



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 02 » ноября 2016 г.

№ 8305П-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.11.2016 Время 11:15
№19750-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 4 л.
 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

26101158.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 19450-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 19, ст. 2289; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364) следующие изменения:

1) пункт 2 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"2) количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и филиалов таких организаций,

за исключением филиалов, указанных в части 3 статьи 27 настоящего Федерального закона.";

2) в статье 27:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Кафедры и иные структурные подразделения, в том числе филиалы, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся при реализации отдельных частей образовательных программ (учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практик и иных компонентов) (далее - базовые подразделения), могут создаваться организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в том числе на базе научных организаций и иных организаций, осуществляющих научную (научно-исследовательскую) деятельность, если иное не установлено настоящей статьей.";

б) дополнить частями 3¹ - 3³ следующего содержания:

"3¹. Базовые подразделения могут также создаваться:

1) организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего медицинского

образования или среднего фармацевтического образования либо высшего медицинского образования или высшего фармацевтического образования, на базе самих организаций, осуществляющих образовательную деятельность по указанным программам, а также медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность;

2) организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой, на базе самих организаций, осуществляющих образовательную деятельность в указанной области.

3². Порядок создания и прекращения деятельности базовых подразделений, а также перечни укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки по образовательным программам, в рамках которых могут создаваться базовые подразделения, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Практическая подготовка обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, в государственных и муниципальных организациях, указанных в части 3 настоящей статьи, и использование имущества этих организаций, необходимого для практической подготовки обучающихся, осуществляются на безвозмездной основе.

3³. Создание базовых подразделений в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи (за исключением базовых подразделений, указанных в пунктах 2 и 3 части 4 статьи 82 настоящего Федерального закона), осуществляется на основании договора, заключаемого между организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования, и организациями, на базе которых создаются базовые подразделения, типовая форма которого утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Указанный договор должен содержать положения, определяющие виды деятельности,

по которым осуществляется практическая подготовка обучающихся, сроки осуществления практической подготовки в соответствии с учебным планом, перечень работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, количество обучающихся, участвующих в практической подготовке, порядок и условия использования имущества сторон договора, необходимого для организации практической подготовки, порядок участия обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствующей деятельности, ответственность организации, осуществляющей образовательную деятельность, за вред, причиненный при осуществлении практической подготовки обучающихся.";

в) часть 7 дополнить абзацем следующего содержания:

"Филиалы образовательных организаций высшего образования, являющиеся базовыми подразделениями, создаются и ликвидируются учредителем по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.";

г) часть 8 после слов "муниципального образования" дополнить словами ", за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями,";

3) часть 5 статьи 51 изложить в следующей редакции:

"5. Должностные обязанности руководителя государственной или муниципальной образовательной организации, филиала государственной или муниципальной образовательной организации, за исключением филиала, являющегося базовым подразделением, не могут исполняться по совместительству. Должностные обязанности руководителя филиала государственной или муниципальной образовательной организации, являющегося базовым подразделением, могут исполняться по совместительству лицами, являющимися работниками данных государственной или муниципальной образовательной организации или организации, на базе которой создано базовое подразделение.";

4) в пункте 5 части 2 статьи 72 слова "порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования" заменить словами "соответствии с частью 3 статьи 27 настоящего Федерального закона";

5) часть 4 статьи 82 изложить в следующей редакции:

"4. Практическая подготовка лиц, получающих среднее медицинское образование или среднее фармацевтическое образование либо высшее медицинское образование или высшее фармацевтическое

образование, а также дополнительное профессиональное образование, обеспечивается путем их участия в осуществлении медицинской деятельности или фармацевтической деятельности в соответствии с образовательными программами и организуется:

1) в образовательных и научных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность (клиники), в том числе в базовых подразделениях;

2) в медицинских организациях, в том числе в которых располагаются базовые подразделения (клиническая база);

3) в организациях, осуществляющих производство лекарственных средств, организациях, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, аптечных организациях, судебно-экспертных учреждениях и иных организациях, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, в том числе в которых располагаются базовые подразделения.";

б) часть 4 статьи 91 изложить в следующей редакции:

"4. Лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального

образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, а также мест осуществления образовательной деятельности в базовых подразделениях. Филиалы организации проходят лицензирование образовательной деятельности в составе образовательной организации, осуществляющей обучение. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.";

7) в статье 92:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при государственной аккредитации образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность и имеющей расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями, организует проведение государственной аккредитации образовательной деятельности, осуществляемой в таких филиалах, во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Проведение государственной аккредитации образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность в филиалах, являющихся базовыми подразделениями, организуется в порядке, предусмотренном подпунктом "г" пункта 9 части 29 настоящей статьи.";

б) часть 9 изложить в следующей редакции:

"9. Аккредитационный орган принимает отдельное решение о государственной аккредитации образовательных программ, заявленных для государственной аккредитации и реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в каждом ее

филиале, за исключением филиалов, являющихся базовыми подразделениями. Решение о государственной аккредитации образовательных программ, заявленных для государственной аккредитации и реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в филиалах, являющихся базовыми подразделениями, принимается в порядке, предусмотренном подпунктом "г" пункта 9 части 29 настоящей статьи.";

в) пункт 9 части 29 дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) образовательной деятельности, осуществляемой в базовых подразделениях."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)" (далее соответственно - Федеральный закон об образовании, законопроект) разработан в соответствии с пунктом 23 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2697-р.

В соответствии с Федеральным законом об образовании профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования могут создавать кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы.

На основе анализа обращений образовательных организаций, обращений руководителей предприятий и организаций реального сектора экономики, а также опроса образовательных организаций высшего образования выявлен ряд проблем, связанных с созданием и организацией образовательной деятельности в таких структурных подразделениях (далее - базовые подразделения), расположенных вне места нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в филиалах.

Образовательная деятельность, осуществляемая в филиале, подлежит лицензированию и государственной аккредитации. Если же в филиале обеспечивается только практическая подготовка обучающихся при реализации отдельных частей образовательных программ (учебных предметов, курсов, дисциплин, практик и иных компонентов), то проведение лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности в филиале затруднено.

Вместе с тем создание базовых подразделений в настоящее время наиболее актуально. В 2016 году образовательными организациями, подведомственными Минобрнауки России, планируется создание более 350 базовых подразделений совместно с предприятиями и организациями

оборонно-промышленного комплекса, промышленными предприятиями для их кадрового обеспечения, что в конечном счете будет способствовать развитию инновационной составляющей в экономике Российской Федерации. Также планируется создание базовых подразделений и образовательными организациями, находящимися в ведении других федеральных органов исполнительной власти.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере образования в части создания и деятельности базовых подразделений, а также снятия излишних административных барьеров при их создании Минобрнауки России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)".

Законопроектом уточняется правовой статус базовых подразделений как кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся при реализации отдельных частей образовательных программ (предметов, курсов, дисциплин, практик и иных).

Предусматривается, что базовые подразделения создаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы.

Кроме того, в целях учета особенностей реализации профессиональных образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования, особенностей реализации образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала и работников железнодорожного транспорта законопроектом устанавливается возможность создания базовых подразделений на базе самих организаций, осуществляющих образовательную деятельность в соответствующей области.

Также законопроектом предусматривается, что создание базовых подразделений осуществляется на основании договора, типовая форма которого утверждается Минобрнауки России (за исключением случаев создания базовых подразделений на базе самих организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам медицинского образования и фармацевтического образования).

В договоре указываются виды деятельности, по которым осуществляется практическая подготовка обучающихся, сроки осуществления такой подготовки, перечень работников, количество обучающихся и иное.

Законопроектом предусматривается утверждение Минобрнауки России, порядка создания и прекращения деятельности базовых подразделений, а также перечней укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки по образовательным программам, в рамках которых могут создаваться базовые подразделения.

Создание и ликвидация базовых подразделений, являющихся филиалами образовательных организаций высшего образования, осуществляются по согласованию с Минобрнауки России.

Согласно законопроекту отдельного лицензирования базовых подразделений, а также проведения государственной аккредитации образовательной деятельности, реализуемой в базовых подразделениях, не требуется.

Также исключается необходимость согласовывать создание базовых подразделений с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых они находятся.

Одновременно внесение изменений в Федеральный закон об образовании позволит снять ограничения по занятию должности руководителя базового подразделения, являющегося структурным подразделением образовательной организации, по совместительству. Данное изменение позволит привлечь к руководству базовыми подразделениями в том числе работников организаций, на базе которых они созданы, с целью практической подготовки обучающихся.

Деятельность базовых подразделений организаций, осуществляющих образовательную деятельность, позволит обеспечить развитие связей этих организаций с иными организациями, осуществляющими деятельность по профилю соответствующих образовательных программ, в том числе с научными организациями и иными организациями, осуществляющими научную (научно-исследовательскую) деятельность. Это будет способствовать повышению качества образовательного процесса, интеграции образовательной и научной (научно-исследовательской) деятельности, кадровому обеспечению научных исследований, использованию новых знаний и достижений науки и техники в образовательной деятельности.

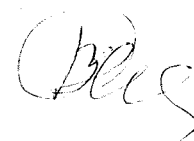
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
(в части создания и деятельности базовых подразделений
образовательных организаций)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)" (далее - законопроект) относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295.

Принятие законопроекта позволит получить экономический эффект, обусловленный повышением качества образовательного процесса в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

Принятие и реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)" не повлечет принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)" потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1039 "О государственной аккредитации образовательной деятельности".

головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

установление особенностей проведения аккредитационной экспертизы при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности по образовательным программам, реализуемым образовательными организациями в базовых подразделениях;

2) внесения изменений в приказ Минобрнауки России от 14 августа 2013 г. № 958 "Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы";

головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта приказа - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

уточнение и конкретизация определяемых Порядком создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, условий создания базовых подразделений, оснований, правил создания базовых подразделений, а также утверждение перечней укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки по образовательным программам, в рамках которых могут создаваться базовые подразделения;

3) издания приказа Минобрнауки России "Об утверждении типового договора о создании базовых подразделений между организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования, и организациями, на базе которых создаются базовые подразделения";

головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта приказа - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

утверждение типовой формы договора, заключаемого между организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) высшего образования, и организациями, на базе которых создаются базовые подразделения, в соответствии с положениями проекта федерального закона;

4) признания утратившим силу приказа Минобрнауки России от 6 марта 2013 г. № 159 "Об утверждении Порядка создания образовательными

организациями, реализующими образовательные программы высшего образования, в научных организациях и иных организациях, осуществляющих научную (научно-исследовательскую) деятельность, кафедр, осуществляющих образовательную деятельность";

головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнителей нет;

примерный срок подготовки проекта приказа - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона;

5) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 466 "Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации";

головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта постановления - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

уточнение и конкретизация полномочий Министерства образования и науки Российской Федерации в части утверждения перечней укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки по образовательным программам, в рамках которых могут создаваться базовые подразделения, порядка создания и прекращения деятельности базовых подразделений, типового договора о создании базовых подразделений, а также согласования создания и ликвидации филиалов образовательных организаций высшего образования, являющихся базовыми подразделениями;

б) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 "О лицензировании образовательной деятельности";

головной исполнитель - Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта постановления - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

приведение Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966, в соответствии с положениями проекта федерального закона в части уточнения лицензионных требований для соискателя лицензии и лицензиата при осуществлении образовательной деятельности, а также предоставления документов, подтверждающих соблюдение лицензионных требований.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 октября 2016 г. № 2306-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)".

2. Назначить первого заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Третьяк Наталью Владимировну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания и деятельности базовых подразделений образовательных организаций)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев