



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » сентября 2015 г.

№ 6248п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Налоговый  
кодекс Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2015 Время 18:43  
№887724-6; 1.1

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 887724-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 21, ст. 1958; 2004, № 27, ст. 2715; № 31, ст. 3231; № 33, ст. 3413; № 34, ст. 3518, 3522; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 24, ст. 2312; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 23, ст. 2382; № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 20; № 13, ст. 1465; № 21, ст. 2462; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; 2009, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 7; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7017, 7037, 7043; 2012, № 10, ст. 1164;

№ 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7604; 2013, № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 40, ст. 5037, 5038; № 44, ст. 5645; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 26, ст. 3373; № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6647, 6657, 6660, 6661, 6663; 2015, № 1, ст. 15, 17, 18; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968) следующие изменения:

1) пункт 17<sup>2</sup> статьи 217 дополнить абзацем следующего содержания:

"доходы, получаемые от реализации или иного выбытия (в том числе погашения) акций и облигаций российских организаций, а также инвестиционных паев, соответствующих требованиям статьи 284<sup>6</sup> настоящего Кодекса, при условии, что они непрерывно принадлежали налогоплательщику на праве собственности или ином вещном праве более одного года;"

2) пункт 4<sup>1</sup> статьи 284 дополнить абзацем следующего содержания:

"К налоговой базе, определяемой по доходам от операций по реализации или иного выбытия (в том числе погашения) акций и облигаций российских организаций, а также инвестиционных паев, применяется налоговая ставка 0 процентов с учетом особенностей, установленных статьей 284<sup>6</sup> настоящего Кодекса.";

3) дополнить статьей 284<sup>6</sup> следующего содержания:

**"Статья 284<sup>б</sup>. Особенности применения налоговой ставки 0 процентов к налоговой базе, определяемой по операциям с акциями и облигациями российских организаций, а также с инвестиционными паями**

1. Налоговая ставка 0 процентов, предусмотренная абзацем вторым пункта 4<sup>1</sup> статьи 284 настоящего Кодекса, применяется к налоговой базе, определяемой по доходам от операций по реализации или иного выбытия (в том числе погашения) акций и облигаций российских организаций, а также инвестиционных паев, если они непрерывно принадлежат налогоплательщику на праве собственности или на ином вещном праве более одного года и если в отношении указанных акций, облигаций и инвестиционных паев соблюдается одно из следующих условий:

1) акции и облигации российских организаций, а также инвестиционные паи относятся к ценным бумагам, обращающимся на организованном рынке ценных бумаг, и в течение всего срока владения налогоплательщиком такими ценными бумагами являются ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики;

2) акции и облигации российских организаций, а также инвестиционные паи на дату их приобретения налогоплательщиком относятся к ценным бумагам, не обращающимся на организованном рынке ценных бумаг, и на дату их реализации указанным

налогоплательщиком или иного выбытия (в том числе погашения) у указанного налогоплательщика относятся к ценным бумагам, обращающимся на организованном рынке ценных бумаг и являющимся ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики.

2. Порядок отнесения акций российских организаций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к ценным бумагам высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 284<sup>2</sup> настоящего Кодекса.

Порядок отнесения облигаций российских организаций и инвестиционных паев, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к ценным бумагам высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики устанавливается Правительством Российской Федерации."

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Положения абзаца третьего пункта 17<sup>2</sup> статьи 217, абзаца второго пункта 4<sup>1</sup> статьи 284 и статьи 284<sup>6</sup> Налогового кодекса Российской

Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении акций российских организаций, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 2 статьи 284<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, приобретенных налогоплательщиком начиная с 1 января 2011 года, за исключением акций российских организаций, реализованных налогоплательщиком до даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Приостановить до 1 января 2023 года действие подпунктов 2 и 3 пункта 2 статьи 284<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

4. Положения абзаца третьего пункта 17<sup>2</sup> статьи 217, абзаца второго пункта 4<sup>1</sup> статьи 284 и статьи 284<sup>6</sup> Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются до 31 декабря 2022 года включительно.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях реализации положений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, в части стимулирования компаний к инновациям и развитию различных инструментов поддержки технологической модернизации, а также содействию инновационному развитию с помощью совершенствования использования всех инструментов экономического регулирования, в том числе налоговой политики.

Законопроектом предполагается внесение следующих изменений:

распространение налоговых льгот по доходам от операций по реализации или иного выбытия акций российских организаций (долей участия в уставном капитале российских организаций) на облигации российских организаций и инвестиционные паи;

сокращение срока владения физическим и юридическим лицом акциями и облигациями российских организаций, а также инвестиционными паями, обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, для признания дохода от операций по их реализации не подлежащим налогообложению (облагаемым по налоговой ставке 0 процентов) с пяти лет до одного года.

Предлагаемые изменения будут действовать с момента вступления законопроекта в силу до 31 декабря 2022 г., после чего вступят в силу действующие в настоящее время нормы.

В настоящее время Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 395-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) установлена возможность применения налоговой ставки 0 процентов по налогам на доходы физических лиц и на прибыль организаций по доходам, получаемым от реализации акций и долей участия в уставном капитале российских организаций, при условии владения ими налогоплательщиком на праве собственности или ином вещном праве более пяти лет.

Поскольку средняя продолжительность перехода проекта с одной стадии развития на другую составляет от одного года до двух лет, то 5-летний срок владения акциями инновационной компании не соответствует горизонту инвестирования на публичном фондовом рынке, что практически нивелирует стимулирующую функцию данной нормы.

Так, при инвестировании в инновационные компании снижение рисков инвестирования в ценные бумаги возможно в рамках процедур биржевого листинга и раскрытия информации. При этом существующий механизм, устанавливающий 5-летний срок владения такими бумагами, существенно снижает приток инвестиций в инновационные компании в отличие от традиционных секторов экономики.

По мнению участников рынка высокотехнологичных акций, таких как ОАО "Российская венчурная компания", некоммерческих партнерств "Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов" и "Национальная Лига управляющих", саморегулируемых организаций "Национальная фондовая ассоциация" и "Национальная ассоциация участников фондового рынка", введение льготы, предусматривающей снижение срока владения ценными бумагами на вещном праве или праве собственности с пяти лет до одного года на период до 2023 года, позволит обеспечить эффективный стимулирующий инструмент инвестирования в инновационную сферу и способствовать повышению спроса на инновационную продукцию у различного класса инвесторов, а также создать условия по улучшению инвестиционного климата, в том числе в условиях финансового кризиса.

Следует отметить, что в перечень ценных бумаг, на которые распространяется действие Федерального закона, не вошли облигации высокотехнологичных компаний, а также инвестиционные паи паевых инвестиционных фондов, которые также относятся к инструментам развития высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики и являются источником финансирования инновационных проектов. При этом в отношении акций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, Федеральным законом установлено, что такие акции должны являться акциями высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики.

После вступления законопроекта в силу будет уточнен порядок отнесения акций российских организаций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к акциям инновационного сектора экономики, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 156. Его положения будут также распространены на облигации российских организаций и инвестиционные паи.



В период действия предусмотренных законопроектом льгот будет проанализирована динамика рынка ценных бумаг, обращающихся на публичном фондовом рынке, что позволит усовершенствовать действующий механизм. В то же время ограничение действия льгот по срокам будет способствовать активизации хозяйствующих субъектов в принятии инвестиционных решений.

Предлагаемые в законопроекте изменения позволят повысить степень инвестиционной активности и создать условия для развития инструментов поддержки и финансирования инновационных проектов.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, но приведет к потере незначительного объема доходов консолидированных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для определения возможных последствий произведен прогнозный расчет количества эмитентов (выпусков), выходящих на организованный рынок ценных бумаг в 2015 - 2017 годах и признанных ценными бумагами высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики, а также прирост их капитализации. При расчете использованы показатели средней доли различных типов инвесторов на организованном рынке ценных бумаг (в инновационном секторе): 50% составляют инвесторы - физические лица, 30% - инвесторы - юридические лица.

Расчет выпадающих доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов произведен на основании пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов и налога на доходы физических лиц - по нормативу 85 процентов, а также на основании пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым налоговая ставка по налогу на прибыль организаций устанавливается в размере 20 процентов. При этом сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов, зачисляется в федеральный бюджет, а сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Предполагается, что в момент наступления права на получение льготы таковая будет востребована не более, чем 50% инвесторов с учетом следующего:

значительная часть инвесторов придерживается спекулятивных стратегий, осуществляя многократные сделки с ценными бумагами на бирже, и

не ставит своей целью получение дохода от долгосрочного владения ценными бумагами;

значительная часть инвесторов, в том числе учредители компаний, принимают непосредственное участие в управлении компанией, оказывают влияние на ее развитие и не намерены отказываться от данных прав ввиду возможности получения налоговой льготы;

размер расчетной капитализации новых эмитентов в момент выхода на организованный рынок ценных бумаг в рамках соответствующего прогноза на 2016 - 2017 годы равен средней рыночной капитализации компаний, акции которых уже обращаются на бирже (в инновационном секторе);

прогнозный прирост рыночной капитализации эмитентов, акции которых обращаются на организованном рынке ценных бумаг, в 2016 - 2017 годах составляет 4 - 5% в год, что является средним показателем прироста капитализации эмитентов акций высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики, рассчитанным начиная с 2011 года.

Таким образом, при введении налоговой льготы на акции высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики однократные потери бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут составить в 2016 году по налогу на доходы физических лиц 38,78 млн. рублей, по налогу на прибыль организаций - 35,8 млн. рублей. За 2017 год соответственно - 40,33 млн. рублей и 37,23 млн. рублей.

Соответствующие потери бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации инвестиционных паев и облигаций российских организаций, находящихся у инвестора на праве собственности или ином вещном праве более 1 года и подпадающих под действие льготы, которая распространяется на правоотношения, возникшие после 1 января 2016 г., могут составить в 2017 году по налогу на доходы физических лиц 45,97 млн. рублей и по налогу на прибыль организаций 42,43 млн. рублей.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

*Магаль*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 156 "Об утверждении правил отнесения акций российских организаций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики".

Срок подготовки - I квартал 2016 г.

Исполнители: Минэкономразвития России, Минфин России, Банк России.

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившим силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 сентября 2015 г. № 1873-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Шаталова Сергея Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев