

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 января 2016 г.

№ ВП-ПДВ-4/2

**Председателю  
Государственной Думы ФС РФ  
Парышкину С. Е.**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение проект федерального закона «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст проекта Федерального закона на 9 листах.
2. Пояснительная записка на 7 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 3-х листах .
4. Перечень нормативных актов на 1 листе.
5. Отзыв Правительства Российской Федерации на 2 листах.

Итого: 22 листа.

Депутат Государственной Думы ФС РФ

 А. В. Потапов

Исп. Рыбников В. В.  
8(495) 692-75-62



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.01.2016 Время 18:21  
№983210-6; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Потаповым А.В.

Проект

# Федеральный Закон

№ 988210-6

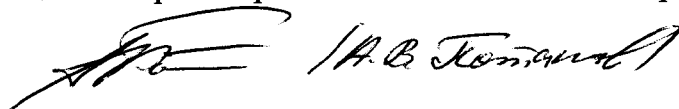
## «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»

В целях ускоренного обеспечения безопасности информационных систем и поддержки отечественной отрасли информационных технологий, внести изменения в законодательство и реализовать в 2016 - 2018 годах комплекс мер, направленных на перевод информационных систем государственных органов и организаций с государственным участием на использование отечественного программного обеспечения, организацию мониторинга уровня защищенности и опережающее совершенствование механизмов защиты информационных систем.

Статья 1. Изложить статью 12.1 федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 31, ст. 3448; 2010, N 31, ст. 4196; 2011, N 15, ст. 2038; N 30, ст. 4600; 2012, N 31, ст. 4328; 2013, N 14, ст. 1658; N 23, ст. 2870; N 27, ст. 3479; N 52, ст. 6961, 6963; 2014, N 19, ст. 2302; N 30, ст. 4223, 4243; N 48, ст. 6645; 2015, N 1, ст. 84) в следующей редакции:

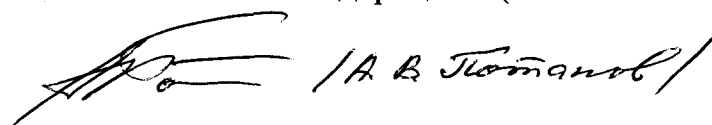
"Статья 12.1. Особенности государственного регулирования в сфере использования российских программ для электронных вычислительных машин.

1. В целях расширения использования российских программ для

 А.В. Потапов

электронных вычислительных машин, подтверждения их происхождения из Российской Федерации, проведения сравнительной оценки и оптимального выбора программ, а также в целях оказания правообладателям программ для электронных вычислительных машин или баз данных мер государственной поддержки, создается единый реестр программ для электронных вычислительных машин, используемых в Российской Федерации, именуемый далее «Реестр».

2. Реестр создается в форме репозитория, содержащего актуализированные контрольные (обязательные) экземпляры программ и комплекты документации к ним, включая исходные коды, технологии и инструментальные средства формирования программ, программные средства тестирования, а также результаты тестирования программ на типовых контрольных задачах, включая контроль соответствия декларируемым функциональным возможностям, требованиям по защите информации, отсутствия недокументированных функций.
3. В Реестр в обязательном порядке включаются все программы для электронных вычислительных машин, происходящие из Российской Федерации, а также иностранные программы, закупаемые по государственным контрактам. В Реестр могут быть включены и другие иностранные программы по заявкам российских организаций. Порядок предоставления экземпляра программы в Реестр определяется Федеральным законом от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов". Состав и структуру передаваемой в Реестр информации о программе определяет Правительство Российской Федерации. Сведения о программах для электронных вычислительных машин, составляющие государственную тайну, хранятся в отдельном разделе Реестра.
4. Программа для электронных вычислительных машин признается происходящей из Российской Федерации (отечественной), если она

 /А. В. Толстой/

соответствуют следующим требованиям:

1) исключительное право на программу для электронных вычислительных машин на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права принадлежит одному либо нескольким из следующих лиц (правообладателей):

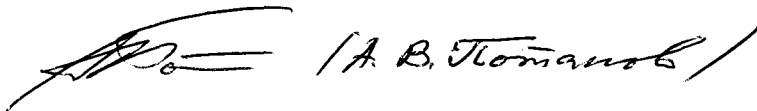
а) Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию;

б) российской некоммерческой организации, высший орган управления которой формируется прямо и (или) косвенно Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и (или) гражданами Российской Федерации и решения которой иностранное лицо не имеет возможности определять в силу особенностей отношений между таким иностранным лицом и российской некоммерческой организацией;

в) российской коммерческой организации, в которой суммарная доля прямого и (или) косвенного участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, российских некоммерческих организаций, указанных в подпункте "б" настоящего пункта, граждан Российской Федерации составляет более пятидесяти процентов;

г) гражданину Российской Федерации;

2) Общая сумма выплат по лицензионным и иным договорам, предусматривающим предоставление прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, выполнение работ, оказание услуг в связи с разработкой, адаптацией и модификацией программы для электронных вычислительных машин или базы данных и для разработки, адаптации и модификации программы для электронных вычислительных машин или базы данных, в пользу иностранных юридических лиц и (или) физических лиц, контролируемых

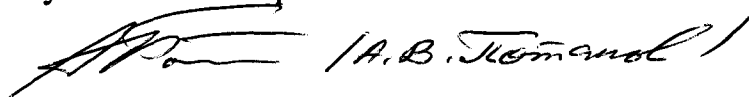
 /А. В. Томанов/

ими российских коммерческих организаций и (или) российских некоммерческих организаций, агентов, представителей иностранных лиц и контролируемых ими российских коммерческих организаций и (или) российских некоммерческих организаций составляет менее тридцати процентов от выручки правообладателя (правообладателей) программы для электронных вычислительных машин или базы данных от реализации программы для электронных вычислительных машин или базы данных, включая предоставление прав использования, независимо от вида договора за календарный год.

Для целей настоящей статьи доля участия одной организации в другой организации или гражданина Российской Федерации в организации определяется в соответствии с порядком, установленным главой 14.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

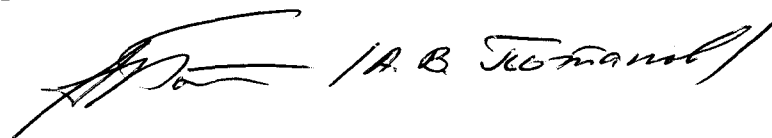
Для целей настоящей статьи контролируемой иностранным лицом российской коммерческой организацией или российской некоммерческой организацией признается организация, решения которой иностранное лицо имеет возможность определять в силу преобладающего прямого и (или) косвенного участия в этой организации, участия в договоре (соглашении), предметом которого является управление этой организацией, или иных особенностей отношений между иностранным лицом и этой организацией и (или) иными лицами.

5. Правительством Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения.
6. Решение об отказе во включении в реестр российского программного обеспечения программ для электронных вычислительных машин или баз данных может быть обжаловано правообладателем программы для электронных вычислительных машин или базы данных в суд в течение трех месяцев со дня получения такого решения.

 /А.В.Титманов/

7. Программы, включаемые в Реестр должны отвечать требованиями защиты, устанавливаемых для данного вида программ, и проходить регулярную проверку уровня защищенности в условиях совершенствования механизмов проведения атак на компьютерные системы. Методики проверки уровня защищенности программ утверждаются Правительством Российской Федерации. Не допускается включение в состав Реестра программ, не прошедших проверку на предмет отсутствия недокументированных функций, а также отсутствия других уязвимостей, создающих предпосылки для проведения атак на информационные системы, созданные с использованием программ Реестра.
8. Разработка программ для информационных систем государственных органов и организаций с государственным участием осуществляется на основе компонентов базового программного обеспечения (БПО). В состав БПО могут быть включены операционные системы, системы управления базами данных, серверы приложений, программы для разработки программного обеспечения, программы защиты компьютерных систем от разрушающих программных воздействий, программы для защищенной передачи данных и другие программы, необходимые для разработки и создания информационных систем.
9. Программы, включаемые в БПО, должны отвечать требованиям п.4 настоящей статьи. Разработка программ БПО осуществляется на основе государственного заказа или в инициативном порядке. Программы БПО включаются в отдельный раздел Реестра. Организацию работ по созданию БПО осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии со следующими принципами:

1) БПО должно содержать полный комплекс программ, перечисленных в п. 8 настоящей статьи, обеспечивающих в совокупности возможность построения информационных систем на различных аппаратных



I.A. B. Tolstov

платформах, в том числе на мобильных устройствах, кластерах и в «облачных» средах;

2) Функциональные возможности и технические характеристики программ БПО должны соответствовать уровню мировых аналогов и быть достаточными для создания современных информационных систем;

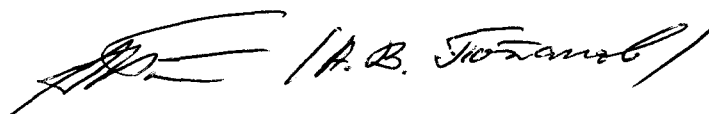
3) Программы БПО должны обеспечивать возможность замены с минимальными затратами аналогичных программ иностранного происхождения в существующих государственных информационных системах.

4) Разработчик программы, включаемой в БПО, должен взять на себя обязательства по обеспечению поддержки и развития данной программы на протяжении её жизненного цикла, либо передать право на выполнение этих обязательств третьим лицам.

5) Программы БПО, разрабатываемые на основе государственных контрактов, включаются в Реестр и предоставляются неопределенному кругу лиц на условии свободных лицензий в соответствии с действующим законодательством и условиями государственного контракта. Программы БПО, предназначенные для ограниченного пользования или составляющие государственную тайну, включаются в Реестр в соответствии с требованиями установленной степени секретности.

10. Государственная информационная система или информационная система организаций с государственным участием не может быть введена или допущена к эксплуатации, если в Реестре отсутствуют полные комплекты актуализированных контрольных (обязательных) экземпляров в соответствии с пп. 1- 4 настоящей статьи на все программы, используемые при разработке и эксплуатации данной информационной системы.

11. Закупка и использование иностранных программ в государственных информационных системах, а также в информационных системах

 /А.В. Стоянов/

предприятий и организаций с государственным участием, допускается исключительно в случаях, когда отечественные аналоги не обеспечивают необходимые функциональные свойства создаваемой информационной системы и отечественный аналог, обеспечивающий необходимые свойства, не может быть разработан в приемлемые сроки.

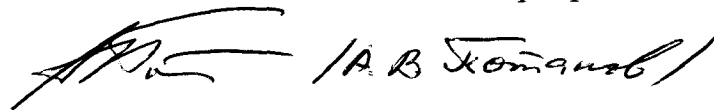
12. Закупка иностранных программ осуществляется в соответствии с требованиями части 3 статьи 14 федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В обосновании закупки иностранных программ должны быть приведены сравнительные характеристики закупаемой программы и отечественных аналогов, включенных в Реестр.

13. В случае закупки иностранных программ поставщик должен предоставить экземпляр закупаемой программы для включения в Реестр в соответствии с требованиями пп. 1,4 настоящей статьи. Исполнение требования по предоставлению исходных кодов для закупаемых иностранных программных продуктов может быть отложено решением Правительства Российской Федерации на срок, определяемый программой перевода государственных информационных систем на использование средств БПО.

14. Требования пунктов 11-13 применяются также к выполнению работ по разработке, адаптации, модификации, установке, тестированию и сопровождению иностранных программных продуктов.»

Статья 2. Правительство Российской Федерации разрабатывает и принимает целевую программу перевода государственных информационных систем на использование средств БПО в 2016 -2019 годах, в которой определяет:

1) Порядок ведения Реестра, включая утверждение состава информации, предоставляемой для включения программы в Реестр,

 /А.В. Костин/



порядка контроля и тестирования представленных программ, порядка предоставления информации из Реестра с учетом степени секретности.

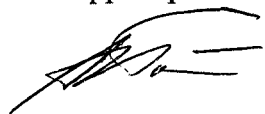
2) Обязательства производителя при включении программного обеспечения в БПО и в Реестр,

3) Процедуры актуализации программ, включенных в БПО и в Реестр, а также процедуры установления и изменения статуса программы в случае изменения правообладателя или в случае, когда программа перестает отвечать условиям происхождения из Российской Федерации.

4) Порядок координации работ по созданию и использованию БПО, включая определение требований к составу, функциональным и техническим характеристикам БПО, принятия решений о включении программных продуктов в состав БПО, выполнение функций государственного заказчика при разработке, адаптации, модификации, установке, тестировании и сопровождении компонентов БПО, контроль использования компонентов БПО в государственных информационных системах, а также в информационных системах предприятий и организаций с государственным участием.


5) Порядок координации работ по созданию методического и программного обеспечения для комплексного анализа защищенности компонентов БПО и информационных систем в целом, с учетом развития суперкомпьютерных технологий, тенденций развития средств функционального поражения компьютерных систем, иных угроз информационной безопасности, с целью опережающего совершенствования механизмов защиты.

6) Кадровое обеспечение мероприятий, предусмотренных статьями настоящего Закона, включая формирование государственного заказа на специалистов в сфере разработки и эксплуатации БПО, а также в области защиты информации и анализа защищенности компьютерных систем. Увеличение контрольных цифр приема в бакалавриат и магистратуру

 /А. В. Скотников/

вычислительная техника», «Информационная безопасность» с учетом требований реализации настоящего Закона.

7) Оценку объема финансирования, необходимого для реализации комплекса мер, направленных на перевод государственных информационных систем на использование отечественного программного обеспечения, и выделение, начиная с 2016 года, необходимых средств из бюджета Российской Федерации и других источников финансирования.

 /А.В. Поняев/


**Пояснительная записка**  
к проекту федерального закона  
**«О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»**

Проблема ускоренного решения задач обеспечения информационной безопасности и технологической независимости Российской Федерации встала особенно остро в связи с недружественными проявлениями со стороны некоторых стран Западной Европы и США.

В настоящее время около 80% программного обеспечения и 95% вычислительной техники, используемых в государственных информационных системах, закуплено у иностранных компаний. Информационные системы банков и крупных предприятий интегрированы в информационные технологии западных стран. В первую очередь, это относится к платежным системам, программным средствам фондовых бирж, логистики, телекоммуникаций и других отраслей, ориентированных на передачу и обработку данных в режиме "on line".

Сложившаяся ситуация создает угрозы внешних воздействий на информационные системы с целью нарушения работы государственных органов, банков, предприятий. Примером таких воздействий могут служить временные прекращения операций платежными системами Visa и MasterCard по требованию Минфина США и угроза отключения международной системы платежных транзакций Swift. Потеря информации или функционирование в недокументированном режиме информационных систем в результате внешних воздействий может привести к существенному материальному ущербу, дезорганизации, или даже к полному блокированию экономической деятельности и управления государством.

Надо признать, перечисленные угрозы более чем реальны. Политика государственных органов, ориентированная на использование иностранных программ, привела к существенным ограничениям в развитии отечественных программ и к полной потере информационной безопасности. Конечно, во всех системах имеются средства защиты, но они очень часто создают лишь видимость

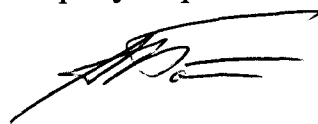
 / А. В. Стомаков

безопасности. Как показал Э. Сноуден и другие источники, недокументированные возможности программ с закрытым кодом и программно-аппаратных средств, созданных при участии иностранных компаний, использование пассивных средств защиты от разрушающих программных воздействий и других механизмов проведения атак на компьютерные системы позволяют ведущим разведкам получать несанкционированный доступ к информации, полностью или частично нарушать функционирование информационных систем.

Проблема информационной безопасности неоднократно поднималась и до настоящего времени. Распоряжением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 09.09.2000г N Пр-1895 утверждена доктрина информационной безопасности, в которой выделены четыре составляющие национальных интересов. В частности, в качестве основных национальных интересов выделены развитие отечественных информационных технологий и обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, определены угрозы развития отечественных систем и защите информации. Основными угрозами определены закупка органами государственной власти импортных средств информатизации, телекоммуникации и связи при наличии отечественных аналогов, не уступающих по своим характеристикам зарубежным образцам, вытеснение с отечественного рынка российских производителей средств информатизации, телекоммуникации и связи, увеличение оттока за рубеж специалистов и правообладателей интеллектуальной собственности.

Распоряжением президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 февраля 2008 года № Пр-212 утверждена стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, в которой были установлены контрольные показатели. В частности, к 2015 году доля отечественных товаров и услуг в объеме внутреннего рынка информационных и телекоммуникационных технологий должна была составлять более 50%;

17 декабря 2010 года Председатель Правительства Российской Федерации распоряжением №2299-р утвердил план перехода федеральных органов

 / А. В. Токаев /

исполнительной власти и федеральных бюджетных учреждений на использование свободного программного обеспечения в 2011-2015 годы.

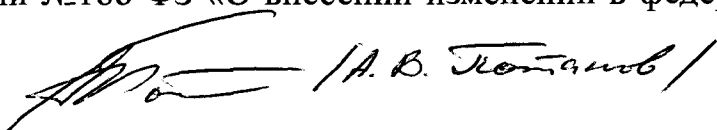
Создание национальной программной платформы планировалось в государственной программе Российской Федерации "Информационное общество (2011 — 2020 годы)", трижды утверждаемой распоряжениями Правительства Российской Федерации (20 октября 2010г. N 1815-р, 2 декабря 2011г. N 2161-р и от 12 октября 2013 г. N 1865-р).

К сожалению, и доктрина, и стратегия, утвержденные Президентом Российской Федерации, а также распоряжения Правительства, не привели к существенным изменениям в ориентации федеральных органов исполнительной власти на иностранные программные продукты при создании государственных информационных систем. Более того, можно привести примеры обратного перехода от отечественных программных продуктов к импортным.

В чем причина такого молчаливого, но упорного противодействия исполнению важных государственных решений? Можно привести множество субъективных причин в каждом конкретном случае, но существуют общие объективные причины - материальная заинтересованность лиц, принимающих решение, отсутствие исполнительской дисциплины, отсутствие конкретной постановки задач и контроля их исполнения.

1 апреля 2015 года министром связи Н.А. Никифоровым утвержден долгосрочный план импортозамещения ПО. По нему к 2025 году доля импорта программного обеспечения должна составлять не более 50%. Предлагаемые меры, возможно, позволят частично решить проблему импортозамещения. К 2025 году. Но одно только импортозамещение не позволит решить проблему обеспечения информационной безопасности России. Не вызывают оптимизма также сроки решения этой проблемы - 10 лет. Будут ли у нас в запасе эти десять лет? Задача информационной безопасности должна быть решена в кратчайшие сроки.

19 июня 2015 года в ускоренном порядке был принят федеральный Закон Российской Федерации №188-ФЗ «О внесении изменений в федеральный Закон

 / А. В. Томашов /

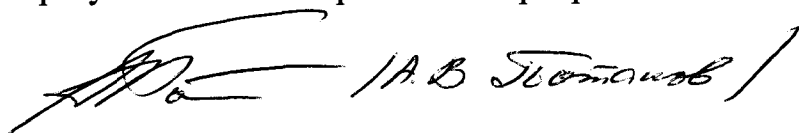
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В этом законе предусматривалось создание единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - Реестр). К сожалению, требования к Реестру, определенные в данном Законе, не позволяют в полной мере решить комплекс задач, связанных с переводом государственных информационных систем на использование отечественного программного обеспечения, мониторингом уровня защищенности и совершенствованием механизмов защиты государственных информационных систем.

Учитывая сложившуюся ситуацию, предлагаемый законопроект предусматривает внесение поправок в статью ст 12.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также разработку и принятие целевой программы

перевода в 2016 - 2019 годах государственных информационных систем на использование отечественных программных средств Правительством Российской Федерации.

Поправки в статью 12.1 федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ направлены на расширение функциональных возможностей Реестра и определение требований к базовому отечественному программному обеспечению, необходимому для замены импортных аналогов.

Реестр создается в форме репозитория, содержащего не только общую информацию о программе, как это установлено в действующей версии статьи 12.1, но и актуализированные контрольные (обязательные) экземпляры программ и комплекты документации к ним, включая исходные коды, технологии и инструментальные средства формирования программ, программные средства тестирования, а также результаты тестирования программ на типовых контрольных задачах.

 А. В. Стетский

Такой набор данных позволит специалистам Реестра провести сборку и тестирование любой программы в Реестре, провести объективную оценку функциональных характеристик программы, проверить уровень защищенности от внешних воздействий и наличие недокументированных функций. Проверки уровня защищенности должны проводиться регулярно в соответствии с утвержденными методиками, учитывающими постоянное совершенствование методов внешних воздействий.

В Реестр включаются не только программы, отвечающие условиям российского происхождения, но и иностранные программы, используемые в государственных информационных системах или предлагаемые для включения российскими или иностранными лицами. Порядок включения, состав и структуру предоставляемой информации определяет Правительство Российской Федерации.

В отдельный раздел Реестра включается отечественное базовое программное обеспечение, на основе которого будут создаваться государственные информационные системы. В состав БПО включаются операционные системы, системы управления базами данных, средства защиты компьютерных систем от разрушающих программных воздействий, средства защищенной передачи данных и другие программные средства, необходимые для создания современных информационных систем и обеспечения их надежного функционирования. Базовое программное обеспечение создается путем разработки компонентов БПО на основе государственных контрактов и включения в состав БПО существующего отечественного программного обеспечения.

В статью 12.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ также включены поправки, определяющие требования к проведению комплексного анализа защищенности программ, включаемых в Реестр, с целью опережающего совершенствования механизмов защиты с учетом развития суперкомпьютерных технологий, тенденций развития средств функционального поражения компьютерных систем, а также иных угроз информационной безопасности.

 А.В. Толстиков

С целью безусловного выполнения требований к ведению Реестра, в статью введена поправка, устанавливающая, что государственная информационная система или информационная система организаций с государственным участием не может быть введена или допущена к эксплуатации, если в Реестре отсутствуют полные комплекты актуализированных контрольных (обязательных) экземпляров в соответствии с пунктами 1- 4 настоящей статьи на все программы, используемые при разработке и эксплуатации данной информационной системы.

Закупка и использование иностранных программ в государственных информационных системах, а также в информационных системах предприятий и организаций с государственным участием, допускается исключительно в случаях, когда отечественные аналоги не обеспечивают необходимые функциональные свойства создаваемой информационной системы и отечественный аналог, обеспечивающий необходимые свойства, не может быть разработан в приемлемые сроки.

Поправки в статью 12.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ создают предпосылки для решения задачи перевода государственных информационных систем на отечественное программное обеспечение, так как только в этом случае можно гарантировать безопасность информационных систем.

В статье 2 проекта Закона предусмотрены разработка и реализация Правительством Российской Федерации программы перевода государственных информационных систем на отечественное программное обеспечение в течение 2016 -2019 годов и перечень вопросов, которые должны быть решены в процессе реализации программы, включая:

- порядок ведения Реестра, порядок контроля и тестирования представленных программ, порядка предоставления информации из Реестра с учетом степени секретности;

- обязательства производителя при включении программного обеспечения в БПО и в Реестр;

 А.В. Стетский



- процедуры актуализации программ, включенных в БПО и в Реестр, а также процедуры установления и изменения статуса программы в случае изменения правообладателя или в случае, когда программа перестает отвечать условиям происхождения из Российской Федерации;

- порядок координации работ по созданию и использованию БПО, включая определение требований к составу, функциональным и техническим характеристикам БПО, принятия решений о включении программных продуктов в состав БПО, выполнение функций государственного заказчика при разработке, адаптации, модификации, установке, тестировании и сопровождении компонентов БПО, контроль использования компонентов БПО в государственных информационных системах, а также в информационных системах предприятий и организаций с государственным участием;

- порядок координации работ по созданию методического и программного обеспечения для комплексного анализа защищенности компонентов БПО и информационных систем в целом, с учетом развития суперкомпьютерных технологий, тенденций развития средств функционального поражения компьютерных систем, иных угроз информационной безопасности, с целью опережающего совершенствования механизмов защиты;

- кадровое обеспечение мероприятий, предусмотренных статьями настоящего Закона, включая формирование государственного заказа на специалистов в сфере разработки и эксплуатации БПО, а также в области защиты информации и анализа защищенности компьютерных систем. Увеличение контрольных цифр приема в бакалавриат и магистратуру ведущих государственных ВУЗов по направлениям «Информатика и вычислительная техника», «Информационная безопасность» с учетом требований реализации настоящего Закона.

**Принятие предлагаемого Закона позволит в кратчайшие сроки организовать инвентаризацию текущего состояния отечественного программного обеспечения, разработать недостающие программы и технологии и обеспечить безопасное функционирование государственных информационных систем.**

 А. В. Жорницкий

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ


к проекту федерального закона

### «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»


Расчет финансовых затрат на реализацию мер, предусмотренных проектом федерального закона «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» проводится путем сравнительной оценки стоимости работ по реализации отдельных пунктов Закона с аналогичными работами, выполняемыми по государственным контрактам и информации о стоимости создания и эксплуатации государственных информационных систем (ИС), приведенной в Реестре государственных информационных систем (ГосИС) Роскомнадзора (<http://rkn.gov.ru/it/register/>).

1. Стоимость разработки компонентов отечественного базового программного обеспечения (БПО) и реализацию других мер, предусмотренных в проекте Закона.

Вид работ / ПО	Сроки выполнения	Стоимость млн. руб.	Примечание
<b>Разработка/адаптация операционных систем</b>	2 года	400	Адаптация существующих операционных систем (ОС)
Приобретение оборудования	2 мес	20	
Зарплата разработчиков	1,5 года	340	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	40	
<b>Разработка/адаптация системы управления базами данных (СУБД)</b>	2 года	300	Адаптация существующих СУБД
Приобретение оборудования	2 мес	20	
Зарплата разработчиков	1,5 года	240	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	40	
<b>Разработка/адаптация средств разработки ПО</b>	2 года	400	
Приобретение оборудования	2 мес	20	
Зарплата разработчиков	1,5 года	240	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	40	

 /А. В. Тюменев/

<b>Разработка/адаптация серверов приложений</b>	2 года	200	
Приобретение оборудования	2 мес	10	
Зарплата разработчиков	1,5 года	150	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	40	
<b>Разработка/адаптация средств защиты ИС</b>	2 года	580	
Приобретение оборудования	2 мес	50	
Зарплата разработчиков	1,5 года	450	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	80	
<b>Создание Реестра (репозитория) ПО</b>	1 год	300	
Приобретение оборудования	2 мес	80	
Зарплата разработчиков	1 год	180	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	40	
<b>Создание методического и программного обеспечения для комплексного анализа защищенности компонентов БПО и информационных систем в целом</b>	1 год	300	
Приобретение оборудования	2 мес	50	
Зарплата разработчиков	1 год	170	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	80	
<b>Разработка/адаптация средств защищенной передачи данных</b>	2 года	300	
Приобретение оборудования	2 мес	70	
Зарплата разработчиков	1,5 года	190	
Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	40	
<b>Создание системы резервирования Интернет-сервисов</b>		500	
Приобретение оборудования	2 мес	300	
Зарплата разработчиков	1,5 года	150	

 / А. В. Степанов /

Сертификация ПО во ФСТЭК и ФСБ России	4 мес	50	
<b>Итого</b>	<b>3 года</b>	<b>3480 млн. руб.</b> - на реализацию мер, предусмотренных в проекте Закона, кроме перевода ГосИС на БПО	

2. Стоимость перевода государственных ИС на БПО оценивалась исходя из данных о размере затрат на создание государственных информационных систем, приведенных в Реестре ГосИС Роскомнадзора (<http://rkn.gov.ru/it/register/>). При этом были приняты следующие предположения:

- при переводе ГосИС на БПО одновременно осуществляется модернизация ИС с расширением функциональных возможностей, структуры баз данных (БД), интегрированием с другими ИС

- с учетом модернизации, средняя стоимость перевода ИС на БПО составляет **30%** от общей суммы затрат на создание Гос ИС.

По данным выборки из Реестра ГосИС Роскомнадзора средний размер затрат на создание ГосИС составляет **308 млн рублей**. Из выборки исключена стоимость создания ИС Роскомнадзора, в сумме 55 млрд. рублей, как явно выпадающая из выборки.

Общее количество ГосИС, включенных в Реестр равно **311**.

Стоимость перевода ГосИС на БПО составляет:

$$S_{\text{ГосИС}} = 30\% * 308 \text{ млн.р.} * 311 = \mathbf{28736 \text{ млн. руб.}}$$

- Общая стоимость затрат на реализацию мер, предложенных в проекте Закона составляет:

$$Sum = 3480 \text{ млн.р.} + 28736 \text{ млн.р.} = \mathbf{32\ 216 \text{ млн. руб}}$$

Из них:

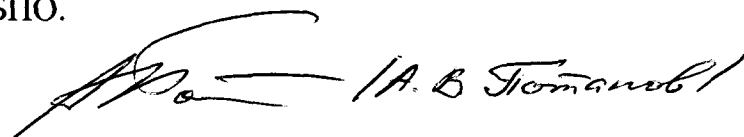
2016 год **2 216 млн. руб**

2017 — 2019 годы - по **10 000 млн. руб**

3. Перевод государственных ИС на БПО уменьшит эксплуатационные затраты на содержание и обслуживание ГосИС за счет:

- сокращения затрат на покупку лицензий;

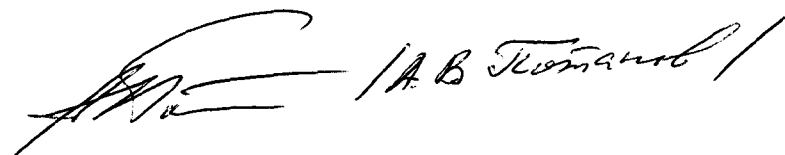
- унификации программного обеспечения, что дает возможность организовать централизованное сопровождение БПО.

 I.A. B. Tomanov

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»**

В случае принятия федерального закона «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» потребуется изменение текста ст. 12.1. от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», что предусмотрено в предлагаемом проекте Закона.



*A. V. Titov*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » сентября 20 15 г.

№ 6068п-П10

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В.Потапову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ПАВ-4/144/78141 от 17 июня 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О мерах по обеспечению  
информационной безопасности Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы А.В.Потаповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается реализация Правительством Российской Федерации перечня мер, направленных на использование в государственных информационных системах отечественного программного обеспечения.

В законопроекте не определены конкретно предмет правового регулирования, субъекты правоотношений, их права и обязанности, а также другие принципиальные положения законодательного акта.

Законопроект по сути является перечнем поручений Правительству Российской Федерации и не устанавливает общеобязательных правил поведения, рассчитанных на неопределенный круг лиц и неоднократное применение, что является одним из основных юридических признаков законодательного акта.



250884 371103

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.09.2015 Время 18:23  
№883360-6, 3.8

25072187.doc



Оформление представленного проекта также не соответствует правилам юридической техники, применяемым в законопроектной деятельности.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержат описания ожидаемых конечных результатов мероприятий по информатизации, обоснования расходов на реализацию данных мероприятий и указания на источник их финансирования, а также методики расчета стоимости товаров, работ и услуг.

В то же время финансирование дополнительных расходов федерального бюджета, не предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

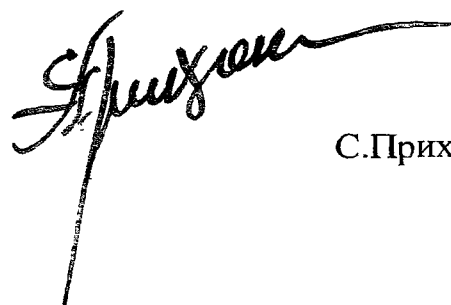
Вместе с тем ряд мер по импортозамещению, предлагаемых законопроектом, в настоящее время реализован в нормативных правовых актах.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 188-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в Российской Федерации создается единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, правила формирования и ведения которого устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 260 "О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации" утвержден порядок подключения информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и размещения (публикации) в ней информации через российский государственный сегмент информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На основании изложенного представленный законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

