

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 ноября 2016г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.11.2016 Время 19:34
№29421-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, поэтому на него получено заключение Правительства Российской Федерации.


Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72(пункт «ж» части 1) Конституции Российской Федерации).

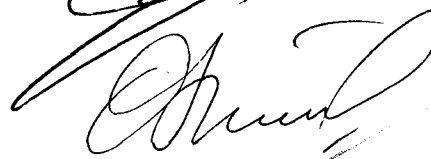
Приложения:


1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.


5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
в 1 экз..


6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на
магнитном носителе.

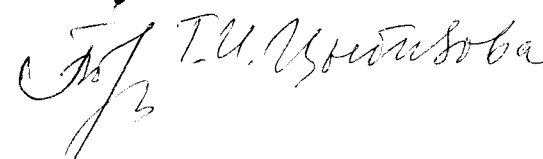
 О.Ю. Баталина

 О.В. Окунева

 Н.Б. Колесникова

 Н.А. Черняева

 Т.В. Сапрыкина

 Т.А. Цыганова

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.Ю. Баталиной
О.В. Окуновой
Н.Б. Колесниковой
Н.А. Черняевой
Т.В. Сапрыкиной
Т.И.Цыбизовой

№ 29421-Х

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 29, ст. 3696; 2001, № 53, ст. 5024; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 52, ст. 6242; 2009, № 52, ст. 6443; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 8, ст. 717; № 27, ст. 3454; ст. 3477; 2014, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 52, ст. 7536) следующие изменения:

1) дополнить статьей 28.1 следующего содержания:

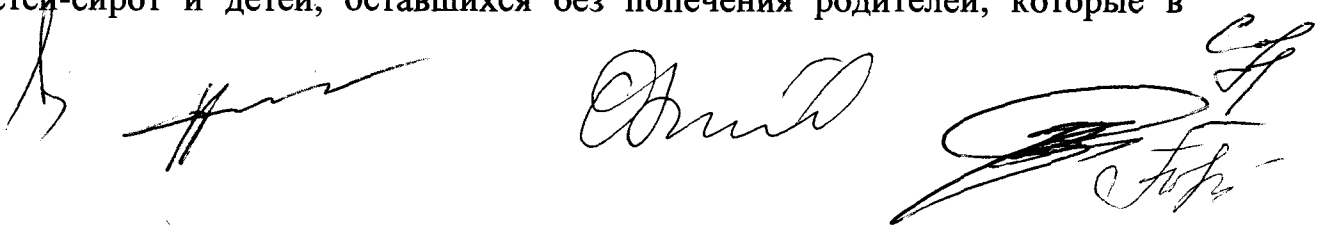
«28.1. Дополнительные гарантии социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице устанавливается в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации, и выплачивается в течение 6 месяцев в размере, установленном на дату регистрации их в качестве безработных.

При направлении органами службы занятости детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования в период получения ими пособия по безработице стипендия выплачивается в размере причитающегося им пособия по безработице.

При этом периоды выплаты пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации, и стипендии в период прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости в указанном размере в суммарном исчислении не могут превышать 6 месяцев.

2. Положение пункта 1 настоящей статьи распространяется также на детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в



возрасте от 14 до 18 лет по направлению органов службы занятости принимали участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.»;

2) абзац третий пункта 1 статьи 29 после слов «впервые ищущим работу (ранее не работавшим)» дополнить словами «, за исключением лиц, указанных в пункте 1 статьи 28.1 настоящего Закона»;

3) абзац первый пункта 2 статьи 30 после слов «впервые ищущим работу (ранее не работавшим)» дополнить словами «, за исключением лиц, указанных в пункте 1 статьи 28.1 настоящего Закона»;

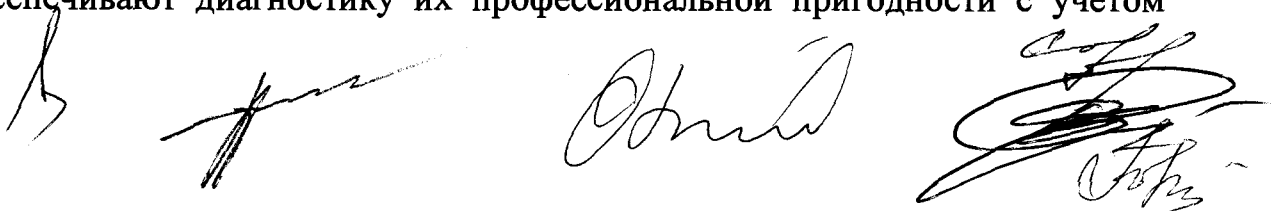
4) абзац второй пункта 4 статьи 31 после слов «впервые ищущих работу (ранее не работавших)» дополнить словами «, за исключением лиц, указанных в пункте 1 статьи 28.1 настоящего Закона»;

5) абзац первый пункта 1 статьи 34 «впервые ищущим работу (ранее не работавшим)» дополнить словами «, за исключением лиц, указанных в пункте 1 статьи 28.1 настоящего Закона».

Статья 2

Внести в статью 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2012, № 10, ст. 1163) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом



состояния здоровья» заменить словами «а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают содействие указанным лицам в подборе подходящей работы и трудоустройстве, организуют их профессиональную ориентацию в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования»;

2) пункт 5 исключить.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации



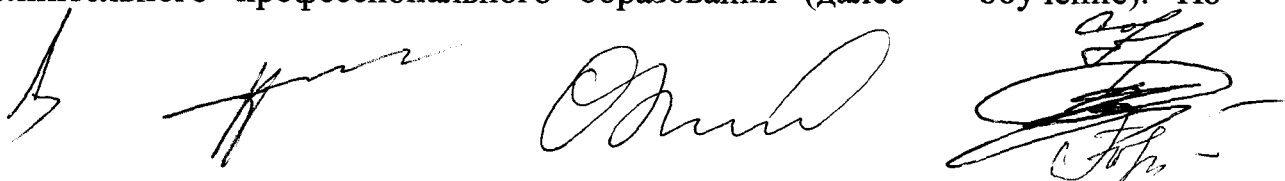
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

В настоящее время органы службы занятости при признании безработными в установленном порядке ищущих работу впервые детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей назначают пособие по безработице в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Учитывая, что вопросы оказания социальной поддержки безработных граждан, к которой в том числе относятся выплата пособия по безработице и стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, регулируются Законом Российской Федерации от 19 мая 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), проектом федерального закона предлагается пункт 5 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ исключить и дополнить Закон о занятости населения новой статьей 28.1, определяющей дополнительные гарантии социальной поддержки детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также внести соответствующие изменения в статьи 29, 30, 31 и 34 Закона о занятости населения.

Согласно действующей норме пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ «ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе». Данная норма направлена на то, чтобы при дополнительной поддержке государства в части выплаты пособия по безработице в повышенном размере в течение 6 месяцев органы службы занятости в соответствии с абзацем вторым пункта 5 указанной статьи могли осуществить профессиональную ориентацию, организовать, при необходимости, профессиональное обучение, т.е. помочь гражданину, относящемуся к категории детей-сирот, найти работу.

Вместе с тем согласно статье 28 Закона о занятости населения государство гарантирует безработным гражданам социальную поддержку не только в виде выплаты пособия по безработице, но и в виде выплаты стипендии в период прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования (далее – обучение). По



сложившейся практике признанные безработными граждане, относящиеся к категории детей-сирот, впервые ищущих работу, в течение указанного 6-месячного периода сначала получают пособие по безработице, при направлении их на обучение в течение этого же периода выплата пособия по безработице прекращается и со дня начала обучения им выплачивается стипендия, которая до истечения 6-месячного периода также выплачивается в повышенном размере.

Изменения, вносимые в Закон о занятости населения, предусматривают установление на законодательном уровне возможности получения в течение 6 месяцев в повышенном размере не только пособия по безработице, но и стипендии в период обучения.

Также вносимые изменения позволят органам службы занятости в целях обеспечения гарантий дополнительной социальной поддержки детей-сирот отнести к категории впервые ищущих работу (ранее не работавших) граждан, которые в возрасте от 14 до 18 лет по направлению органов службы занятости принимали участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, поскольку перечисленные случаи, являясь кратковременным трудоустройством, по сути, не свидетельствуют о том, что эти граждане ранее осуществляли полноценную трудовую деятельность.

Такое расширение категории граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), повлечет увеличение размера средств федерального бюджета на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на 185225,0 тыс. рублей в связи с увеличением численности получающих пособие по безработице в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации.

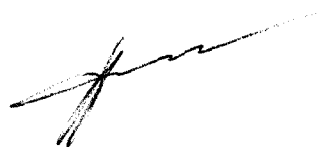
Одновременно следует отметить, что в настоящее время органы службы занятости осуществляют выплату пособия по безработице гражданам, относящимся к категории детей-сирот, которые в возрасте от 14 до 18 лет по направлению органов службы занятости принимали участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, в повышенном размере в пределах выделенных средств федерального бюджета по решению судов (например, в Пермском крае за 2015 год выплата пособия безработным гражданам данной категории в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации, по решению судов осуществлялась в 50 случаях, в 2016 года аналогичных случаев уже 37).

Кроме того, учитывая, что действующее законодательство Российской Федерации не содержит термина «статус безработного», а термин «республика, край, область, города Москва и Санкт-Петербург, автономная область,



автономный округ» подразумевает «субъект Российской Федерации», проектом федерального закона предусмотрены соответствующие изменения.

Также проектом федерального закона предлагается изменить редакцию пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ в целях приведения к единообразию положений указанного закона и Закона о занятости населения (абзацы второй и пятый подпункта восьмого пункта 1 статьи 7.1-1, абзац четвертый пункта 1 статьи 12).



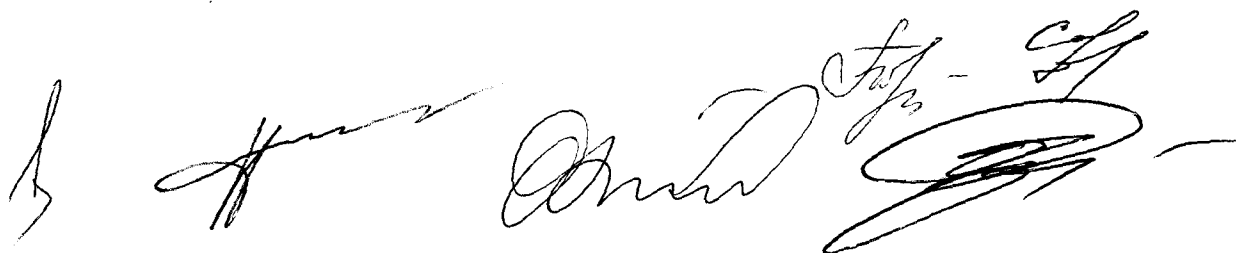
ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует в 2017 году увеличения размера средств федерального бюджета на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на 185225,0 тыс. рублей в связи с увеличением численности получающих пособие по безработице в размере средней заработной платы, сложившейся в субъекте Российской Федерации, за счет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте от 14 до 18 лет по направлению органов службы занятости принимали участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.

На конец 2015 года численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 6615 человек, из них численность получателей пособия по безработице выше установленной максимальной величины - 5515 человек. Таким образом, численность лиц данной категории, получающих пособие не в размере средней заработной платы, сложившейся в субъекте Российской Федерации, составляет 1100 человек.

Учитывая, что в эту численность включаются лица, имеющие опыт работы, но не относящиеся к детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте от 14 до 18 лет по направлению органов службы занятости принимали участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, дополнительная потребность в средствах федерального бюджета на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, исходя из прогнозируемого размера средней заработной платы на 2017 год, равного 40092 рублей, составит:

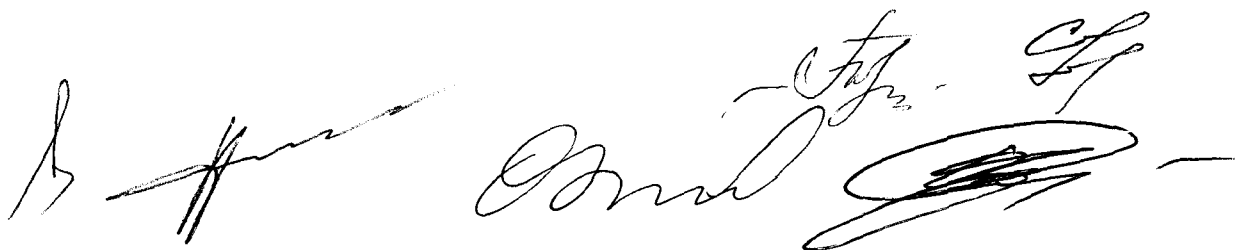
$$(6615-5515)*40092*6*0,7 = 185225,0 \text{ тыс. рублей.}$$



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a signature that appears to be 'В. Путин'. To its right, there are several other signatures and initials, including one that looks like 'С. Шойгу' and another that is more stylized and difficult to decipher. The handwriting is in black ink on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » октября 20 16 г.

№ 8042П-П12

МОСКВА

На № БОЮ-4/150 от 25 мая 2016 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.Ю.Баталиной

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

РЕГИСТРАЦИОННЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.10.2016 Время 09:23
№13869-7; 1.1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы О.Ю.Баталиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости населения) статьей 28¹, предоставляющей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей, впервые ищущим работу и впервые признанным в установленном порядке безработными, право на получение в течение 6 месяцев пособия по безработице и стипендии в период прохождения ими профессионального обучения по направлению органов службы занятости в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации. При этом предусматривается признание утратившим силу пункта 5 статьи 9 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Закон о детях-сиротах), закрепляющего аналогичного характера дополнительные гарантии права на труд для указанной категории граждан в части выплаты пособия по безработице.



Одновременно законопроектом предлагается расширить категорию граждан, впервые ищущих работу, путем отнесения к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте от 14 до 18 лет по направлению органов службы занятости принимали участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.

Указанные изменения концептуально поддерживаются.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

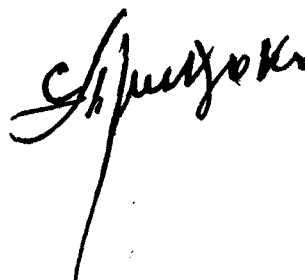
Пункт 5 статьи 9 Закона о детях-сиротах целесообразно сохранить, изложив его в новой редакции, предусматривающей положения о том, что пособие по безработице и стипендия выплачиваются в размере, установленном Законом о занятости населения, поскольку установление размера пособия по безработице не относится к предмету регулирования Закона о детях-сиротах, определяющего общие принципы, содержание и меры социальной поддержки указанных лиц.

Предлагаемая законопроектом статья 28¹ Закона о занятости населения не учитывает, что в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" прохождение производственной практики не является трудовой деятельностью и не предусматривает заключение трудовых договоров. При этом проведение практики обучающихся предусматривается только основными профессиональными образовательными программами.

Кроме того, положения статьи 1 законопроекта о дополнительных гарантиях социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо дополнить указанием возраста указанных лиц. В соответствии с Законом о детях-сиротах под указанной категорией граждан понимаются лица в возрасте от 18 до 23 лет, которые в возрасте до 18 лет лишились единственного или обоих родителей, либо остались без их попечения.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

