный процесс обучения.

В связи с вышеизложенным, представляется обоснованным и необходимым введение дополнительных социальных гарантий, обучающихся, заключающиеся в ограничении предельного роста стоимости отдельных товаров и услуг, являющихся таковыми гарантиями.

В частности, речь идет о следующих ограничениях:

- 1) В отношении учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания не допускается ежегодное увеличение отпускной цены при их реализации конечному потребителю более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на

очередной финансовый год и плановый период.»;

2) Не допускается ежегодное увеличение отпускной цены питания обучающихся более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»;

3) Не допускается ежегодное увеличение стоимости транспортных перевозок для обучающихся более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период

4) Организация, осуществляющая образовательную деятельность в отношении физического и (или) юридического лица на основании договора об оказании платных образовательных услуг, не вправе увеличивать стоимость таких услуг более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, законопроектом предполагается принципиально новые подходы к формированию стоимости как отдельных услуг (питание, проезд, обучение), так товаров (учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания), предполагающих стабильные и допустимые условия как для обучающихся, так и для их родителей, которые смогут планировать свой бюджет исходя из характеристик федерального бюджета, принимаемого на текущий

финансовый и плановый период.

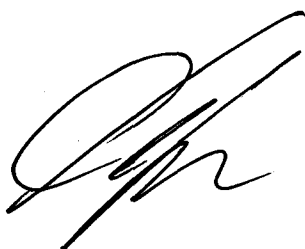
Предлагаемые положения вступают в силу с 1 января 2017 года и будут реализованы в рамках бюджетных ассигнований на образование при принятии бюджета на соответствующий финансовый год. Принятие законопроекта не потребует дополнительных средств, выделяемых из федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The largest signature is on the left, a smaller one is to its right, and a third, more stylized signature is centered below the other two.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » апреля 2016 г.

№ 2373п-П8

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.А.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НОА-2/6 от 27 января 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления дополнительных социальных гарантий обучающихся", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.А.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 35, 37, 40 и 54 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) положениями о недопущении ежегодного увеличения отпускной цены учебников и учебных пособий, учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания, питания обучающихся, а также о недопущении увеличения стоимости транспортных перевозок обучающихся и образовательных услуг более, чем на прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем вопросы определения стоимости отдельных товаров и услуг в увязке с прогнозируемым уровнем инфляции, положенным в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной



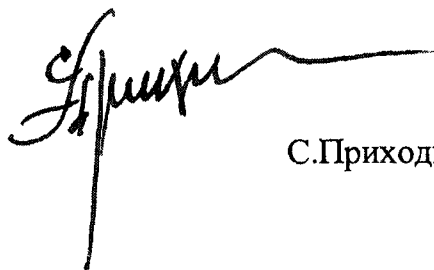
финансовый год и плановый период, не относятся к предмету правового регулирования Закона об образовании.

Кроме того, из текста законопроекта не представляется возможным определить, какие дополнительные социальные гарантии будут предоставляться обучающимся в отличие от уже установленных Законом об образовании.

Принятие законопроекта повлечет увеличение расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом требования, установленные статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не соблюдены.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации представленный законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

