

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 марта 2013 г.

№ ИСАА-3/38

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект Федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта на 19 листах;
2. пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 4 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
4. перечень нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» на 1 листе;
5. финансово-экономическое обоснование на 3 листе;
6. копия материалов на оптическом носителе.



231882 812102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.03.2013 Время 14:56

№242173-6: 1.1

С уважением,

Депутаты Государственной Думы

**А.А.Журавлев**

**С.А.Жигарев**

Вносится депутатом  
Государственной Думы

А.А.Журавлевым  
С.А.Жигаревым

Проект  
242173-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН


### О статусе академгородков в Российской Федерации

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет и регулирует статус академгородков в Российской Федерации, отношения по созданию, преобразованию, упразднению статуса академгородков, общие правовые, экономические и социальные основы функционирования академгородков, устанавливает меры государственной поддержки академгородков, субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность, внедрение результатов такой деятельности, а также их работников, предусматривает особенности имущественных отношений и особенности организации местного самоуправления в академгородках.

#### Статья 2. Понятие академгородка

Академгородком является муниципальное образование, на территории которого осуществляется научная, научно-техническая и инновационная деятельность, направленная на получение новых научных



знаний в различных сферах науки, подготовку научных кадров высшей квалификации, создание новых технологий и техники и их реализацию.

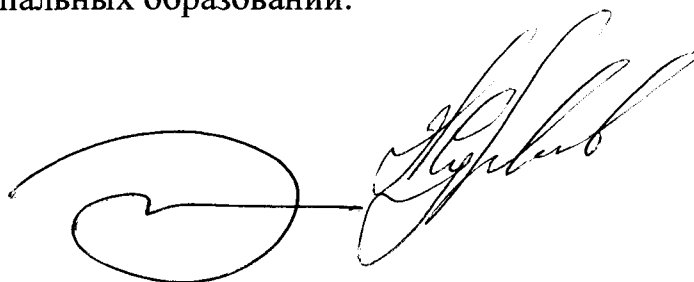
### **Статья 3. Законодательство о статусе академгородков в Российской Федерации**

Отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием, преобразованием, упразднением академгородков в Российской Федерации, предоставлением мер государственной поддержки, регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», другими федеральными законами, а также конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации и уставами академгородков.

### **Статья 4. Создание, преобразование, упразднение академгородка**

1. Академгородок создается на основании указа Президента Российской Федерации о присвоении части территории соответствующего субъекта Российской Федерации статуса академгородка.

2. Наделение территории, которой присвоен статус академгородка, статусом муниципального образования, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и не влечет изменения границ других муниципальных образований.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a cursive name.

3. Преобразование академгородка осуществляется в случае изменения границ территории академгородка в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для создания академгородка.

4. Упразднение академгородка осуществляется в случае прекращения соответствия академгородка условиям создания и функционирования академгорода в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для создания академгородка.

### **Статья 5. Участие Российской академии наук в создании академгородка**

1. Подготовка проекта указа Президента Российской Федерации о присвоении части территории соответствующего субъекта Российской Федерации статуса академгородка осуществляется в установленном порядке по ходатайству Российской академии наук.

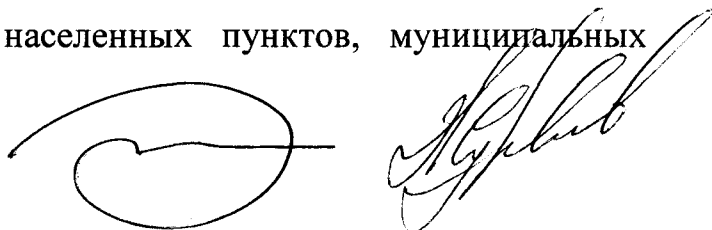
2. Ходатайство Российской академии наук должно быть оформлено в письменном виде, подписано президентом Российской академии наук и скреплено печатью Российской академии наук.

3. В ходатайстве указывается субъект Российской Федерации, на территории которого предполагается создать академгородок, обоснование наличия условий создания и функционирования академгородка на соответствующей территории.

4. К ходатайству прилагаются:

заверенная в установленном порядке копия решения уполномоченного уставом Российской академии наук органа Российской академии наук о направлении ходатайства о создании академгородка;

текстовое и графическое описание предполагаемой территории академгородка с обозначением населенных пунктов, муниципальных



образований, субъекта Российской Федерации, которые относятся к этой территории;

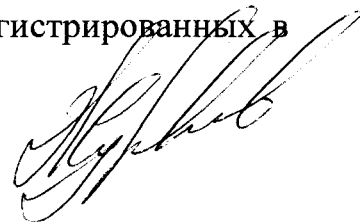
заключение о соответствии предполагаемой территории академгородка условиям создания и функционирования академгородка;

расчет расходов федерального бюджета, необходимых для финансирования мер государственной поддержки академгородка, субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность, а также осуществляющих внедрение результатов такой деятельности, и научных работников, осуществляющих свою деятельность в академгородке.

#### **Статья 6. Условия создания и функционирования академгородка**

1. На территории академгородка должны находиться субъекты, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, а также необходимая инфраструктура для обеспечения осуществления такой деятельности.

2. Объем научной и (или) научно-технической продукции в стоимостном выражении должен составлять не менее 50 процентов общего объема продукции всех хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в качестве юридических лиц на территории академгородка, или стоимость основных фондов организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность и зарегистрированных в качестве юридических лиц на территории академгородка, фактически используемых при производстве научно-технической продукции должна составлять не менее 50 процентов стоимости фактически используемых основных фондов всех хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в



качестве юридических лиц на территории академгородка, за исключением жилищно-коммунальной и социальной сферы.

3. Доля производства научной и (или) научно-технической продукции организациями, осуществляющими производство такой продукции, должна составлять не менее 50 процентов их общего объема производства в течение трех предшествующих лет.

4. Численность работающих в организациях, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность и зарегистрированных в качестве юридических лиц на территории академгородка, должна составлять не менее 15 процентов численности работающих на территории академгородка.

#### **Статья 7. Территория академгородка**

1. Территория академгородка включает в себя территорию, на которой находятся субъекты, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, а также необходимая инфраструктура для обеспечения осуществления такой деятельности, многоквартирные дома, индивидуальные жилые дома, социальная инфраструктура, а также территорию, необходимую для перспективного развития академгородка на период не менее чем 50 лет.

2. Порядок определения территории, необходимой для перспективного развития академгородка, устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Территория академгородка может находиться в границах только одного субъекта Российской Федерации.



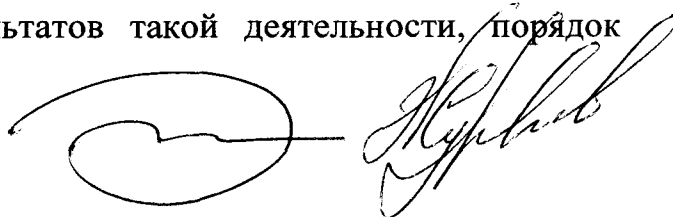
4. Территория академгородка может включать в себя территории (части территории) одного и более населенных пунктов, территории (части территории) одного и более муниципальных образований.

5. Земельные участки и иное имущество, расположенное на территории соответствующего академгородка, предназначенное для решения вопросов местного значения академгородка и находящееся в собственности Российской Федерации, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности других муниципальных образований, в порядке, установленном федеральными законами, безвозмездно передается в муниципальную собственность академгородка.

6. Не допускается распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимого имущества, находящимися в муниципальной собственности академгородков, в том числе путем их отчуждения и обременения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

7. Представительные органы академгородков вправе устанавливать специальные условия предоставления земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности академгородков, в аренду субъектам, осуществляющим научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющим внедрение результатов такой деятельности, в зависимости от значимости их деятельности для академгородков.

8. Порядок и условия предоставления земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности академгородков, в аренду субъектам, осуществляющим научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющим внедрение результатов такой деятельности, порядок



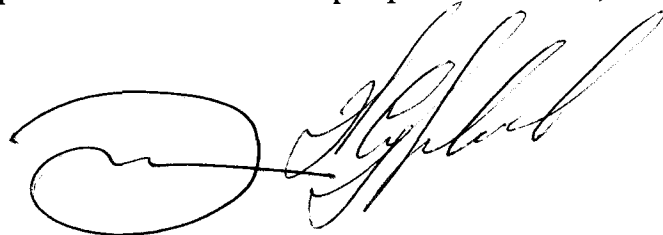
управления указанным имуществом устанавливаются представительными органами академгородков.

### **Статья 8. Принципы функционирования академгородков**

1. В академгородках обеспечивается свобода научного творчества.
2. Территории академгородков являются открытыми для научного обмена, осуществления научной, научно-технической, инновационной, а также любой другой не запрещенной законом деятельности.
3. Органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается устанавливать какие-либо препятствия для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств в академгородки и из академгородков, кроме случаев, установленных федеральными законами.
4. Интеллектуальные права на результаты научно, научно-технической и инновационной деятельности, полученные в государственных научных организациях, зарегистрированных в качестве юридических лиц в академгородках, в том числе интеллектуальные права авторов указанных результатов, регулируются в соответствии с федеральными законами.

### **Статья 9. Меры государственной поддержки академгородков**

1. Бюджетам академгородков предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета с учетом финансирования расходов, связанных со строительством и ремонтом многоквартирных домов,





социальной инфраструктуры, комплексного строительства индивидуальных жилых домов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, указанные в абзаце первом настоящей части, не учитываются при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объемы и формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам академгородков утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете.

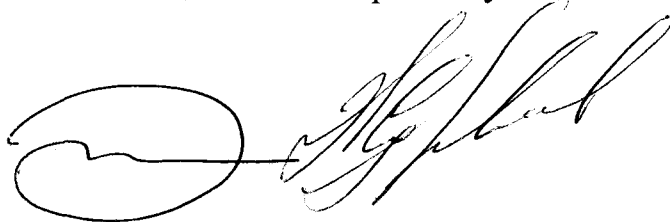
2. Местные администрации академгородков могут создавать муниципальные организации в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления академгородков по вопросам местного значения академгородков. Данные организации освобождаются от уплаты налогов в случае, если вся их прибыль направляется в бюджеты академгородков.

3. Органы местного самоуправления академгородков, муниципальные организации, созданные местными администрациями академгородков, освобождаются от уплаты таможенных пошлин и таможенных сборов при ввозе на территорию академгородков товаров, необходимых для осуществления полномочий органов местного самоуправления академгородков по вопросам местного значения академгородков.

4. В бюджеты академгородков зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами академгородков в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.



В бюджеты академгородков зачисляются налоговые доходы от следующих региональных налогов:

налога на имущество организаций - по нормативу 100 процентов;  
транспортного налога - по нормативу 100 процентов.

В бюджеты академгородков зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения - по нормативу 100 процентов;

налога на прибыль организаций в части регионального бюджета - по нормативу 100 процентов;

налога на доходы физических лиц - по нормативу 100 процентов;

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;

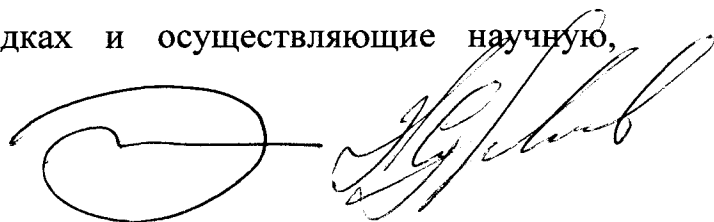
единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 процентов;

государственной пошлины – в соответствии с пунктом 2 статьи 61.1 настоящего Кодекса;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 процентов.

**Статья 10. Меры государственной поддержки субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности**

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в академгородках и осуществляющие научную,



научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, освобождаются от уплаты таможенных пошлин и таможенных сборов:

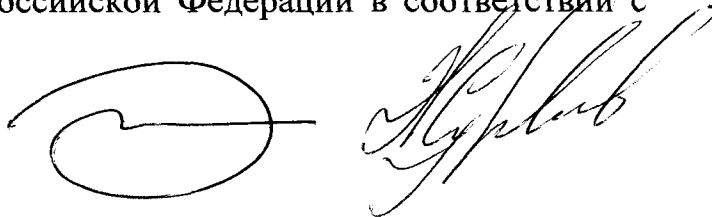
при ввозе на территорию академгородков товаров для целей их использования при строительстве, оборудовании и техническом оснащении объектов недвижимости на территории академгородка или необходимых для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществления внедрения результатов такой деятельности;

при вывозе с единой таможенной территории таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества товаров в виде научной и (или) научно-технической продукции, произведенной в академгородке.

2. Юридические лица, зарегистрированные в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, могут привлекать и использовать иностранных граждан только для осуществления трудовой деятельности в целях проведения научной, научно-технической, инновационной, образовательной деятельности в порядке и на условиях, которые предусмотрены для соответствующих категорий иностранных граждан Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", за исключением следующих условий:

1) получение работодателем разрешений на привлечение и использование иностранных работников не требуется;

2) приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также разрешения на работу иностранным гражданам выдаются без учета квот на их выдачу, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с



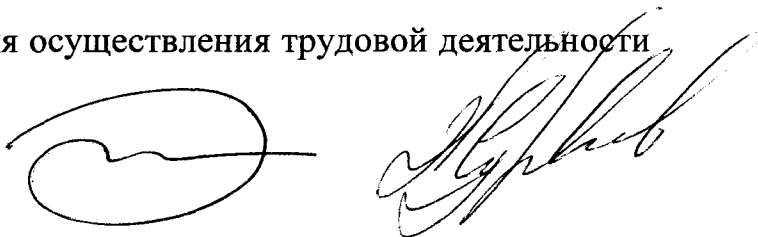
Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации";

3) требование к размеру заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированного специалиста, предусмотренное Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", не применяется.

Разрешения на работу иностранным гражданам, привлекаемым для осуществления трудовой деятельности указанными юридическими лицами, выдаются на срок действия заключенного с такими иностранными гражданами трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на три года со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию с возможностью последующего неоднократного продления на срок до трех лет. Указанные разрешения на работу дают иностранным гражданам право на осуществление трудовой деятельности только на территории академгородка.

Совершеннолетние члены семей высококвалифицированных специалистов, привлеченных для осуществления трудовой деятельности указанными юридическими лицами, вправе получить разрешение на работу без учета квот на выдачу таких разрешений, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Срок, на который членам семьи высококвалифицированного специалиста выдается или продлевается разрешение на работу, не может превышать срок действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту.

Форма разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам, привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности



указанными юридическими лицами, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

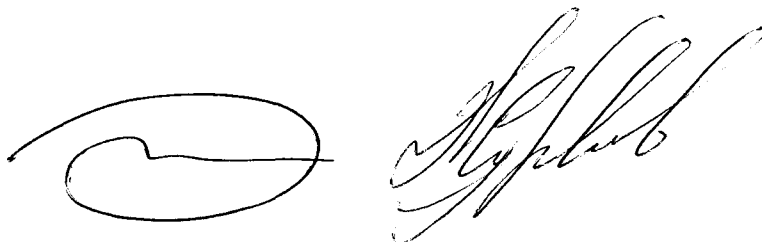
3. Организации, зарегистрированные в академгородках, не признаются налогоплательщиками по налогу на прибыль в отношении доходов от операций по осуществлению научной, научно – технической и инновационной деятельности, внедрению результатов такой деятельности.

Индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в академгородках и осуществляющие научную, научно – техническую и инновационную деятельность, внедрение результатов такой деятельности, не признаются налогоплательщиками по налогу на доходы физических лиц.

Операции по взаимным поставкам товаров (работ, услуг), а также безвозмездная передача материальных ценностей между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в академгородках и осуществляющими научную, научно – техническую и инновационную деятельность, внедрение результатов такой деятельности не подлежат налогообложению по налогу на добавленную стоимость.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут учет доходов и расходов в порядке, установленном главой 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации.



Юридические лица, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут учет основных средств и нематериальных активов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

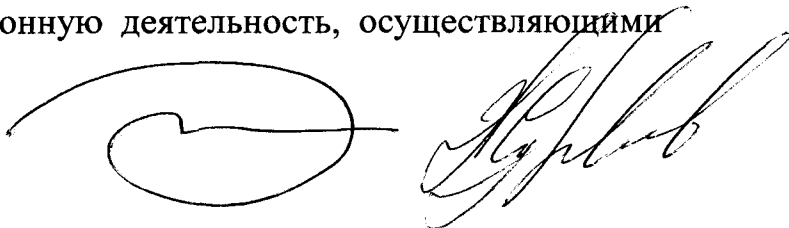
5. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований:

принимают программы поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности;

предусматривают в соответствующих бюджетах средства для предоставления финансового обеспечения, в том числе субсидий, грантов, кредитов, займов, гарантий, взносов в уставный капитал, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности;

в установленном этими органами порядке ежегодно предоставляют финансовое обеспечение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в академгородках и осуществляющим научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности.

6. Средства, получаемые государственными организациями, зарегистрированными в академгородках и осуществляющими научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющими



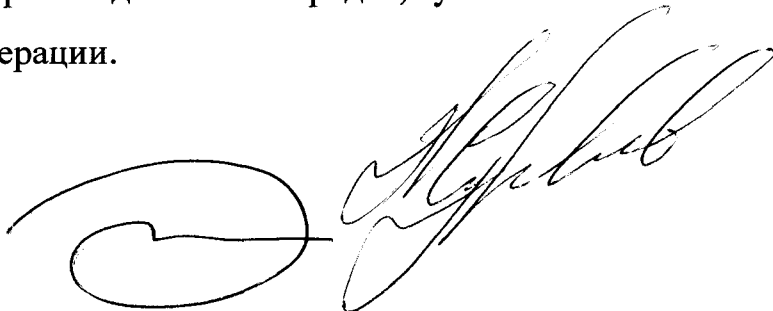
внедрение результатов такой деятельности, в результате предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин, таможенных сборов, в обязательном порядке направляются на дальнейшее осуществление научной, научно-технической и инновационной деятельности.

**Статья 11. Меры государственной поддержки работников юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности**

1. Заработная плата работников государственных организаций, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности выплачивается таким работникам с учетом повышающего коэффициента, равного 50% от размера заработной платы, установленной в трудовом договоре.

Доходы в виде повышающего коэффициента, равного 50% от размера заработной платы работников, установленной в трудовом договоре, государственных организаций, зарегистрированных в академгородках и осуществляющих научную, научно – техническую и инновационную деятельность, внедрение результатов такой деятельности освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц.

Возмещение расходов указанным организациям на выплату повышающего коэффициента производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



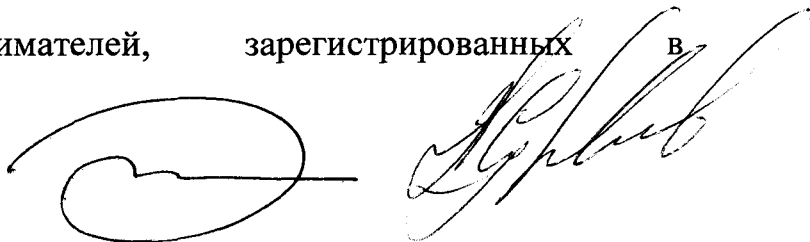
2. Работники государственных организаций, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности, в порядке, установленном представительными органами академгородков, могут получить служебное жилое помещение.

3. Научные работники государственных организаций, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности, в порядке, установленном представительными органами академгородков, имеют право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В случае предоставления научному работнику земельного участка для индивидуального жилищного строительства ему может быть предоставлена государственная субсидия на строительство индивидуального жилого дома в размере и порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Медицинское обеспечение работников юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

5. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований обеспечивают осуществление мер поддержки работников юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в





академгородках и осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющих внедрение результатов такой деятельности, которые установлены другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными правовыми актами муниципальных образований.

## **Статья 12. Особенности организации местного самоуправления в академгородке**

1. Структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления академгородка определяется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

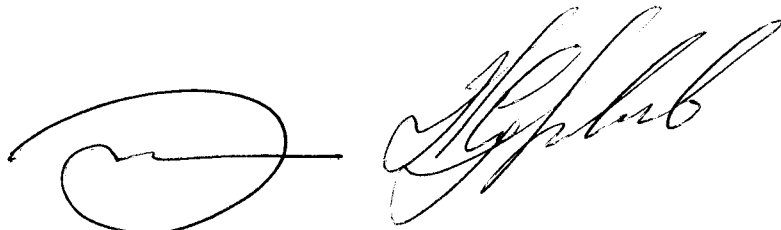
2. Органы местного самоуправления академгородка согласовывают с Российской академией наук, в ведении которой находятся субъекты, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, по роду деятельности которых создан академгородок:

планы и программы комплексного социально-экономического развития академгородка;

генеральный план академгородка;

подготовленные на основе генерального плана академгородка проекты планировки территории;

резервирование земель в границах академгородка для муниципальных нужд.



3. Представительный орган академгородка первого созыва избирается сроком на пять лет и состоит из 30 депутатов. Выборы депутатов представительного органа академгородка первого созыва проводятся по одномандатным избирательным округам.

Порядок формирования, количество депутатов, срок полномочий представительного органа академгородка второго и последующих созывов устанавливаются в уставе академгородка.

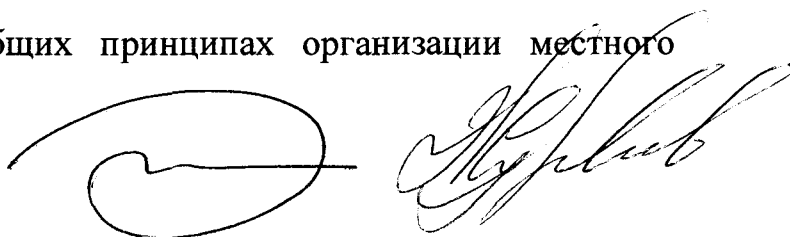
Назначение, подготовку и проведение выборов представительного органа академгородка первого созыва, а также подготовку к первому заседанию представительного органа академгородка первого созыва осуществляет избирательная комиссия муниципального образования (одного из муниципальных образований), в границах территории которого находится территория академгородка, определяемая избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации.

Выборы депутатов представительного органа академгородка первого созыва проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня официального опубликования закона субъекта Российской Федерации, согласно которому территория, которой присвоен статус академгородка, наделяется статусом муниципального образования.

На первом заседании представительного органа академгородка первого созыва председательствует старейший по возрасту депутат представительного органа академгородка. На данном заседании принимается регламент представительного органа академгородка, формируются комитеты представительного органа академгородка, избираются председатели данных комитетов.

Представительный орган академгородка:

осуществляет в пределах своей компетенции, определяемой Федеральным законом «Об общих принципах организации местного



самоуправления в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом и законами соответствующего субъекта Российской Федерации, уставом академгородка, правотворческую деятельность путем принятия решений, обязательных для исполнения на территории академгородка для всех органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, муниципальных органов, организаций, должностных лиц и граждан;

выходит с ходатайством в соответствующие органы государственной власти о предоставлении конкретным организациям, осуществляющим научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющим внедрение результатов такой деятельности, налоговых и таможенных льгот на период реализации утвержденных программ и проектов;

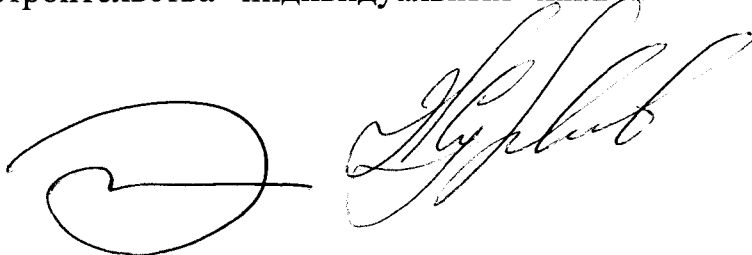
осуществляет на территории академгородка контроль за исполнением собственных решений, а также правовых актов органов государственной власти Российской Федерации и правовых актов органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Глава академгородка избирается на муниципальных выборах.

Глава академгородка является главой местной администрации академгородка.

5. Заместители главы местной администрации академгородка назначаются на должность главой местной администрации академгородка по согласованию с представительным органом академгородка.

6. Местная администрация академгородка выступает заказчиком строительства и ремонта многоквартирных домов, социальной инфраструктуры, комплексного строительства индивидуальных жилых домов.



7. Академгородок действует на основании устава, обеспечивающего выполнение его основных задач и позволяющего учитывать интересы населения, проживающего и работающего в академгородке, а также организаций, осуществляющих свою деятельность на его территории.

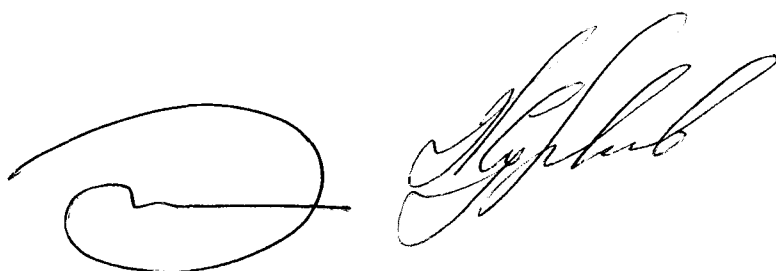
Содержание устава академгородка должно соответствовать Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящему Федеральному закону.

Первоначальный устав академгородка принимается представительным органом академгородка первого созыва в течение трех месяцев со дня первого заседания представительного органа академгородка первого созыва.

### **Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О статусе академгородков в Российской Федерации"

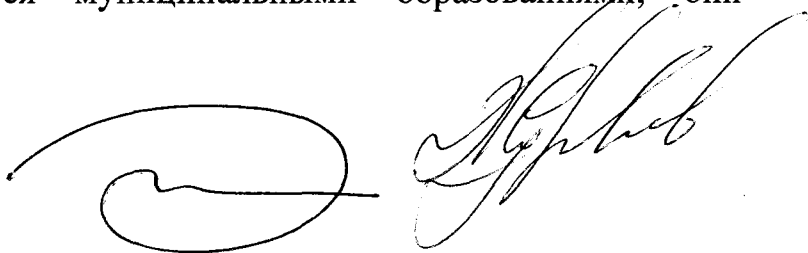
Проект федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в контексте достижения задач и цели Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

В Российской Федерации в настоящее время созданы и функционируют несколько видов федеральных центров мирового уровня, в которых осуществляется научная, образовательная и инновационная деятельность. Правовой статус этих центров различен.

Центры, которые являлись самостоятельными муниципальными образованиями, в соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 года № 70 «О статусе наукограда в Российской Федерации» получили статус наукоградов. Этот статус позволил им иметь дополнительные возможности для развития, и они успешно функционируют.

Инновационный центр «Сколково» был создан на базе специального правового регулирования и согласно Федеральному закону от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре "Сколково"» функционирует в целях развития исследований, разработок и коммерциализации их результатов по перспективным направлениям.

Вместе с тем вне правового регулирования сегодня остаются крупные научные центры России – академгородки. По сравнению с другими видами центров при фактическом продолжительном функционировании статус академгородков нормативно не закреплён. В отличие от наукоградов академгородки не являются муниципальными образованиями, они



расположены на территориях городских округов – административных центров субъектов РФ и не имеют никакого правового статуса. Не определены даже их границы. Земельные участки, на которых располагаются академгородки, относятся к различным формам собственности, что усложняет управление территориями этих научных центров и создает предпосылки к возникновению споров между федеральными, региональными и местными органами власти и организациями. Органы местного самоуправления городских округов и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в силу объективных причин, обусловленных бюджетным и налоговым законодательством, не могут в полной мере учесть значение академгородка с позиции национальных интересов, рассматривая в качестве рядовой территорию и инфраструктуру академгородка.

Отсутствие правового регулирования создания и функционирования академгородков сужает возможности государства в оказании поддержки академгородкам, субъектам научной и инновационной деятельности, находящимся на их территории, научным работникам.

Тем самым академгородки, будучи полноценными кластерами ускоренного инновационного развития со сложившейся инновационной инфраструктурой, в настоящее время находятся в худших правовых, организационных, экономических условиях для существования и развития по сравнению с другими научно-инновационными центрами.

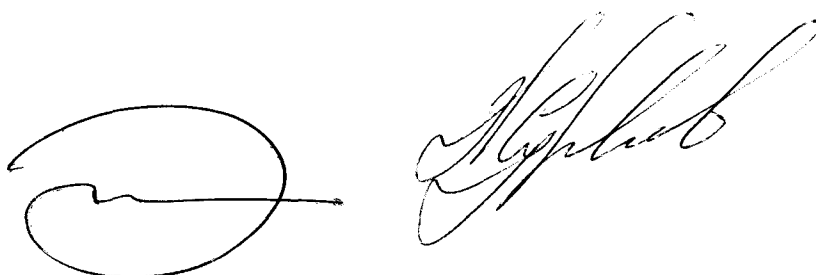
А между тем, при надлежащем правовом регулировании научно-правового и муниципально-правового статуса академгородков на их территориях может быть создана благоприятная среда для новых инновационных разработок, способствующих росту экономики страны, оборонно-промышленного комплекса, повышению потенциала Российской Федерации. Кроме того, академгородки способны стать для многих

регионов России источниками развития в экономико-социальной сфере, они могут привлекать значительные инвестиции в экономику нашей страны и субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый законопроект определяет и регулирует статус академгородков в Российской Федерации, отношения по созданию, преобразованию, упразднению статуса академгородков, общие правовые, экономические и социальные основы функционирования академгородков, устанавливает меры государственной поддержки академгородков, субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность, внедрение результатов такой деятельности, а также их работников, предусматривает особенности имущественных отношений и особенности организации местного самоуправления в академгородках.

Законопроектом вводится определение понятия «академгородок» - муниципальное образование, на территории которого осуществляется научная, научно-техническая и инновационная деятельность, направленная на получение новых научных знаний в различных сферах науки, подготовку научных кадров высшей квалификации, создание новых технологий и техники и их реализацию.

Академгородок, с одной стороны, представляет собою территорию инновационного развития, на которой осуществляют научную, научно-техническую, образовательную и инновационную деятельность многочисленные организации, с другой стороны, академгородок является самостоятельным видом муниципального образования, что предполагает осуществление самими учеными, составляющими большую часть населения территории академгородка, управление данной территорией через органы и другие механизмы местного самоуправления.



Статус академгородка вводится Указом Президента России. Правом выступать с ходатайством о введении статуса академгородка наделяется Российская академия наук, под руководством которой и создавалась вся инновационная инфраструктура академгородков.

В законопроекте устанавливаются критерии, только соответствуя которым территории может быть придан статус академгородка. Сама же территория академгородка помимо научно-правового статуса обретет статус муниципального образования. Предполагается, что муниципальное образование академгородок будет функционировать в границах существующих муниципальных образований, что не потребует изменения их границ через местные референдумы или решения представительных органов. Следует отметить, что академгородки полностью удовлетворяют требованиям к муниципальному образованию, поскольку эти территории и организация жизни населения сложились в течение долгого периода времени, и отражают способность населения к местному самоуправлению на этой территории.

При создании академгородка имущество, необходимое для решения вопросов местного значения, включая и земельные участки, передаются ему в установленном порядке другими публично-правовыми образованиями через механизм разграничения имущества между Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями.

Проект Федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» закрепляет систему мер государственной поддержки самим академгородкам, а также субъектам, осуществляющим научную, научно-техническую и инновационную деятельность на территории академгородков, научным работникам.

Принятие федерального закона "О статусе академгородков в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

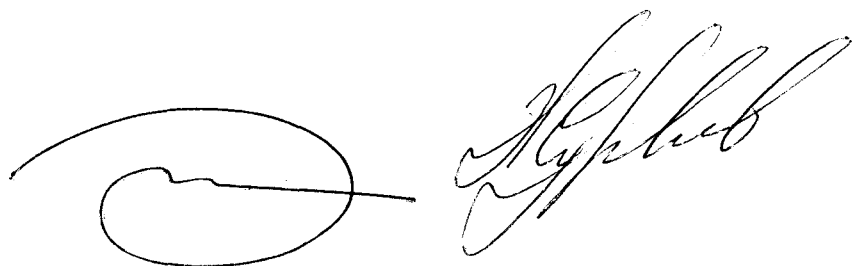


## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации»**

В случае принятия федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

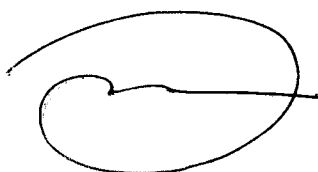
- 1) Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- 2) Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 4) Налоговый кодекс Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

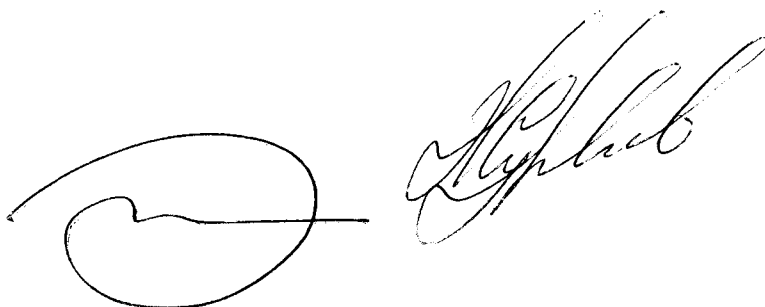
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом  
федерального закона «О статусе академгородков в Российской  
Федерации»**

Принятие федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О статусе академгородков в**  
**Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a cursive name that appears to be 'Сурков'.

*Подготовлено сотрудниками  
Сибирского отделения  
Российской академии наук*

**СПРАВКА  
К ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБОСНОВАНИЮ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТАТУСЕ  
АКАДЕМГОРОДКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации» направлен на создание налоговых условий для укрепления позиций на важнейших научных направлениях, расширение научно – исследовательской и научно – производственной деятельности организаций академгородков в интересах развития экономики и социальной сферы, формирования современных территориальных научно – технических комплексов.

Для достижения запланированных результатов законопроектом предусматривается увеличение налоговых поступлений в академгородках в результате перераспределения налоговых поступлений из региональных и местных бюджетов в бюджеты академгородков. Так законопроектом предусмотрено зачисление отдельных федеральных, региональных и местных налогов в полном объеме (по налогу на прибыль в части регионального бюджета), плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 % в доходы бюджетов академгородков.

В связи с изложенным финансово – экономическое обоснование законопроекта в части налоговых доходов произведено на примере Академгородка в городе Новосибирске.

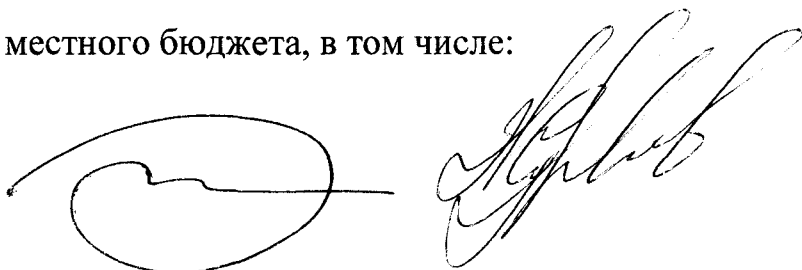
Для расчета прогнозируемой суммы налоговых поступлений в бюджет академгородка взяты данные за 2012 год по организациям СО РАН в Советском районе города Новосибирска (Академгородок). Налоговые доходы бюджета Академгородка (по организациям СО РАН) в соответствии с порядком зачисления налоговых доходов, установленным законопроектом, составили бы 1754815,0 тыс. руб., в том числе:

731281,2 тыс. руб. за счет регионального бюджета, в том числе:

- 116558,2 тыс. руб. по налогу на прибыль;
- 611099,8 тыс. руб. по налогу на доходы физических лиц;
- 2347,2 тыс. руб. по транспортному налогу;
- 1276,0 тыс. руб. плата за негативное воздействие на окружающую

среду;

1023533,8 тыс. руб. за счет местного бюджета, в том числе:



- 152775,0 тыс. руб. по налогу на доходы физических лиц;
- 605781,2 тыс. руб. по земельному налогу;
- 264977,6 тыс. руб. по налогу на имущество организаций.

Наибольшую долю в налоговых доходах Академгородка составили бы: налог на доходы физических лиц – 43,5 %; земельный налог – 34,5 %; налог на имущество организаций – 15,1 %, налог на прибыль – 6,6 %.

По предварительным оценкам, учитывая динамику поступлений налоговых доходов и других обязательных платежей в бюджет территорий по Советскому району г. Новосибирска за 2008-2012 годы, установленный на сегодняшний день уровень налогообложения и тот факт, что объем налоговых поступлений от организаций СО РАН в бюджет территорий составляет более 30%, налоговые доходы бюджета Академгородка в соответствии с порядком зачисления налоговых доходов, установленных законопроектом составят более пяти млрд. руб.

Следует отметить, что реализация положений законопроекта по увеличению налоговых доходов академгородков не связана с уменьшением налоговых доходов федерального бюджета.

Введение налоговых нормативов 100 % от местных и региональных налогов приведет к некоторому выпадению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местного бюджета, что следует учесть при составлении регионального и местного бюджетов. Однако зачисление налогов по предложенным нормативам в бюджеты академгородков обеспечит возможность финансирования инфраструктуры, а также обеспечит основу возвратности средств через согласование интересов органов местного самоуправления академгородков и остального населения.

