

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

---

21 июня 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;





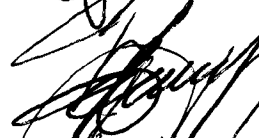





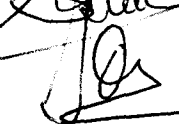

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.06.2018  
№493047-7; 1.1

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

	<b>С.М. Миронов</b>
	<b>О.Н. Епифанова</b>
	<b>М.В. Емельянов</b>
	<b>О.А. Нилов</b>
	<b>В.К. Гартунг</b>
	<b>А.А. Ремезков</b>
	<b>О.А. Николаев</b>
	<b>Ф.С. Тумусовым</b>
	<b>А.В. Терентьев</b>
	<b>В.В. Белоусов</b>
	<b>С.И. Крючек</b>
	<b>Д.А. Ионин</b>

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
О.Н. Елифановой  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
А.А. Ремезковым  
О.А. Николаевым  
Ф.С. Тумусовым  
А.В. Терентьевым  
В.В. Белоусовым  
С.И. Крючком  
Д.А. Иониным

№ 493048-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2000, № 32, ст. 3340) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 1 статьи 164 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения настоящего подпункта не применяются в отношении сырьевых товаров.

В целях настоящей главы к сырьевым товарам относятся минеральные продукты, продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов, органические химические соединения, удобрения, необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа, натуральный и искусственный мех, древесина, древесный

уголь, пробка, жемчуг природный или культивируемый, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, никель, алюминий, свинец, цинк, олово, медь, черные металлы, иные недрагоценные металлы. Коды видов товаров, перечисленных в настоящем абзаце, в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза определяются Правительством Российской Федерации.»;

2) в статье 165:

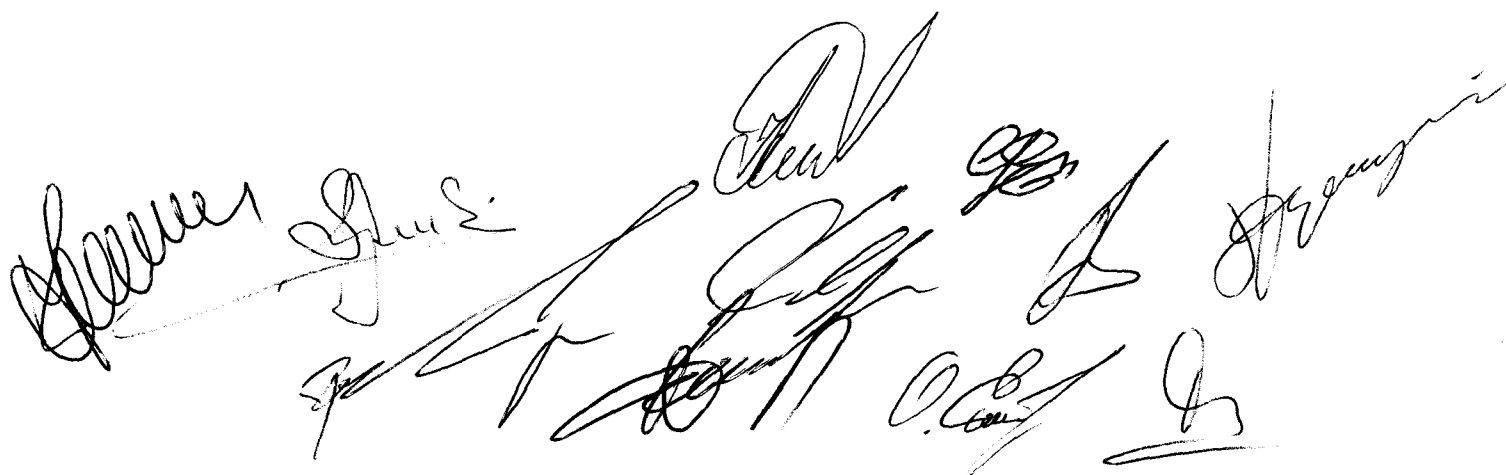
а) в абзаце 1 пункта 1 слова «а также налоговых вычетов в отношении операций по реализации сырьевых товаров, указанных в абзаце третьем пункта 10 настоящей статьи,» исключить;

б) признать утратившим силу абзац 3 пункта 10;

3) в абзаце 3 пункта 3 статьи 172 слова «(за исключением сырьевых товаров)» исключить.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, overlapping pattern at the bottom of the page. The signatures vary in style and legibility, representing the official approval of the document.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»

Проектом настоящего федерального закона устанавливается принципиально иной подход к налоговому режиму экспорта сырьевых товаров, предусматривающий невозможность возмещения налога на добавленную стоимость при их реализации.

Одновременно с этим стоит отметить отсутствие противоречий положений настоящего проекта с политикой неувеличения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства.

Под задекларированным принципом неувеличения налоговой нагрузки, по факту, происходит усугубление ошибочных мер налоговой политики, принятых в предыдущие годы, а сам принцип неувеличения налоговой нагрузки не работает.

В федеральном бюджете на текущий финансовый год по прежнему продолжает действовать система налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН), действие которой приводит к суммарному отрицательному эффекту для субъектов Российской Федерации в виде потери поступлений от налога на прибыль в размере более 60 миллиардов рублей.

Ошибочное решение о проведении налогового маневра в нефтяной отрасли вынуждает Правительство корректировать расчет ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ и газовый конденсат для налогоплательщиков, являющихся собственниками единой системы газоснабжения, сохранять ставку вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне 2016 года. Без этих корректировок налоговый маневр приводит не к увеличению доходов федерального бюджета, а к их сокращению, особенно в условиях падения цены на нефть.

В налоговой политике Правительства России, заложенной в основу бюджета на текущий финансовый год, отсутствуют меры, которые будут способствовать восстановлению экономического роста, макроэкономической и социальной стабильности.

Несмотря на заявленный принцип неувеличения налоговой нагрузки, без её перераспределения решить задачу смены модели экономического развития невозможно. Предлагается отказаться от возмещения НДС экспортёрам сырьевых товаров.

Согласно настоящему проекту федерального закона к сырьевым товарам относятся минеральные продукты, продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов, органические химические соединения, удобрения, необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа, натуральный и искусственный мех, древесина, древесный уголь, пробка, жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, никель, алюминий, свинец, цинк, олово, медь, черные металлы, иные недрагоценные металлы. Коды видов товаров, перечисленных в настоящем абзаце, в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза определяются Правительством Российской Федерации.

С экономической точки зрения это совершенно неоправданные льготы, потому что возмещение НДС призвано стимулировать экспорт высокотехнологичной продукции, а не сырья.

Таким образом, настоящий проект направлен на установление более справедливого налогового регулирования, направленного на максимальное привлечение дополнительных доходов, направляемых в федеральный бюджет от богатств, которые должны работать в интересах Российской Федерации, а не в целях обогащения отдельных нефтяных и газовых компаний.

В результате принятия настоящего проекта объем дополнительных доходов федерального бюджета при отмене возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырья оценивается приблизительно в 1 триллион 381 миллиарда 400 миллионов рублей.



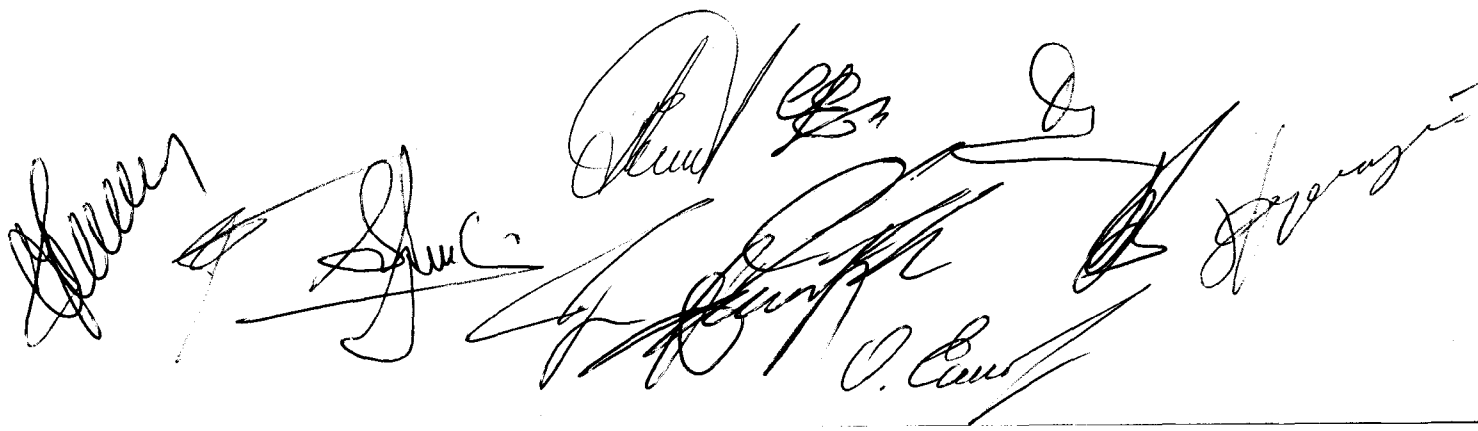
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый**  
**кодекс Российской Федерации»**

В результате отмены возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырьевых товаров дополнительные доходы федерального бюджета составят 1 726,4 млрд. рублей.

При этом существенную нагрузку испытают бюджеты субъектов Российской Федерации: согласно расчетам, потери по налогу на прибыль бюджетов субъектов Российской Федерации могут составить до 311 миллиардов рублей, потери федерального бюджета – до 34 миллиардов рублей.

Потери бюджетов субъектов Российской Федерации предлагается нивелировать перераспределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Суммарный эффект при отмене возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырья оценивается в 1 381,4 миллиарда рублей дополнительных доходов федерального бюджета.



Handwritten signatures of various officials, including the name "О. Смирнов" at the bottom center.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации».**

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.







**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » апреля 20 18 г.

№ 2804п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/95 от 18 января 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.Н.Елифановой, В.К.Гартунгом и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в подпункт 1 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие, что положения указанного подпункта не применяются в отношении сырьевых товаров, а также в пункт 3 статьи 172 Кодекса, отменив особый порядок принятия к вычету сумм налога на добавленную стоимость (далее - НДС) в отношении таких товаров.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, проектируемые изменения направлены на установление принципиально иного подхода к налоговому режиму экспорта сырьевых товаров, предусматривающего невозможность возмещения НДС при их реализации.

Принятие законопроекта приведет к росту стоимости сырьевых товаров российского производства на мировых рынках, что сделает их менее



конкурентоспособными и приведет к их замещению товарами из других стран и, как следствие, повлечет сокращение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, уменьшение российского экспорта сырья может привести к сокращению его производства, снижению числа рабочих мест и закрытию ряда производств, ориентированных на экспорт сырьевых товаров.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

