

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 декабря 20 16 г.

№ 87

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг».

Приложения:

текст законопроекта на 1 л.;

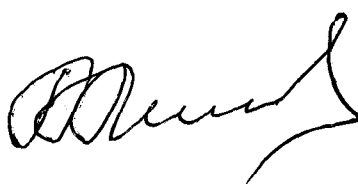
пояснительная записка на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование на 1 л.;

копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,



**А.Г. Аксаков**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.12.2016 Время 15:30  
№54782-7; 1.1

проект

вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.Г. Аксаковым

№ 54782-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 17, ст. 1918; 1998, N 48, ст. 5857; 2001, N 33, ст. 3424; 2002, N 52, ст. 5141; 2004, N 27, ст. 2711; 2006, N 1, ст. 5; N 17, ст. 1780; N 31, ст. 3437; 2007, N 18, ст. 2117; N 22, ст. 2563; N 41, ст. 4845; 2009, N 18, ст. 2154; N 48, ст. 5731; 2010, N 17, ст. 1988; N 31, ст. 4193; N 41, ст. 5193; 2011, N 7, ст. 905; N 27, ст. 3873, 3880; N 29, ст. 4291; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7040; N 50, ст. 7357; 2012, N 53, ст. 7607; 2013, N 30, ст. 4084; N 51, ст. 6699; 2014, N 30, ст. 4219; 2015, N 1, ст. 13; N 27, ст. 4001; N 29, ст. 4357; 2016, N 1, ст. 50; N 27, ст. 4225) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 2.1 статьи 14 после слов «ценных бумаг» дополнить словами «или облигаций Банка России».

2) статью 17.2 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Положения настоящей статьи не распространяются на приобретение Банком России размещенных облигаций Банка России, в том числе по договорам репо, в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту Федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О рынке ценных бумаг»**

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (О Банке России)») эмиссия облигаций Банка России (далее – ОБР) является одним из основных инструментов и методов денежно-кредитной политики Банка России. Эмиссия ОБР осуществляется для абсорбирования (связывания) избыточной банковской ликвидности в среднесрочном периоде.

В отличие от иных эмиссионных ценных бумаг, выпуск ОБР не направлен на привлечение финансовых ресурсов, а служит для реализации денежно-кредитной политики Банка России, целью которой является защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности, в том числе для формирования условий сбалансированного и устойчивого экономического роста.

В целях наиболее эффективной и оперативной реализации эмиссии и обращения ОБР настоящий законопроект вносит изменения в Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (далее – Федеральный закон «О рынке ценных бумаг»).

Эмиссия ОБР планируется путем их размещения в ходе организованных торгов, поскольку данный способ является наиболее эффективным и технологичным.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» допуск облигаций к организованным торгам осуществляется путем их листинга. Листинг облигаций осуществляется на основании договора с эмитентом ценных бумаг, при этом законодательство Российской

Федерации не устанавливает императивных требований к содержанию такого договора.

Учитывая указанные отличительные особенности ОБР, их допуск к организованным торгам на основании заключения соответствующего договора с организатором торгов может затруднить, а в некоторых случаях воспрепятствовать оперативной реализации денежно-кредитной политики Банка России, в связи с чем представляется целесообразным исключить указанное требование о листинге в отношении эмиссии ОБР.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» под операциями Банка России на открытом рынке понимается в том числе купля-продажа облигаций Банка России, а также заключение договоров репо с указанными ценными бумагами.

Статьей 17.2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» предусматривается, что приобретение эмитентом облигаций одного выпуска должно осуществляться на одинаковых условиях для всех облигаций выпуска с соблюдением порядка и сроков, определенных указанной статьей.

Вместе с тем согласно пункту 4 статьи 51.3 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» цена ценных бумаг по договору репо является существенным условием такого договора и подлежит согласованию сторонами договора, а условие договора репо о цене ценных бумаг считается согласованным, если стороны согласовали цену ценных бумаг, передаваемых по первой и второй части договора репо, или порядок ее определения. Также следует учитывать, что цена ценных бумаг подвержена изменению во времени с учетом конъюнктуры рынка.

Исходя из изложенного, нормы статьи 17.2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» вступают в коллизию с пунктом 4 статьи 51.3 указанного федерального закона и могут затруднить выкуп Банком России ОБР. Кроме того, предусмотренный статьей 17.2 порядок приобретения

эмитентом своих облигаций может повлиять на оперативность изъятия и возвращения Банком России ликвидности в банковский сектор.

В связи с этим настоящим законопроектом предусматривается нераспространение норм статьи 17.2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» на приобретение Банком России размещенных ОБР, в том числе по договорам репо, заключаемым в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Принятие предлагаемых изменений в законодательство Российской Федерации повысит эффективность реализации денежно-кредитной политики Банка России в части эмиссии ОБР в целях осуществления функций, возложенных на Банк России Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О рынке ценных бумаг»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон

«О рынке ценных бумаг»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» не потребуется признания  
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных  
законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters followed by a long horizontal stroke.