



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

« 2 » декабря 20 13 г.

№ Пр-2819

Москва, Кремль

В соответствии с пунктом "г" статьи 84 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект федерального закона на 9 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 1 л.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л.

В.Путин



235826 927105
Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.12.2013 Время 20:25
№398894-6; 1.1

Вносится Президентом
Российской Федерации

Проект

398894-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263; № 52, ст. 6453; 2010, № 50, ст. 6610; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; 2013, № 44, ст. 5641) следующие изменения:

1) часть четвертую¹ статьи 79 изложить в следующей редакции:

"4¹. При рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания суд учитывает его поведение, отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, отношение к совершенному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, а также заключение администрации исправительного учреждения о

целесообразности его условно-досрочного освобождения. В отношении осужденного, страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, суд также учитывает применение к осужденному принудительных мер медицинского характера, его отношение к лечению и результаты судебно-психиатрической экспертизы.";

2) в статье 80:

а) в части первой слова "в период отбывания" заменить словами "в течение всего периода отбывания";

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"4. При рассмотрении ходатайства осужденного или представления администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, о замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания суд учитывает поведение осужденного, его отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, отношение к совершенному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. В отношении осужденного, страдающего

расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаящим вменяемости, и совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, суд также учитывает применение к осужденному принудительных мер медицинского характера, его отношение к лечению и результаты судебно-психиатрической экспертизы."

Статья 2

Внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 12, ст. 1406; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 24, ст. 2250; № 50, ст. 4847; 2005, № 14, ст. 1213; 2006, № 3, ст. 276; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 45, ст. 5140; № 52, ст. 6226; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 15, ст. 1742; 2011, № 1, ст. 16; № 27, ст. 3870; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162; № 49, ст. 6753; 2013, № 27, ст. 3470) следующие изменения:

1) статью 77¹ дополнить частью четвертой следующего содержания:

"4. По окончании следственных действий или судебного разбирательства осужденные к лишению свободы, указанные в частях первой и второй настоящей статьи, переводятся в исправительную колонию, воспитательную колонию или тюрьму, в которых они отбывали

наказание, если при этом судом им не изменен вид исправительного учреждения.";

2) в статье 78:

а) часть первую после слов "от поведения и отношения к труду" дополнить словами "в течение всего периода отбывания наказания";

б) часть вторую² изложить в следующей редакции:

"2². Осужденный, которому может быть изменен вид исправительного учреждения, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об изменении вида исправительного учреждения. Ходатайство об изменении вида исправительного учреждения осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором он отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса. Администрация такого учреждения или органа не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного об изменении вида исправительного учреждения направляет в суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред,

причиненный в результате преступления. В характеристике на лицо, которое на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы признано страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, должны также содержаться данные о примененных к осужденному принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача.";

в) в части второй³ после слов "Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание," дополнить словами "в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса," слова "во время отбывания" заменить словами "в течение всего периода отбывания";

3) в части первой статьи 81 слова "в одной исправительной колонии, тюрьме или воспитательной колонии" заменить словами "в одном исправительном учреждении либо следственном изоляторе, в том числе в случае назначения им в период отбывания лишения свободы нового наказания, если при этом судом не изменен вид исправительного учреждения";

4) в статье 175:

а) часть первую дополнить словами ", в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса";

б) в части второй после слов "Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание," дополнить словами "в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса,", слова "во время отбывания" заменить словами "в течение всего периода отбывания";

в) часть третью изложить в следующей редакции:

"3. Осужденный, которому неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Ходатайство о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором он отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса. Администрация такого учреждения или органа не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться

данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. В характеристике на лицо, которое на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы признано страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, должны также содержаться данные о примененных к осужденному принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача.";

г) в части третьей¹ после слов "Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание," дополнить словами "в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса," слова "во время отбывания" заменить словами "в течение всего периода отбывания".

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2003, № 27, ст. 2706; № 50, ст. 4847; 2008, № 52, ст. 6226; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 8, ст. 780; № 27, ст. 3428; 2011, № 13, ст. 1687; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162; № 49, ст. 6753; 2013, № 30, ст. 4054) следующие изменения:

1) в части третьей статьи 396 слова "отбывания наказания осужденным" заменить словами "нахождения учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со статьей 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации,";

2) в части первой статьи 399:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) по представлению учреждения или органа, исполняющего наказание, - в случаях, указанных в пунктах 2, 4¹, 4², 7 - 8¹, 10, 12, 13, 15, 17 - 17² и 19 статьи 397 настоящего Кодекса;"

б) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) по представлению учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание в соответствии со

статьей 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, -
в случаях, указанных в пунктах 3, 4 и 5 статьи 397 настоящего Кодекса;"

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подготовлен в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № Пр-1936 и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в части регулирования отдельных вопросов, связанных с исполнением уголовных наказаний, условно-досрочным освобождением от отбывания наказания, заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменением вида исправительного учреждения.

По данным ФСИН России, в уголовно-исполнительной практике имеют место случаи необоснованного применения к осужденным, переведенным в следственные изоляторы, расположенные в других субъектах Российской Федерации, для участия в следственных действиях и судебном разбирательстве в качестве свидетелей, потерпевших, подозреваемых (обвиняемых), условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменения вида исправительного учреждения.

Указанные нарушения оказались возможными в том числе из-за наличия пробелов в правовом регулировании применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменения вида исправительного учреждения, а также вопросов, связанных с переводами осужденных к лишению свободы.

Так, статьи 79 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации не содержат четких критериев, которыми суд должен руководствоваться при принятии решения о том, что для своего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. В результате при переводе осужденного в учреждение уголовно-исполнительной системы, находящееся в другом регионе, решение об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания может быть принято без

учета его поведения в течение всего периода отбывания наказания и других обстоятельств.

Согласно статье 20 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора в соответствии со статьями 397 и 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Количество возможных нарушений может быть существенно уменьшено, если вопросы, связанные с условно-досрочным освобождением осужденных, заменой им неотбытой части наказания более мягким видом наказания или изменением вида исправительного учреждения, будут рассматриваться судом только по месту постоянного отбывания наказания этими осужденными.

Соответственно, полномочиями по представлению в суд характеристик на осужденных в связи с подачей ими ходатайств об условно-досрочном освобождении, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и об изменении вида исправительного учреждения, а также по внесению в суд представлений о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и об изменении вида исправительного учреждения должна быть наделена администрация исправительного учреждения, в котором осужденный постоянно отбывает наказание в соответствии со статьей 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Статьей 77¹ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации установлены сроки, на которые осужденный может быть переведен в следственный изолятор, в том числе расположенный в другом субъекте Российской Федерации, для участия в следственных действиях и судебном разбирательстве. В то же время данная статья не содержит требование об обязательном возвращении осужденного в исправительное учреждение, в котором он постоянно отбывал наказание, после окончания следственных действий и судебного разбирательства.

Кроме того, статью 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, устанавливающую общее правило об отбывании осужденными к лишению свободы всего срока наказания в одной исправительной колонии, тюрьме или воспитательной колонии, а также исключения из этого правила целесообразно дополнить

положением о том, что осужденный продолжает отбывать наказание в том же исправительном учреждении и в случае назначения ему в период отбывания лишения свободы нового наказания, если при этом судом не изменен вид исправительного учреждения.

Таким образом, законопроект подготовлен в целях устранения указанных пробелов в законодательстве Российской Федерации и условий для необоснованного применения к осужденным, временно переведенным в иные учреждения уголовно-исполнительной системы, в том числе находящиеся в других субъектах Российской Федерации, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменения вида исправительного учреждения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » ноября 20 13 г.

№ 6937П-П4

МОСКВА

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации Президентом Российской Федерации**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

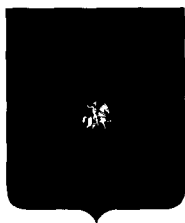
Законопроект направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в части регулирования отдельных вопросов, связанных с исполнением уголовных наказаний, условно-досрочным освобождением от отбывания наказания, заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменением вида исправительного учреждения.

Законопроектом устанавливается, что при рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания суд учитывает его поведение, отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, отношение к совершенному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.Приходько



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

2.10.2013

№

1-ВС-4332/13

На № A4-15989П от 19.09.2013

**Руководителю Администрации
Президента Российской Федерации**

С.Б. Иванову

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект направлен на совершенствование законодательства об условно-досрочном освобождении от наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменении вида исправительного учреждения. В частности, предлагается установить критерии, которыми суд должен руководствоваться при принятии решения о том, нуждается ли осуждённый для своего исправления в полном отбывании назначенного судом наказания. С этой целью предлагается внесение изменений в статьи 79, 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также статьи 77¹, 78, 81, 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статьи 396, 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ, УИК РФ и УПК РФ соответственно).

Возражений концептуального характера по законопроекту не имеется.

Вместе с тем, по нашему мнению, некоторые его положения, касающиеся производства по рассмотрению вопросов, связанных с исполнением приговора, требуют уточнения.

Согласно проектной части третьей статьи 396 УПК РФ подсудность рассмотрения соответствующих ходатайств определяется по месту нахождения учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором осуждённый отбывает наказание в соответствии со статьёй 81 УИК РФ.

58533
04.10.2013 12:56



Однако предусмотренный частью первой статьи 81 УИК РФ (в том числе в редакции законопроекта) перечень учреждений и органов, исполняющих наказание в виде лишения свободы, не является полным. К таковым в соответствии с частью девятой статьи 16 УИК РФ относятся также следственные изоляторы, которыми исполняется наказание в виде лишения свободы в отношении лиц, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию на основании статьи 77 УИК РФ. Таким образом, определение подсудности рассмотрения ходатайств указанных лиц об изменении вида исправительного учреждения, об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и по иным вопросам, связанным с исполнением приговора, может быть затруднено.

Следует также обратить внимание, что при внесении изменений в пункт 5 части первой статьи 399 УПК РФ не определён порядок разрешения вопросов, указанных в пунктах 4¹ и 4² статьи 397 УПК РФ.

Верховный Суд Российской Федерации поддерживает представленный законопроект с учётом изложенных замечаний.



А.А. Толкаченко